

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

*о назначении дела № 064/01/16-681/2021 о нарушении*

*антимонопольного законодательства к рассмотрению*

28 июня 2021 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

### УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) на предмет соблюдения требований ст. 15, 16, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены следующие обстоятельства.

По данным Комитета (№ 01-43/120 от 07.04.2021) распоряжением комитета по управлению имуществом г. Саратова от 18.12.2020 № 1500-р за МУП «Саргорсвет» был закреплен объект муниципальной собственности – сквер им. Гагарина Ю.А. в Заводском районе г. Саратова.

Согласно приложению к распоряжению комитета по управлению имуществом г. Саратова № 1500-р от 18.12.2020 за МУП «Саргорсвет» на праве хозяйственного ведения закреплено следующее имущество:

- Сквер им. Гагарина Ю.А. (площадь земельных зон 58555,00 кв.м., площадь дорожек 8200,00 кв.м.),
- металлическое ограждение сквера,
- скульптурный бюст Ю.А. Гагарина,
- игровое оборудование (песочный дворик, качалки на пружинах, карусели, качели, машины, детский игровой комплекс),
- урны в сквере (52 шт.),
- урна (55 шт.),
- скамейка (52 шт.),
- детский игровой комплекс,
- карусель,
- качалка двухместная,
- качели на деревянных стойках,
- скамейка детская.

Законом Саратовской области от 26.11.2019 № 130-ЗСО (ред. от 17.12.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды (межбюджетные трансферты субсидии в размере 747003,6 тыс. рублей). Вид расходов – 520.

Законом Саратовской области от 26.11.2019 № 130-ЗСО в редакции от 23.12.2020 сумма расходов на данные цели установлена в размере 785779,1 тыс. рублей.

Согласно ст. 31 Устава муниципального образования «Город Саратов» глава муниципального образования осуществляет следующие полномочия:

- обеспечивает составление проекта бюджета города, отчета об исполнении бюджета города, вносит на утверждение городской Думы проект бюджета города, изменения в бюджет города и отчет о его исполнении;
- вносит на рассмотрение городской Думы проекты решений городской Думы об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов, а также проекты решений городской Думы, предусматривающие расходы за счет бюджета города.

В Приложении 1 к решению Саратовской городской Думы от 06.12.2019 № 59-461 (ред. от 24.12.2020) «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» среди поступлений доходов отражены субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды на 2020 год в размере 362720,0 тыс. рублей.

Согласно Приложению 6 к решению Саратовской городской Думы от 06.12.2019 № 59-461 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию

программ формирования современной городской среды предусмотрены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в размере 38775,5 тыс. рублей. Вид расходов – 810.

25.12.2020 администрацией муниципального образования «Город Саратов» принято постановление № 2671 «О предоставлении субсидии на возмещение затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А.».

Указанным постановлением утверждено Положение о предоставлении субсидий на возмещение затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. (далее – Положение).

Согласно п. 1.2 Положения, цели предоставления субсидий - субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом муниципального образования «Город Саратов» в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30 марта 2018 года № 623.

Субсидии предоставляются комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом муниципального образования «Город Саратов» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий (п. 1.3 Положения).

Категории юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, - право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, выполняющие работы (оказывающие услуги) по благоустройству территорий (сады, парки, скверы) (п. 1.4 Положения).

Согласно п. 2.1 Положения условиями предоставления субсидии в том числе являются:

- представление документов в соответствии с п. 2.3 Положения;
- наличие понесенных затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А.

Согласно п. 2.3 Положения юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, претендующие на получение субсидии, представляют в Комитет следующие заверенные ими документы (с представлением подлинника на обозрение):

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, выданной не ранее пяти рабочих дней до дня представления документов, указанных в настоящем пункте (для юридического лица);
- копия устава (для юридического лица);
- копия паспорта (для физического лица);
- копия свидетельства о государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах или единой (упрощенной) налоговой декларации по итогам отчетного финансового года с подтверждением о принятии налоговым органом (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);
- выписка из книги учета доходов и расходов (для индивидуальных предпринимателей);
- расчет размера затрат на выполнение работ (оказание услуг) по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. по форме согласно приложению к Положению.

Из формы расчета размера на возмещение затрат на выполнение работ следует, что претенденту на получение субсидии надлежит указать номер и дату договора, первичного документа, подтверждающего факт понесенных затрат.

Субсидия предоставляется получателю субсидии в размере фактически понесенных затрат на выполнение работ (оказание услуг) по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. (п. 2.5 Положения).

25.12.2020 между комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» и МУП «Саргорсвет» заключено соглашение № 012/2020 о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидий на возмещение затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А.

Предметом соглашения является предоставление в 2020 году из бюджета муниципального образования «Город Саратов» п о л у ч а т е л ю

на возмещение затрат по благоустройству сквера им. Гагарина по кодам классификации расходов бюджета муниципального образования «Город Саратов»: код ГРБС 147, раздел 05, подраздел 03, целевая статья 062F255550, вид расходов 811, в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30 марта 2018 года № 623.

Размер субсидии согласно п. 2.1 соглашения составляет 38,7 млн. рублей.

В расчете расходов на возмещение затрат по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. за декабрь 2020 года указаны следующие виды работ, услуг:

- разработка грунта, планировка участка механизированным способ (услуги спецтехники: для перевозки земли растительной (8070 м3) от площадки по адресу: г. ул. Новоузенская, 212; разработка грунта; для планировки участка механизированным способом),
- поставки земли растительной,
- устройство наружного освещения,
- озеленение,

- устройство объектов благоустройства (поставка и монтаж малых архитектурных форм).

В качестве договоров, первичных документов, подтверждающих факт возникновения затрат МУП «Саргорсвет» указало:

- договор № 153 возмездного оказания услуг от 18.12.2020, акт № 00БГ – 000158 от 25.12.2020,

- договор поставки № 14 от 18.12.2020, УПД № 126 от 25.12.2020,

- ведомость затрат от 25.12.2020, локальный сметный расчет,

- договор на выполнение ландшафтных работ № 095 от 24.12.2020, акт о приемке выполненных работ №1 от 25.12.2020, товарная накладная № 108 от 25.12.2020,

- договор подряда № 120 от 24.12.2020, товарная накладная № 149 от 25.12.2020,

- договор подряда № 115 от 24.12.2020, товарная накладная № 173 от 25.12.2020.

Согласно платежному поручению № 814010 от 28.12.2020 по соглашению МУП «Саргорсвет» оплачено 38,7 млн. рублей.

Из представленных Комитетом материалов следует, что в целях исполнения работ по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. между МУП «Саргорсвет» и ИП ... заключен договор подряда № 115 от 24.12.2020 на поставку и монтаж малых архитектурных форм на сумму 3,3 млн. рублей. Срок исполнения договора до 25.12.2020.

Из представленных Комитетами документов следует, что груз получен 25.12.2020.

Из уведомления ИП ... в адрес МУП «Саргорсвет» от 25.12.2020 следует, что индивидуальный предприниматель считает нецелесообразным производить работы по монтажу в связи с низкими температурами и осадками, предлагает произвести работы в весенний период.

Платежным поручением №1335 от 29.12.2020 ИП ... оплачено 2,7 млн. рублей.

Между МУП «Саргорсвет» и ООО «Плиткин двор» заключен договор подряда № 120 от 24.12.2020 на поставку и монтаж малых архитектурных форм на сумму 5,8 млн. рублей.

Из уведомления ООО «Плиткин двор» следует, что в связи с аномальными погодными условиями общество считает нецелесообразным установку оборудования и предлагает провести установку в весенний период.

Платежным поручением № 1334 от 29.12.2020 ООО «Плиткин двор» оплачено 4,6 млн. рублей.

Между МУП «Саргорсвет» и ООО «Магнето» заключен договор № 14 от 18.12.2020 на поставку товара: «земля растительная (механизированная заготовка)» на сумму 4 млн. рублей.

Платежным поручением № 1325 от 29.12.2020 ООО «Магнето» оплачено 1,07 млн. рублей.

Платежным поручением № 1332 от 29.12.2020 ООО «Магнето» оплачено 1 млн. рублей.

Платежным поручением № 1350 от 29.12.2020 ООО «Магнето» оплачено 1,07 млн. рублей.

Платежным поручением № 1351 от 29.12.2020 ООО «Магнето» оплачено 1 млн. рублей.

Между МУП «Саргорсвет» и МБУ «Служба благоустройства города» заключен договор № 153 от 18.12.2020 на оказание услуг спецтехники на сумму 3,8 млн. рублей.

Платежным поручением № 1329 от 29.12.2020 МБУ «Служба благоустройства города» оплачено 3,6 млн. рублей.

Между МУП «Саргорсвет» и ООО «Геометрия озеленения» заключен договор № 095 от 24.12.2020 на выполнение ландшафтных работ на сумму 6,5 млн. рублей.

Согласно представленной Комитетом товарной накладной № 108 от 25.12.2020 ООО «Геометрия озеленения» были поставлены объекты озеленения: туи, сосны, можжевельник, ели, липы, клен. Согласно акту о приемке выполненных работ от 25.12.2020 была осуществлена посадка деревьев и кустарников.

Одновременно, Комитетом представлено письмо ООО «Геометрия озеленения», согласно которому общество предлагает произвести высадку посадочного материала весной ввиду продолжительных низких температур.

Платежным поручением № 1333 от 29.12.2020 ООО «Геометрия озеленения» оплачено 5,4 млн. рублей.

Относительно представленных МУП «Саргорсвет» ведомости затрат от 25.12.2020, локального сметного расчета установлено, что акт выполненных работ по устройству наружного освещения не представлен. В связи с чем, работы по устройству освещения в сквере на момент предоставления субсидии, а именно в декабре 2020 года, выполнены не были, данные затраты МУП «Саргорсвет» не понесены.

Также инспекцией установлены следующие обстоятельства.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;

- создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Согласно ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

В связи с изложенным, работы по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. относятся к муниципальным нуждам г. Саратова и подлежат финансированию в порядке ст. 72 БК РФ.

В свою очередь, в данном случае органами местного самоуправления г. Саратова принято решение расходовать поступившие денежные средства межбюджетного трансферта из бюджета Саратовской области посредством предоставления субсидии МУП «Саргорсвет», а не путем проведения конкурентных процедур.

В то время как, не проведение конкурсных процедур, а предоставление субсидии на конкурентных рынках может привести к ограничению конкуренции и предоставлению получателю субсидии преимущественных условий осуществления хозяйственной деятельности.

При этом, согласно ч. 3 ст. 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять в том числе:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Как установлено ранее, для получения спорной субсидии у претендента должны иметься понесенные затраты по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А.

В свою очередь, предоставление предприятию на праве хозяйственного ведения муниципального сквера свидетельствует об отсутствии у иных хозяйствующих субъектов права на получение субсидии (Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2020 N 306-ЭС19-25611 по делу N А57-19423/2018).

В связи с чем, в данном случае органами местного самоуправления был заведомо установлен конкретный получатель субсидии; а процедура отбора получателей Комитетом не производилась.

Как отмечалось ранее, относительно работ по устройству наружного освещения МУП «Саргорсвет» предоставлены ведомость затрат от 25.12.2020, локальный сметный расчет. При этом, акт выполненных работ по устройству наружного освещения не представлен. В связи с чем, работы по устройству освещения в сквере на момент предоставления субсидии, а именно в декабре 2020 года выполнены не были, данные затраты, как того требует п. 2.5 Положения, МУП «Саргорсвет» на момент заключения соглашения не понесены; факт затрат не подтвержден. В связи с чем, заключение соглашения о предоставлении субсидии не соответствует самому Положению; а выделение бюджетных средств Комитетом на основании данного соглашения является неправомерным.

Как следует из открытых источников: официальный сайт администрации г. Саратова (<http://www.saratovmer.ru/news/2021/04/10/67598.html>), <http://www.saratovmer.ru/news/2021/04/13/67643.html>; страница главы г. Саратова [isaev.mixail](https://www.instagram.com/isaev.mixail) в сети Instagram (видеосюжет «В ходе инспекционного объезда по городу оценил, как идут работы по благоустройству сквера им. Гагарина в Заводском районе @gagarin\_park\_comsa\_official»); выпуск «Вести-Саратов» от 14.04.2021 (<https://gtrk-saratov.ru/sportivnaya-ploshhadka-i-prud-s-fontanom-poyavyatsya-v-parke-yuriya-gagarina/>) работы по устройству наружного освещения проводились в 2021 году.

Согласно ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного действия комитета по управлению имуществом г. Саратова по изданию распоряжения от 18.12.2020 № 1500-р, которым за МУП «Саргорсвет» непосредственно перед выделением субсидий закреплен сквер им. Гагарина Ю.А. на праве хозяйственного ведения; действия администрации г. Саратова по принятию спорного Положения; действия Комитета по заключению соглашения о предоставлении субсидии, осуществленные в короткий период времени (с 18.12.2020 по 25.12.2020) делают невозможным возникновение у иных хозяйствующих субъектов фактически понесенных затрат на выполнение работ (оказание услуг) по благоустройству сквера им. Гагарина Ю.А. и последующее получение субсидии; направлены на предоставления преимущества МУП «Саргорсвет» и обход обязательных конкурентных процедур.

Таким образом, указанные действия администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по управлению имуществом г. Саратова, комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», МУП «Саргорсвет» содержат признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции и могут привести к ограничению конкуренции на рынках работ по поставке и монтажу малых архитектурных форм, поставке земли растительной, оказанию услуг спецтехники, выполнение ландшафтных работ, устройству наружного освещения.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Город Саратов» (ИНН 6450011003), комитетом по управлению имуществом г. Саратова (ИНН 6450003860), комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (ИНН 6452093964), МУП «Саргорсвет» (ИНН 6454003660) пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 064/01/16-681/2021 к рассмотрению на **21 июля 2021 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Саратов, ул. **Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.**
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

**Ответчиков:**

- администрацию муниципального образования «Город Саратов» (ИНН: 6450011003),
- комитет по управлению имуществом города Саратова (ИНН: 6450003860),
- комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (ИНН: 6452093964),
- МУП «Саргорсвет» (ИНН: 6454003660).

**Лиц, располагающих сведениями:**

- ИП ...
- ООО «Плиткин двор» (ИНН 6439081159),
- ООО «Магнето» (ИНН 6452137724),
- МБУ «Служба благоустройства города» (ИНН 6454141356),
- ООО «Геометрия озеленения» (ИНН 6453160028).

**3. Ответчику – администрации муниципального образования «Город Саратов»:**

- представить **в срок до 20 июля 2021 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.*

**4. Ответчику – комитету по управлению имуществом города Саратова:**

- представить **в срок до 20 июля 2021 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.*

**5. Ответчику – комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»:**

- представить **в срок до 20 июля 2021 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.*

**6. Ответчику – МУП «Саргорсвет»:**

- представить **в срок до 20 июля 2021 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

б) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

*Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.*

**7. Лицам, располагающим сведениями - ИП ..., ООО «Плиткин двор», ООО «Магнето», МБУ «Служба благоустройства города», ООО «Геометрия озеленения»:**

- представить **в срок до 20 июля 2021 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в

настоящем определении.

б) Письменные пояснения и документально подтвержденную информацию о датах выполнения работ по указанным в определении договорам.

в) Любую другую информацию, которая, по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Председатель Комиссии