

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

26.03.2012 г.

Дело № 8444/03-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<....>рассмотрев дело № 8444/03-2012, возбужденное по жалобе открытого акционерного общества «УльяновскФармация» (далее – ОАО «УльяновскФармация», заявитель) на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Центральная клиническая медико-санитарная часть», далее – заказчик (уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области, далее - уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000337 на поставку экстемпоральных лекарственных средств в 2012 году (начальная (максимальная) цена контракта – 7 299 403,10 руб., дата окончания срока подачи заявок – 19.03.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2107 от 19.03.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ОАО «УльяновскФармация» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель указывает, что разъяснения размещенные на официальном сайте, противоречат законодательству в сфере обращения лекарственных средств. Согласно п. 3.1 Приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.02.2007 г. № 110 (ред. от 20.01.2011 г.) «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания» для обеспечения лечебного процесса лечебно-профилактические учреждения должны получать лекарственные средства из аптечного учреждения. В соответствии с инструкцией по учету медикаментов, перевязочных средств и изделий медицинского назначения (Приказ Министерства здравоохранения СССР от 02.06.1987 г. № 747) отпуск лекарственных средств материально ответственным лицам отделений производится заведующим или его заместителем из аптеки (ст. 18, раздел II, ст. 30, ст. 31, ст. 32, ст. 33, ст. 35 раздел III настоящей инструкции).

Термин «экстемпоральные лекарственные средства» применяется только к лекарственным средствам, изготовленным в аптечных условиях. Особенности изготовления экстемпоральных лекарственных средств состоят в соблюдении специального санитарного режима в аптечных организациях. В соответствии с приложением инструкции по санитарному режиму аптечных организаций (приказ Минздрава РФ от 21.10.1997 г. № 309) регулируется и состав и площади помещений аптек (рецептурно-экспедиционная комната для комплектования и отпуска экстемпоральных лекарственных средств).

По мнению заявителя, разъяснения изменяют первоначальные требования аукционной документации, что недопустимо в соответствии с ч. 5 ст. 41.7. Закона о размещении заказов.

Указанные разъяснения аукционной документации могут повлечь допуск к участию в аукционе участников, не имеющих возможности предоставить лекарственные средства из производственных аптек Засвияжского и Ленинского районов г. Ульяновска Ульяновской области, что может повлечь за собой риск для здоровья и жизни пациентов лечебного учреждения, связанный с невозможностью соблюдения в данном случае срока годности, времени и условий доставки именно экстемпоральных лекарственных средств.

В связи с вышеизложенным, заявитель просит обязать заказчика, уполномоченный орган аннулировать разъяснения аукционной документации либо дать разъяснения, соответствующие законодательству.

На заседании Комиссии 23.03.2012 г. представители ОАО «УльяновскФармация» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседании Комиссии 23.03.2012 г. нарушения не признали, а также пояснили, что в разъяснениях, размещенных на официальном сайте указана возможность, а не обязанность осуществления поставщиком поставки экстемпоральных лекарственных средств самостоятельно своими силами и за свой счет. Таким образом, заказчиком не были изменены условия контракта.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не

согласился.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 26.03.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва 26.03.2012 г. иных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ОАО «УльяновскФармация» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru в адрес заказчика поступил запрос на разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме о возможности осуществления поставки товара путем доставки товара поставщиком непосредственно до заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 41.7 Закона о размещении заказов *разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.*

Заказчиком 13.03.2011 г. в 10:40 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано разъяснение содержащее указание на то, что *поставщик по своему усмотрению может предложить осуществлять поставку экстенпоральных лекарственных средств, улучшающую условия договора путем доставки товара поставщиком самостоятельно, своими силами и за свой счет непосредственно до заказчика по требованиям ГУЗ «ЦК МСЧ».*

Вместе с тем, в соответствии с п. 9 раздела 1 Информационной карты аукционной документации место поставки товара определено как: *самовывоз заказчиком из производственной аптеки Засвияжского или Ленинского районов г. Ульяновска Ульяновской обл. Условия поставки товара: доставка лекарственных средств осуществляется путем выборки его заказчиком от поставщика, силами и средствами заказчика.*

Таким образом, разъяснение заказчика в нарушение ч. 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов изменяет суть документации об открытом аукционе в электронной форме в части условий и места поставки товара.

Следовательно, жалоба ОАО «УльяновскФармация» обоснованна.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов *документация об аукционе не может содержать* указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также *требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 19 [Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ \(ред. от 06.12.2011 г.\) «О защите конкуренции»](#) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, *создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом*

В соответствии с п. 9 раздела 1 Информационной карты аукционной документации место поставки товара: *самовывоз заказчиком из производственной аптеки Засвияжского или Ленинского районов г. Ульяновска Ульяновской обл. Условия поставки товара: доставка лекарственных средств осуществляется путем выборки его заказчиком от поставщика, силами и средствами заказчика.*

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, на заседании Комиссии было установлено, что производственные аптеки в Заволжском и Ленинском районах г. Ульяновска имеются только у ОАО «УльяновскФармация».

Более того, обоснование начальной (максимальной) цены контракта было разработано только на основании коммерческого предложения ОАО «УльяновскФармация».

Таким образом, заказчиком установлено в аукционной документации требования к участникам размещения заказа, влекущее за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В отношении довода ОАО «УльяновскФармация» о том, что в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.02.2007 г. № 110 (ред. от 20.01.2011 г.) «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания», Приказом Министерства здравоохранения СССР от 02.06.1987 г. № 747, лечебно-профилактические учреждения должны получать лекарственные средства из аптечного учреждения Комиссия Ульяновского УФАС поясняет следующее.

Указанные нормативные документы регламентируют порядок отпуска лекарственных препаратов, изготовленных в производственных аптеках, но не указывают на обязанность получения лекарственных средств заказчиком непосредственно в аптеке.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «УльяновскФармация» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 5 ст. 41.7, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенное нарушение путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме, на что выдать предписание
4. Передать материалы дела № 8444/03-2012 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ГУЗ ЦК МСЧ

432026, г. Ульяновск, ул. Лихачева, д. 12

Министерство экономики Ульяновской
области

432063, г. Ульяновск, ул. Дмитрия

Копия для: ЭТП «РТС-тендер»

125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.
4/7, стр.1

e-mail: info@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

26.03.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 26.03.2012 г. по делу № 8444/03-2012, возбужденному по жалобе открытого акционерного общества «УльяновскФармация» на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения «Центральная клиническая медико-санитарная часть», (уполномоченный орган - Министерство экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000337 на поставку экстемпоральных лекарственных средств в 2012 году (начальная (максимальная) цена контракта – 7 299 403,10 руб., дата окончания срока подачи заявок – 19.03.2012 г.) по признакам нарушения заказчиком части 5 статьи 41.5, части 3.1 статьи 34, пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1 . Государственному учреждению здравоохранения «Центральная клиническая медико-санитарная часть», Министерству экономики Ульяновской области в срок до **02.04.2012 г. устранить нарушения ч. 5 ст. 41.7, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме.**

2. Оператору электронной торговой площадки ЭТП «РТС-тендер» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

3. В срок до **09.04.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.