

РЕШЕНИЕ № РНП-54-530

«13» октября 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

<...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, зам. председателя

Комиссии;

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии; <...>-
главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в отсутствие представителей заказчика - ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница»: уведомлено надлежащим образом;

в присутствии представителей ООО «М-ГРУПП»: <...>

(генеральный директор), <...> (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме обращение ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» о включении сведений об ООО «М-ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» от исполнения контракта, заключенного с ООО «М-ГРУПП» по результатам проведения электронного аукциона на поставку бактерицидных облучателей (извещение № 0351300082322000196),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» о включении сведений об ООО «М-ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» от исполнения контракта, заключенного с ООО «М-ГРУПП» по результатам проведения электронного аукциона на поставку бактерицидных облучателей (извещение № 0351300082322000196).

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского У ФАС России пришла к следующим выводам.

22.07.2022 между заказчиком и ООО «М-ГРУПП» был заключен контракт № 03513000823220001960001.

В соответствии с п.3.6 контракта срок поставки товара: с даты заключения контракта в течение 30 (тридцати) календарных дней.

Согласно условиям контракта ООО «М-ГРУПП» обязалось поставить заказчику облучатель бактерицидный, репиркулятор «Armed» 1-115 ПТ. 2021 год, страна КНР.

30.08.2022 ООО «М-ГРУПП» поставило товар заказчику. Вместе с тем, приемочной комиссией ГБУЗ НСО «Ордынская ЦРБ» принято решение не принимать поставленный товар по следующим основаниям.

Приемочной комиссией заказчика при осмотре товара выявлено, что поставленный облучатель бактерицидный, рециркулятор «Armed» имеет 2020 год выпуска. Кроме того, ООО «М-ГРУПП» при поставке товара не были представлены гарантия производителя на оборудование (срок которой должен составлять не менее 12 месяцев), гарантия поставщика на оборудование (срок действия которой должен составлять не менее срока действия гарантии производителя).

01.09.2022 заказчиком в ЕИС были размещены претензия (мотивированный отказ от приемки товара), в соответствии с которой поставщику надлежало в течение 10 дней с момента получения претензии устранить выявленные заказчиком нарушения, а также акт осмотра товара.

06.09.2022 ООО «М-ГРУПП» направило в адрес заказчика письмо, в котором выразило несогласие с отказом заказчика в принятии поставленного товара.

14.09.2022 ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение 14.09.2022 было размещено в ЕИС.

В соответствии с 4.12.1 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об

одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч.5 ст.103 данного

Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пЛ данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
3. поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением

поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС 14.09.2022, следовательно, 14.09.2022 поставщик считается надлежащим образом уведомленным.

Согласно ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, в данном случае - 27.09.2022.

Комиссия Новосибирского У ФАС России установила, что указанное решение было принято заказчиком на основании п.1 ч.15 ст.95 Закона о контрактной системе.

В ответ на запрос Новосибирского У ФАС России о представлении письменных объяснений по факту неисполнения обязательств по контракту № 03513000823220001960001 ООО «М-ГРУПП» были представлены следующие пояснения.

При поставке товара заказчику были предоставлены документы, свидетельствующие о качестве товара и его эксплуатационных характеристиках: регистрационное удостоверение, декларация о соответствии, руководство по эксплуатации. Таким образом, по мнению ООО «М-ГРУПП» поставленный товар соответствует всем требованиям качества и пригоден для целей, которые указаны в контракте.

При этом, ООО «М-ГРУПП» считает, что год производства товара не является характеристикой, определяющей качество товара или влияющей на возможность его эксплуатации, поскольку как указано на маркировке товара производителем установлен срок службы товара не менее 3 лет. Кроме того, производителем установлена гарантия на товар с момента начала его эксплуатации - не менее 12 месяцев. Аналогичная гарантия предоставляется поставщиком.

Кроме того, при формировании описания объекта закупки заказчиком были применены обязательные характеристики, предусмотренные соответствующей позицией КТРУ, которая не содержит требования к дате производства продукции, что, по мнению ООО «М-ГРУПП», также свидетельствует о незначительности указанного требования.

Согласно пункту 21.1 руководства по эксплуатации поставленного товара гарантийный срок эксплуатации исчисляется с даты покупки товара. Поставщиком был представлен заказчику гарантийный талон, при заполнении которого и представлению официальному дилеру начинает исчисляться гарантийный срок.

ООО «М-ГРУПП» считает, что данное условие исчисления сроков гарантийных обязательств соответствует условиям контракта и учитывает права и законные интересы заказчика, поскольку срок исчисляется исключительно с момента начала эксплуатации товара, а не с момента его отгрузки заказчику. Так, согласно приложению к контракту гарантийный срок на поставляемый товар должен

составлять 12 (двенадцать) месяцев с даты подписания универсального передаточного документа (УПД), оформленного в соответствии с приложением № 2 к контракту. Наличие гарантии качества товара удостоверяется поставщиком выдачей гарантийного талона (сертификата). Таким образом, из содержания контракта следует, что гарантийный талон может быть представлен только после подписания УПД, а не наоборот, как указывает заказчик в своем решении и претензиях.

При указанных обстоятельствах, по мнению ООО «М-ГРУПП», требование о дате производства товара является излишним и не влияет на качественные характеристики товара и на срок его эксплуатации с учетом представленных гарантийных обязательств.

В ходе исполнения контракта допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными при условии, что поставщик (подрядчик, исполнитель) поставляет товар, выполняет работу или оказывает услугу с улучшенной характеристикой и свойством, не изменяя при этом цену и не ухудшая иные характеристики и свойства (письмо Минфина России от 13 августа 2020 г. N 24-01-08/71028 «О рассмотрении обращения»).

Поскольку критерии определения улучшенных технических характеристик и функциональных (потребительских свойств) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг Законом о контрактной системе не установлены, заказчик самостоятельно определяет такие критерии и согласовывает поставку (подрядчику, исполнителю) изменение предусмотренных контрактом характеристик поставки товара, выполнения работ или оказания услуг.

ООО «М-ГРУПП» считает, что предлагаемый к поставке товар соответствует требованиям аукционной документации, характеристики товара являются улучшенными, в сравнении с указанными в контракте (срок службы не менее 3 лет, срок гарантийных обязательств с даты эксплуатации товара).

Кроме того, в ходе подготовки к исполнению контракта ООО «М-ГРУПП» велись переговоры с официальным дистрибьютером производителя облучателя по вопросу поставки товара в соответствии с условиями контракта. Официальный поставщик заверил, что доставит продукцию с учетом предложенных характеристик, в том числе, с годом производства товара - 2021. Между тем, поставленный товар содержал иную дату производства - 2020 год.

Также ООО «М-ГРУПП» был сделан запрос о возможности поставить товар с 2021 ГОДОМ выпуска, однако согласно полученному ответу в настоящее время поставить товар в Россию из КНР не представляется возможным в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, которыми введены запреты на поставку товаров (материалов, сырья) иностранных компаний в Российскую Федерацию, а также установлены ограничения работы логистических компаний (в том числе контейнерных перевозчиков),

осуществляющих доставку товара в Российскую Федерацию. Нарушение логистических связей влечет за собой значительное время для организации доставки продукции в Россию, при этом, конкретные сроки такой доставки указать никто не может.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 15 Постановления Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

По мнению Комиссии Новосибирского У ФАС России, неисполнение ООО «М-ГРУПП» обязательств по контракту могло быть связано, в том числе, с политико-экономической обстановкой в Российской Федерации. При этом, попытки общества поставить товар в соответствии с условиями контракта не свидетельствует о недобросовестных о намерении ООО «М-ГРУПП» уклониться от исполнения обязательств по контракту.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского У ФАС России полагает, что сведения об ООО «М-ГРУПП» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» от исполнения контракта, поскольку действия ООО «М-ГРУПП» нельзя квалифицировать как недобросовестное исполнение контракта, так как поставщиком были предприняты необходимые меры, направленные на поставку товара заказчику в полном объеме.

Руководствуясь ст.95, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Новосибирского У ФАС России

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ГБУЗ НСО «Ордынская центральная районная больница» о включении сведений об ООО «М-ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков по закупке № 0351300082322000196 отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.