

РЕШЕНИЕ

По делу № 117-ОВ-16

«20» июля 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – Филиала ФГУП «Охрана» МВД России – М<...> (по доверенности),
З<...> (по доверенности);

от УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» – Г<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России в порядке ст. 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Алтайскому краю (далее – Заявитель) (вх. № 167662 от 06.07.2016 г.) на действия заказчика – УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание охранных услуг техническими средствами на объектах почтовой связи УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» (№ закупки 31603777534).

Из содержания жалобы следует, что 15.06.2016 г. Заказчиком на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание охранных услуг техническими средствами на объектах почтовой связи УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» (№ закупки 31603777534).

В соответствии с Приложением № 1 (Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется) Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» по условиям документации установлено требование, что объект подлежит государственной охране.

Заявителем была подана заявка на участие и приложены в составе заявки все необходимые по условиям документации документы.

30.06.2016 г. Заказчиком был опубликован протокол подведения итогов открытого редукциона в электронной форме, согласно которому на участие в редукционе поступило три заявки:

- 1) ФГУП «Охрана» МВД России;
- 2) ФГУП «Связь-Безопасность»;

3) ООО ОП «Страга».

Победителем открытого редукциона в электронной форме было признано ФГУП «Связь-Безопасность» как предложившее наиболее низкую цену договора.

Однако основным требованием документации, помимо наличия права осуществлять государственную охрану, было требование о наличии пульта централизованного наблюдения и осуществление экстренных выездов тревожных групп, тогда как у ФГУП «Связь-Безопасность», по сведениям Заявителя отсутствует пульт централизованного наблюдения и группы быстрого реагирования.

В случае привлечения сторонних организаций на договорной основе, у этих организаций должно быть право на осуществление государственной охраны. Заявитель считает, что договора или соглашения у ФГУП «Связь-Безопасность» с организацией имеющей право на осуществление государственной охраны, не существует.

Таким образом, Заказчик не должен был допустить к процедуре закупки ФГУП «Связь-Безопасность» ввиду его несоответствия документации.

Представители Заявителя на заседание Комиссии доводы жалобы поддержали.

Представитель Заказчика пояснил, что 15.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание охранных услуг техническими средствами на объектах почтовой связи УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» (№ закупки 31603777534).

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», в рассматриваемой ситуации закупка производилась в форме редукциона, предусматривающего проведение процедуры в 2 этапа (разделение заявки на 2 части).

В 1-м этапе проведение процедуры участник закупки, который согласен на участие в процедуре, проставляет на ЭТП отметку о своем согласии с условиями закупки, что означает его полное соответствие его всем требованиям, изложенным в документации о закупке.

В 1-й части заявки, участник - ФГУП «Связь-Безопасность» подтвердил свое согласие поставить товар, выполнить работы и оказать услуги на условиях, предусмотренных закупочной документацией, продекларировав соответствие предлагаемых услуг, поставки товаров, выполнение работ Техническому заданию документации Заказчика.

Во 2-й части заявки участником были предоставлены все сведения и документы, предусмотренные закупочной документацией.

По итогам рассмотрения обеих частей заявок причин отклонения данной заявки по основаниям, предусмотренным разделом 17 Положения («Условия допуска к участию в процедуре закупки») выявлено не было, а отказ в допуске к участию в редукционе по иным основаниям, исходя из п. 17.5 Положения, не допускается.

Таким образом, заявка участника ФГУП «Связь-Безопасность» была признана

полностью соответствующей требованиям раздела 13 «Содержание заявки на участие в закупках» Положения, и, соответственно, была допущена Комиссией к участию в открытом редукционе.

Участник ФГУП «Связь-Безопасность» был признан победителем редукциона на основании единственного критерия определения победителя, установленного п. 5.2 Информационной карты – ценового, и права заявителя на участие в торгах не было нарушено никоим образом.

29.06.2016 был опубликован протокол подведения итогов закупки, согласно которому победителем закупки было признано ФГУП «Связь-Безопасность».

08.07.2016 г. с победителем закупки был заключен договор в электронной форме.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание охранных услуг техническими средствами на объектах почтовой связи УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» (№ закупки 31603777534).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц»).

В соответствии с п. 13.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение) первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 13.1.9.-13.1.11. При этом подача участником закупки заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне является согласием такого участника, предусмотренным пунктами 13.1.9.- 13.1.11

Согласно п. 13.7 Положения вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктами 13.1.1, 13.1.6, 13.1.8, 13.1.14.-13.1.18. При этом предоставление документов, предусмотренных 13.1.6., не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, которое в соответствии с пунктом 19.2.2.8. содержится в реестре аккредитованных на электронной площадке участников закупки.

В соответствии с 17.2. Положения при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, редукционне в случае:

- непредставления сведений, предусмотренных пунктом 13.6, или предоставления недостоверных сведений;

- несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 13,6, требованиям документации об аукционе, редукционне.

Согласно п. 17.3. Положения при рассмотрении вторых частей заявок участника открытого аукциона в электронной форме, редукциона, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, редукционне, в случае:

- непредоставления документов, определенных пунктом 13.7, с учетом документов, ранее предоставленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 19.2.2.1, 19.2.2.3-19.2.2.5, 19.2.2.7, 19.2.2.8, или их несоответствия требованиям документации об аукционе, редукционне, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 19.2.2.1, 19.2.2.3-19.2.2.5, 19.2.2.7, 19.2.2.8, или их несоответствие требованиям документации об аукционе, редукционне, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне. При этом рассмотрение выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия;

В соответствии с п. 1.6. Закупочной документации (Информационная карта) в закупке имеют право принять участие организации, уполномоченные осуществлять

государственную охрану в соответствии с ФЗ «О частной детективной деятельности» и ФЗ «О государственной охране».

Согласно п. 2.1. Устава ФГУП «Связь-Безопасность» основной целью деятельности Предприятия является извлечение прибыли, в том числе, путем осуществления охранной деятельности.

Для достижения цели указанной в п. 2.1. настоящего устава Предприятие осуществляет в установленном законодательством РФ порядке помимо прочего следующие виды деятельности:

-защита охраняемых объектов (в том числе объектов, подлежащих государственной охране), являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных органов.

Разделом 3 закупочной документации предусмотрены требования к участникам закупки и подаваемым ими заявкам на участие.

Так, согласно п. 3.4.2. Закупочной документации (Информационная карта) вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или, в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства, аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица).

Требований предоставления документов подтверждающих наличие или отсутствие у участника закупки технической возможности оказания работ и услуг, предусмотренных Разделом 3 Закупочной документации (Техническое задание), не предусмотрено.

Кроме того, Комиссии УФАС не представлено доказательств отсутствия у ФГУП «Связь-Безопасность» технической возможности оказания работ и услуг в соответствии с Техническим заданием.

Таким образом, заявка ФГУП «Связь-Безопасность» обоснованно допущена Заказчиком до участия в закупке, поскольку данная заявка соответствует всем требованиям Закупочной документации.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России – **необоснованной**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>