

Заключение об обстоятельствах дела № 054/01/11-112/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

18.03.2021

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 054/01/11-112/2021, возбужденное 21.01.2021 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Стрела» (ИНН 5401974779, место нахождения: 630124, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Есенина, д. 51/1, кв. 57); обществом с ограниченной ответственностью «Ваш поставщик» (ИНН 5406633564, место нахождения: 630099, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 40, офис 4615); обществом с ограниченной ответственностью «Крона» (ИНН 5406977653, место нахождения: 630099, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 40, офис 4615) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в присутствии (путём видеоконференцсвязи) представителя ООО «Ваш поставщик» Высоцкой Даны Михайловны (доверенность б/н от 10.02.2021г.),

в отсутствие представителей ООО «Крона», ООО «Стрела» и Новосибирской транспортной прокуратуры, надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела по существу,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили материалы Новосибирской транспортной прокуратуры (вх. № 18865 от 21.10.2020г.), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупки ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» № 32009130409.

Отделом по борьбе с картелями проведен анализ: сведений электронных торговых площадок, сведений, поступивших от интернет-провайдеров, результатов оперативно-розыскных мероприятий, переписки лиц, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также иных установленных доказательств.

По результатам рассмотрения всех материалов было возбуждено настоящее дело о нарушении антимонопольного законодательства.

ООО «Ваш поставщик» представило следующие пояснения (вх. №3830э от 12.03.2021г.).

Между ООО «Ваш поставщик» в качестве организатора Соглашения, ООО «Крона» и ООО «Стрела» в качестве участников Соглашения было заключено вышеуказанное антиконкурентное устное соглашение (далее - Соглашение).

Местом заключения Соглашения является г. Новосибирск, время заключения Соглашения - дата, предшествующая проведению первого из рассматриваемых в рамках дела № 054/01/11-112/2021 торгов.

При этом обсуждение участниками Соглашения своего поведения на спорных торгах проводилось в даты, предшествующие датам подачи заявок Организатором и/или Участником 1 и/или Участником 2 по вышеуказанным торгам:

номер закупки	даты обсуждения порядка исполнения Соглашения
0151300049718000148	07.08.2018
0169300000119001279	13.06.2019
0351100018119000036	12.03.2019
0151300049718000152	29.08.2018
0151200006019000044	13.03.2019
0351100018118000128	14.05.2018
0151300049718000158	29.08.2018
0151300049718000159	29.08.2018
32009130409	23.05.2020

Срок действия Соглашения установлен его сторонами как период проведения рассматриваемых закупок.

Предметом и целью данного Соглашения являлось поддержание цен на торгах.

Реализация Соглашения происходила в ходе следующих электронных аукционов:

№0151300049718000148, объект закупки комплекс для оснащения кабинетов школы, естественнонаучного цикла (физика), заказчик Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки 708345,54 руб.

Победитель ООО «Школьный мир», цена контракта 364 790,00 руб.

Участники закупки. Сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Школьник», ООО «Центр Эврика», ООО «Ваш поставщик», ООО «Торговый дом «Школьная Лига», ООО «Школьный мир», ООО «Учебное оборудование».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона», ООО «Стрела» подали заявки, но они были отклонены, ООО «Ваш поставщик» подавал заявку и делал ценовые предложения.

№0169300000119001279, объект закупки Поставка потолочной системы электроснабжения для объекта: «Школа в микрорайоне №27 по пр. Победы в Калининском районе г. Челябинска», заказчик «УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА», НМЦ закупки 5599600 руб.

Победитель закупки: ООО "ПРОФЛАБМЕБ", цена контракта 1 150 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «ПРОФЛАБМЕБ», ООО «ЛАФАЙЕТ», ООО «Союзтехнология», ООО «Ваш поставщик», ООО «Информационные решения».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку, делало ценовые предложения.

№0351100018119000036, объект закупки Сплит-системы (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения), заказчик ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки 6112190,2 руб.

Победитель закупки: ООО "ВЕНКОНТ", цена контракта 4500778,2 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ИП Ивановская, ООО "ВЕНКОНТ", ООО "Компания Буран", ООО "СТАНДАРТ ИНДУСТРИЯ", ООО "Южная планета", ООО "НОВАТЕК", ООО Инженерно-технический центр "Климат Групп", ООО "ОЗОН", ООО "ТД ТЭТА", ООО "Ваш поставщик".

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавались заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000152, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 540 500 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2527797,5 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовые предложения.

№0151200006019000044, объект закупки: Поставка оборудования для оснащения прачечной на объект "Детский сад в р.п. Краснообск Новосибирского района", заказчик: УКС НСО, НМЦ закупки: 1749233,33 руб.

Победитель закупки: ООО «Ваш поставщик», цена контракта 1556817,59 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик», ООО «Антей».

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0351100018118000128, объект закупки: автопогрузчики с виловым захватом, заказчик: ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки: 6626060 руб.

Победитель закупки: ООО "Компания ЭЛПО", цена контракта 6592929,7 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО Глобал Инжиниринг", ООО "МаксиСклад", ООО "Еврокара-плюс", ООО "Стрела", ООО "БИЗНЕС ГАРМОНИЯ", ООО "Компания ЭЛПО"

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Стрела» подавало заявку и делало ценовое предложение. ООО «Ваш поставщик» в закупке не участвовало. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Крона», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000158, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 700 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2 700 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик»

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№0151300049718000159, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 550 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 1542750 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№32009130409, объект закупки: мобильный кванториум, заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСТВА ДЕТЕЙ И ЮНОШЕСТВА", НМЦ закупки: 17311953 руб.

Победитель закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети», цена контракта 17311953 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети»

Действия участников Соглашения: ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавали заявки, которые были отклонены. Участвовали в торгах от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как заявки подавались на разное оборудование.

ООО «Ваш поставщик», ООО «Крона» и ООО «Стрела» осуществляют свою деятельность на одном товарном рынке - торговля оптовая бытовыми электротоварами.

По устной договоренности директора ООО «Ваш поставщик» <...> с генеральным директором ООО «Стрела» <...> и генеральным директором ООО «Крона» <...>. были совершены действия по подготовке и подаче заявок на участие в спорных электронных аукционах.

При заключении Соглашения и в ходе его реализации организатор и участники Соглашения не осознавали противоправность своих действий и не преследовали цели причинения вреда заказчику и (или) другим участникам закупки. Имея тесные деловые связи между собой, организатор и участники Соглашения осуществляли его реализацию фактически как единый хозяйствующий субъект.

В некоторых случаях участники Соглашения не были уверены в надлежащем исполнении обязательств своими контрагентами-поставщиками, в связи с чем подача нескольких заявок от участников Соглашения, работающих с разными поставщиками, позволяла к моменту подачи ценовых предложений быть уверенным, что в случае победы на аукционе обязательства по поставке будут выполнены надлежащим образом, и заказчику своевременно будет поставлено качественное оборудование. Если поставщик оборудования не был готов к выполнению обязательств по поставке, то такой участник Соглашения, подавший заявку, в подаче ценового предложения на аукционе не участвовал. Кроме того, в некоторых случаях подавалось несколько заявок в связи с тем, что существовала возможность поставки оборудования разных производителей, каждое из которых соответствовало требованиям к объекту закупки.

В связи с отсутствием в штате организатора и участников Соглашения юриста, понимания того, что такие действия подпадают под признаки правонарушения, не было. Сотрудники выполняли стоящие перед ними задачи по выполнению плана продаж и последующего надлежащего выполнения обязательств по поставке в случае победы на аукционе. Поскольку в электронных аукционах, как правило, принимали участие и другие участники, никто не понимал, что данные действия являются нарушением антимонопольного законодательства. Организатором и участниками Соглашения было допущено неверное толкование закона, умысел на нарушение законодательства о конкуренции отсутствовал.

Кроме того, ООО «Ваш поставщик» стал победителем только в четырех из таких аукционов. В остальных победили независимые участники, что свидетельствует о том, что в ходе таких закупок ограничения конкуренции не было. При этом в аукционе, который был выигран ООО «Ваш поставщик» по НМЦК, независимых участников не было. А снижения цены в этом аукционе было для ООО «Ваш поставщик» экономически не выгодно. Заключение договора на наиболее выгодных условиях

является обычным поведением участников хозяйственного оборота, основной целью которых является получение прибыли.

Снижение максимальной цены спорных аукционов осуществлялось до суммы, которую ООО «Ваш поставщик» определял, исходя из финансово-хозяйственной деятельности участников Соглашения.

ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» образуют группу лиц, фактически выступают в качестве единого хозяйствующего субъекта:

1. ООО «Крона» и ООО «Ваш поставщик» находились по одному адресу: 630099, НСО, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, до. 40, офис 4615. С 1 марта 2021 ООО «Ваш поставщик» расторгло договор субаренды в связи с необходимостью сокращения расходов, переводом работников на удаленный режим работы.
2. Использование единой инфраструктуры (IP-адресов) при подаче заявок и ценовых предложений.

На основании пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ ООО «Ваш поставщик» подтверждает и отказывается от дальнейшего участия в ограничивающем конкуренцию соглашении с ООО «Крона» и ООО «Стрела» при участии в аналогичных аукционах, а также от участия в картельных соглашениях с иными третьими организациями, а также отказывается от осуществления, дальнейшего осуществления согласованных действий.

По причине осознания противозаконности картельного соглашения ООО «Ваш поставщик» расторгло с ООО «Крона» и ООО «Стрела» данное устное Соглашение, тем самым отказалось от дальнейшего осуществления согласованных действий при участии в торгах Организатор и участники Соглашения имеют положительную деловую репутацию на рынке поставки учебного оборудования, к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекались. ООО «Ваш поставщик» привлек специалистов в сфере применения антимонопольного законодательства и провел разъяснительную работу с сотрудниками по соблюдению норм антимонопольного законодательства в целях недопущения подобного незаконного поведения вновь.

ООО «Стрела» представило следующие пояснения (вх. №4090 от 16.03.2021г.).

Между ООО «Ваш поставщик» в качестве организатора Соглашения, ООО «Крона» и ООО «Стрела» в качестве участников Соглашения было заключено вышеуказанное антиконкурентное устное соглашение (далее - Соглашение).

Местом заключения Соглашения является г. Новосибирск, время заключения Соглашения - дата, предшествующая проведению первого из рассматриваемых в рамках дела № 054/01/11-112/2021 торгов.

При этом обсуждение участниками Соглашения своего поведения на спорных торгах проводилось в даты, предшествующие датам подачи заявок Организатором и/или Участником 1 и/или Участником 2 по вышеуказанным торгам:

номер закупки	даты обсуждения порядка исполнения Соглашения
0151300049718000148	07.08.2018

0169300000119001279	13.06.2019
0351100018119000036	12.03.2019
0151300049718000152	29.08.2018
0151200006019000044	13.03.2019
0351100018118000128	14.05.2018
0151300049718000158	29.08.2018
0151300049718000159	29.08.2018
32009130409	23.05.2020

Срок действия Соглашения установлен его сторонами как период проведения рассматриваемых закупок.

Предметом и целью данного Соглашения являлось поддержание цен на торгах.

Реализация Соглашения происходила в ходе следующих электронных аукционов:

№0151300049718000148, объект закупки комплекс для оснащения кабинетов школы, естественнонаучного цикла (физика), заказчик Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки 708345,54 руб.

Победитель ООО «Школьный мир», цена контракта 364 790,00 руб.

Участники закупки. Сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Школьник», ООО «Центр Эврика», ООО «Ваш поставщик», ООО «Торговый дом «Школьная Лига», ООО «Школьный мир», ООО «Учебное оборудование».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона», ООО «Стрела» подали заявки, но они были отклонены, ООО «Ваш поставщик» подавал заявку и делал ценовые предложения.

№0169300000119001279, объект закупки Поставка потолочной системы электроснабжения для объекта: «Школа в микрорайоне №27 по пр. Победы в Калининском районе г. Челябинска», заказчик «УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА», НМЦ закупки 5599600 руб.

Победитель закупки: ООО "ПРОФЛАБМЕБ", цена контракта 1 150 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «ПРОФЛАБМЕБ», ООО «ЛАФАЙЕТ», ООО «Союзтехнология», ООО «Ваш поставщик», ООО «Информационные решения».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку, делало ценовые предложения.

№0351100018119000036, объект закупки Сплит-системы (в рамках государственного

оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения), заказчик ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки 6112190,2 руб.

Победитель закупки: ООО "ВЕНКОНТ", цена контракта 4500778,2 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ИП Ивановская Д, ООО "ВЕНКОНТ", ООО "Компания Буран", ООО "СТАНДАРТ ИНДУСТРИЯ", ООО "Южная планета", ООО "НОВАТЕК", ООО Инженерно-технический центр "Климат Групп", ООО "ОЗОН", ООО "ТД ТЭТА", ООО "Ваш поставщик".

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавались заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000152, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 540 500 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2527797,5 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовые предложения.

№0151200006019000044, объект закупки: Поставка оборудования для оснащения прачечной на объект "Детский сад в р.п. Краснообск Новосибирского района", заказчик: УКС НСО, НМЦ закупки: 1749233,33 руб.

Победитель закупки: ООО «Ваш поставщик», цена контракта 1556817,59 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик», ООО «Антей».

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0351100018118000128, объект закупки: автопогрузчики с виловым захватом, заказчик: ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки: 6626060 руб.

Победитель закупки: ООО "Компания ЭЛПО", цена контракта 6592929,7 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО Глобал Инжиниринг", ООО "МаксиСклад", ООО "Еврокара-плюс", ООО "Стрела", ООО "БИЗНЕС ГАРМОНИЯ", ООО "Компания ЭЛПО"

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Стрела» подавало заявку и делало

ценовое предложение. ООО «Ваш поставщик» в закупке не участвовало. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Крона», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000158, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 700 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2 700 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик»

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№0151300049718000159, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 550 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 1542750 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№32009130409, объект закупки: мобильный кванториум, заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСТВА ДЕТЕЙ И ЮНОШЕСТВА", НМЦ закупки: 17311953 руб.

Победитель закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети», цена контракта 17311953 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети»

Действия участников Соглашения: ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавали заявки, которые были отклонены. Участвовали в торгах от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как заявки подавались на разное оборудование.

Таким образом, ООО «Стрела» подавало заявки на участие в семи из вышеперечисленных электронных аукционов, победителем спорных аукционов ООО «Стрела» не становилось.

При заключении Соглашения и в ходе его реализации ООО «Стрела» не понимало противоправность своих действий и не преследовало цели причинения вреда заказчику и (или) другим участникам закупки. Имея тесные деловые связи между собой, организатор и участники Соглашения осуществляли ее реализацию фактически как единый хозяйствующий субъект. В некоторых случаях организатор заключения соглашения ООО «Ваш поставщик» не было уверено в надлежащем

исполнении обязательств своими контрагентами-поставщиками, в связи с чем подача нескольких заявок, в том числе, заявки от ООО «Стрела», наряду с заявкой от ООО «Ваш поставщик», позволяла к моменту подачи ценовых предложений быть уверенным, что в случае победы на аукционе обязательства по поставке будут выполнены надлежащим образом, и заказчику своевременно будет поставлено качественное оборудование, поскольку компании работали с разными поставщиками оборудования. Если поставщик оборудования не был готов к выполнению обязательств по поставке, то такой участник Соглашения, подавший заявку, в подаче ценового предложения на аукционе не участвовал. Кроме того, в некоторых случаях подавалось несколько заявок в связи с тем, что существовала возможность поставки оборудования разных производителей, каждое из которых соответствовало требованиям к объекту закупки.

В связи с отсутствием в штате ООО «Стрела» юриста, понимания того, что такие действия подпадают под признаки нарушения антимонопольного законодательства, не было. В электронных аукционах, как правило, принимали участие и другие (независимые) участники. Организатор Соглашения ООО «Ваш поставщик» стал победителем только в четырех аукционах. В остальных победили независимые участники, что также давало ООО «Стрела» основания полагать, что нарушения конкуренции нет, его действия нарушением антимонопольного законодательства не являются. ООО «Стрела» было допущено неверное толкование закона, умысел на нарушение законодательства о конкуренции отсутствовал.

На основании пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ ООО «Стрела» подтверждает и отказывается от дальнейшего участия в ограничивающем конкуренцию соглашении с ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» при участии в торгах, а также от участия в картельных соглашениях с иными третьими организациями, а также отказывается от осуществления, дальнейшего осуществления согласованных действий.

По причине осознания противозаконности картельного соглашения ООО «Стрела» расторгло с ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» данное устное Соглашение, тем самым отказалось от дальнейшего осуществления согласованных действий при участии в аналогичных электронных аукционах.

ООО «Стрела» имеет положительную деловую репутацию, к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекалось. В настоящий момент генеральный директор ООО «Стрела» <...>привлек специалистов в сфере антимонопольного комплаенса для разработки внутренних документов, целью которых будет являться выявление комплаенс-рисков, контроль за соответствием деятельности ООО «Стрела» требованиям антимонопольного законодательства РФ, оценка эффективности антимонопольного комплаенса.

При изготовлении настоящего Заключения в полном объеме ООО «Крона» представила следующие пояснения (вх. № 4681 от 23.03.2021г.).

Между ООО «Ваш поставщик» в качестве организатора Соглашения, ООО «Крона» и ООО «Стрела» в качестве участников Соглашения было заключено вышеуказанное антиконкурентное устное соглашение (далее - Соглашение).

Местом заключения Соглашения является г. Новосибирск, время заключения

Соглашения - дата, предшествующая проведению первого из рассматриваемых в рамках дела № 054/01/11-112/2021 торгов.

При этом обсуждение участниками Соглашения своего поведения на спорных торгах проводилось в даты, предшествующие датам подачи заявок Организатором и/или Участником 1 и/или Участником 2 по вышеуказанным торгам:

номер закупки	даты обсуждения порядка исполнения Соглашения
0151300049718000148	07.08.2018
0169300000119001279	13.06.2019
0351100018119000036	12.03.2019
0151300049718000152	29.08.2018
0151200006019000044	13.03.2019
0351100018118000128	14.05.2018
0151300049718000158	29.08.2018
0151300049718000159	29.08.2018
32009130409	23.05.2020

Срок действия Соглашения установлен его сторонами как период проведения рассматриваемых закупок.

Предметом и целью данного Соглашения являлось поддержание цен на торгах.

Реализация Соглашения происходила в ходе следующих электронных аукционов:

№0151300049718000148, объект закупки комплекс для оснащения кабинетов школы, естественнонаучного цикла (физика), заказчик Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки 708345,54 руб.

Победитель ООО «Школьный мир», цена контракта 364 790,00 руб.

Участники закупки. Сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Школьник», ООО «Центр Эврика», ООО «Ваш поставщик», ООО «Торговый дом «Школьная Лига», ООО «Школьный мир», ООО «Учебное оборудование».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона», ООО «Стрела» подали заявки, но они были отклонены, ООО «Ваш поставщик» подавал заявку и делал ценовые предложения.

№0169300000119001279, объект закупки Поставка потолочной системы электроснабжения для объекта: «Школа в микрорайоне №27 по пр. Победы в Калининском районе г. Челябинска», заказчик «УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА», НМЦ закупки 5599600 руб.

Победитель закупки: ООО "ПРОФЛАБМЕБ", цена контракта 1 150 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «ПРОФЛАБМЕБ», ООО «ЛАФАЙЕТ», ООО «Союзтехнология», ООО «Ваш поставщик», ООО «Информационные решения».

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку, делало ценовые предложения.

№0351100018119000036, объект закупки Сплит-системы (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения), заказчик ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки 6112190,2 руб.

Победитель закупки: ООО "ВЕНКОНТ", цена контракта 4500778,2 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ИП Ивановская, ООО "ВЕНКОНТ", ООО "Компания Буран", ООО "СТАНДАРТ ИНДУСТРИЯ", ООО "Южная планета", ООО "НОВАТЕК", ООО Инженерно-технический центр "Климат Групп", ООО "ОЗОН", ООО "ТД ТЭТА", ООО "Ваш поставщик".

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавались заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000152, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 540 500 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2527797,5 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена, ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовые предложения.

№0151200006019000044, объект закупки: Поставка оборудования для оснащения прачечной на объект "Детский сад в р.п. Краснообск Новосибирского района", заказчик: УКС НСО, НМЦ закупки: 1749233,33 руб.

Победитель закупки: ООО «Ваш поставщик», цена контракта 1556817,59 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик», ООО «Антей».

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0351100018118000128, объект закупки: автопогрузчики с виловым захватом, заказчик: ФКУ СОУ МТС, НМЦ закупки: 6626060 руб.

Победитель закупки: ООО "Компания ЭЛПО", цена контракта 6592929,7 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО Глобал Инжиниринг", ООО "МаксиСклад", ООО "Еврокара-плюс", ООО "Стрела", ООО "БИЗНЕС ГАРМОНИЯ", ООО "Компания ЭЛПО"

Действия участников Соглашения: ООО «Крона» подавало заявку, но не делало ценовых предложений в ходе закупки. ООО «Стрела» подавало заявку и делало ценовое предложение. ООО «Ваш поставщик» в закупке не участвовало. Подавали заявки от ООО «Стрела» и ООО «Крона», так как в заявках было предложение от разных производителей, потому что на момент подачи заявки не было получено ответа от всех поставщиков.

№0151300049718000158, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 700 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 2 700 000 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО «Ваш поставщик»

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№0151300049718000159, объект закупки: цифровые лаборатории, заказчик: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2» города Оби Новосибирской области, НМЦ закупки: 2 550 000 руб.

Победитель закупки: ООО "Ваш поставщик", цена контракта 1542750 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО "Учебное оборудование", ООО "Ваш поставщик"

Действия участников Соглашения: ООО «Стрела» подавало заявку, которая была отклонена. ООО «Ваш поставщик» подавало заявку и делало ценовое предложение.

№32009130409, объект закупки: мобильный кванториум, заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ "ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ТВОРЧЕСТВА ДЕТЕЙ И ЮНОШЕСТВА", НМЦ закупки: 17311953 руб.

Победитель закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети», цена контракта 17311953 руб.

Участники закупки, сделавшие ценовые предложения в ходе закупки: ООО ГК «Компьютеры и сети»

Действия участников Соглашения: ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавали заявки, которые были отклонены. Участвовали в торгах от ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», так как заявки подавались на разное оборудование.

Таким образом, ООО «Крона» подавало заявки на участие в трех из вышеперечисленных электронных аукционов, победителем спорных аукционов ООО

«Крона» не становилось.

ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» образуют группу лиц, фактически выступали в качестве единого хозяйствующего субъекта:

1. ООО «Крона» и ООО «Ваш поставщик» находились по одному адресу: 630099, НСО, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, до. 40, офис 4615. Насколько известно ООО «Крона», с 1 марта 2021 ООО «Ваш поставщик» расторгло договор субаренды в связи с необходимостью сокращения расходов.
2. Использование единой инфраструктуры (IP-адресов) при подаче заявок и ценовых предложений.

При заключении Соглашения и в ходе его реализации ООО «Крона» не понимало противоправность своих действий и не преследовало цели причинения вреда заказчику и (или) другим участникам закупки. Имея тесные деловые связи между собой, организатор и участники Соглашения осуществляли его реализацию фактически как единый хозяйствующий субъект. В некоторых случаях ООО «Ваш поставщик» не было уверено в надлежащем исполнении обязательств своими контрагентами- поставщиками, в связи с чем подача нескольких заявок, в том числе, заявки от ООО «Крона», наряду с заявкой от ООО «Ваш поставщик», позволяла к моменту подачи ценовых предложений быть уверенным, что в случае победы на аукционе обязательства по поставке будут выполнены надлежащим образом, и заказчику своевременно будет поставлено качественное оборудование, поскольку компании работали с разными поставщиками оборудования. Если поставщик оборудования не был готов к выполнению обязательств по поставке, то такой участник Соглашения, подавший заявку, в подаче ценового предложения на аукционе не участвовал. Кроме того, в некоторых случаях подавалось несколько заявок в связи с тем, что существовала возможность поставки оборудования разных производителей, каждое из которых соответствовало требованиям к объекту закупки.

В связи с отсутствием в штате ООО «Крона» юриста, понимания того, что такие действия подпадают под признаки нарушения антимонопольного законодательства, не было. Сотрудники выполняли стоящие перед ними задачи по выполнению плана продаж и последующего надлежащего выполнения обязательств по поставке в случае победы на аукционе. В электронных аукционах, как правило, принимали участие и другие (независимые) участники. Организатор Соглашения ООО «Ваш поставщик» стал победителем только в четырех аукционах. В остальных победили независимые участники, что также давало ООО «Крона» основания полагать, что нарушения конкуренции нет, действия его сотрудников нарушением антимонопольного законодательства не являются. ООО «Крона» было допущено неверное толкование закона, умысел на нарушение законодательства о конкуренции отсутствовал.

На основании пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ ООО «Крона» подтверждает и отказывается от дальнейшего участия в ограничивающем конкуренцию соглашении с ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» при участии в торгах, а также от участия в картельных соглашениях с иными третьими организациями, а также отказывается от осуществления, дальнейшего осуществления согласованных действий.

По причине осознания противозаконности картельного соглашения ООО «Крона» расторгло с ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» данное устное Соглашение, тем

самым отказалось от дальнейшего осуществления согласованных действий при участии в аналогичных электронных аукционах.

ООО «Крона» имеет положительную деловую репутацию, к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекалось. В настоящий момент ООО «Крона» привлекла специалистов в сфере антимонопольного законодательства, которые помогли провести разъяснительную работу с сотрудниками ООО «Крона» по соблюдению норм антимонопольного законодательства в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в будущем.

В ходе анализа и сопоставления представленных сведений, фактов, обстоятельств дела, а также пояснений лиц, участвующих в рассмотрении дела установлено следующее.

Давая оценку нахождению/не нахождению предполагаемых фигурантов в составе подконтрольной группы лиц необходимо отметить следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Стрела» (ИНН 5401974779, место нахождения: 630124, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Есенина, д. 51/1, кв. 57; далее – ООО «Стрела»).

По состоянию на 19.01.2021 генеральным директором и учредителем с долей в уставном капитале ООО «Стрела» в размере 100% является <...>

Общество с ограниченной ответственностью «Ваш поставщик» (ИНН 5406633564, место нахождения: 630099, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 40, офис 4615; далее – ООО «Ваш поставщик»).

По состоянию на 19.01.2021 генеральным директором и учредителем с долей в уставном капитале ООО «Ваш поставщик» в размере 100% является <...>

Общество с ограниченной ответственностью «Крона» (ИНН 5406977653, место нахождения: 630099, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 40, офис 4615; далее – ООО «Крона»).

По состоянию на 19.01.2021 генеральным директором и учредителем с долей в уставном капитале ООО «Крона» в размере 100% является <...>

Таким образом, ООО «Стрела», ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» не входят в одну группу лиц по основаниям, указанным в частях 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, условия о допустимости соглашений, установленные в части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, на данные хозяйствующие субъекты не

распространяются, и при участии в конкурсных процедурах данные хозяйствующие субъекты должны соблюдать требование пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения обращения в адрес электронных торговых площадок (далее - ЭТП) были направлены запросы информации. При анализе вышеуказанных сведений было установлено, что ООО «Стрела», ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» принимали совместное участие в торгах за период с 2018 года по 2020 год на ЭТП АО «ЕЭТП»; ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ЭТП ООО «РТС-тендер».

07.08.2018 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) администрация г. Оби Новосибирской области разместила извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0151300049718000148) на поставку комплекса для оснащения кабинетов школы, естественнонаучного цикла(физика).

Начальная максимальная цена контракта 708 345,54 рублей.

На участие в аукционе подано 8 заявок, в т. ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона». Заявка ООО «Крона» отклонена по факту несоответствия первой части заявки. ООО «Ваш поставщик» подало соответствующую заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона» подавались с одного ip-адреса:<...>

По итогам предложенных ценовых предложений ООО «Ваш поставщик» заняло не первое место.

24.08.2018 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) администрация г. Оби Новосибирской области разместила извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0151300049718000152) на поставку цифровых образовательных комплексов.

Начальная максимальная цена контракта 2 540 500,00 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, в т. ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Заявка ООО «Стрела» отклонена по факту несоответствия первой части заявки. ООО «Ваш поставщик» подало соответствующую требованиям заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Так как заявка 3го участника была отклонена по факту несоответствия второй части заявки, контракт заключен с ООО «Ваш поставщик» на сумму 2 527 797,50 рублей.

29.08.2018 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) администрация г. Оби Новосибирской области разместила извещение о проведении электронного аукциона (извещение №00151300049718000158) на поставку цифровых образовательных комплексов.

Начальная максимальная цена контракта 2 700 000,00 рублей.

На участие в аукционе подано 2 заявки: ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Заявка ООО «Стрела» отклонена по факту несоответствия первой части заявки. ООО «Ваш поставщик» подало соответствующую требованиям заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Так как заявка ООО «Стрела» была отклонена по факту несоответствия первой части заявки, контракт заключен с ООО «Ваш поставщик» на сумму 2 700 000,00 рублей.

29.08.2018 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) администрация г. Оби Новосибирской области разместила извещение о проведении электронного аукциона (извещение №00151300049718000159) на поставку цифровых образовательных комплексов.

Начальная максимальная цена контракта 2 550 000,00 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, в т.ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Заявка ООО «Стрела» отклонена по факту несоответствия первой части заявки. ООО «Ваш поставщик» подало соответствующую требованиям заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Контракт заключен с компанией предложившей лучшую цену - ООО «Ваш поставщик» на сумму 1 542 750 рублей.

10.06.2019 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) управление муниципальных закупок администрации г. Челябинска разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0169300000119001279) на поставку потолочной системы электроснабжения для объекта: «Школа в микрорайоне №27 по пр. Победы в Калининском районе г. Челябинска».

Начальная максимальная цена контракта 5 599 600,00 рублей.

На участие в аукционе подано 8 заявок в т.ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Крона». Заявка ООО «Крона» отклонена по факту несоответствия второй части заявки. ООО «Ваш поставщик» подало соответствующую требованиям заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Контракт заключен с компанией предложившей лучшую цену - ООО «ПРОФЛАБМЕД».

Письмом вх. №21674э от 03.12.2020 электронная торговая площадка ООО «РТС-Тендер» предоставила информацию обо всех торгах в которых принимали участие ООО «Стрела», ООО «Ваш поставщик».

04.03.2019 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) министерство строительства Новосибирской области разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0151200006019000044) на поставку оборудования для оснащения прачечной на объект "Детский сад в р.п. Краснообск Новосибирского района".

Начальная максимальная цена контракта 1 749 233,33 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки в т.ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Все заявки признаны соответствующими требованиям.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Электронный аукцион состоялся 21.03.2019 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

Наименование участника	Дата и время подачи ценового предложения	ip-адрес подачи ценового предложения	ИНН участника	Последнее ценовое предложение
ООО «Стрела»	-	-	5401974779	Право на участие в торгах не реализовано
ООО «Ваш поставщик»	21.03.2019 5:32:55	<...>	5406633564	1 574 309,93

Контракт заключен с компанией предложившей лучшую цену - ООО «Ваш поставщик».

30.04.2020 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) Государственное автономное учреждение дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение №32009130409) на поставку мобильного кванториума на базе автотранспортного средства.

Начальная максимальная цена контракта 17 311 953,00 рублей.

На участие в аукционе подано 4 заявки в т.ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Заявки ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик» отклонены по факту несоответствия первых частей заявок требованиям документации.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Также важно отметить тот факт, что заявки ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик» изменялись одним и тем же лицом (<...>). Кроме того, заявки созданы в одно и то же время 25.05.2020г. в 1:59 (рисунки 1 и 2).

Рисунок 1. Первая часть заявки ООО «Стрела»

Рисунок 2. Первая часть заявки ООО «Ваш поставщик»

Данные факты свидетельствуют о подготовки файлов заявок 2 конкурентов одним и тем же лицом (<...>).

Письмом вх. №21310э от 27.11.2020 электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ» предоставила информацию обо всех торгах в которых принимали участие ООО «Стрела», ООО «Ваш поставщик».

21.02.2019 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) федеральное казенное учреждение «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения министерства внутренних дел Российской Федерации» разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0351100018119000036) на поставку сплит-системы (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения).

Начальная максимальная цена контракта 6 112 190,20 рублей.

На участие в аукционе подано 25 заявок в т.ч. ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела». Заявки ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик» признаны соответствующими требованиям документации.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Электронный аукцион состоялся 21.03.2019 на электронной торговой площадке ООО «Сбербанк-АСТ».

Наименование участника	Дата и время подачи ценового предложения	ip-адрес подачи ценового предложения	ИНН участника	Последнее ценовое предложение
ООО «Стрела»	-	-	5401974779	Право на участие в торгах не реализовано
ООО «Ваш поставщик»	21.03.2019 05:04	<...>	5406633564	5 175 831,62

Контракт заключен с компанией предложившей лучшую цену - ООО «Венконт».

26.04.2018 года в единой информационной сети (<http://zakupki.gov.ru>) федеральное казенное учреждение «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения министерства внутренних дел Российской Федерации» разместило извещение о проведении электронного аукциона (извещение №0351100018118000128) на поставку автопогрузчиков с вилочным захватом.

Начальная максимальная цена контракта 6 626 060,00 рублей.

На участие в аукционе подано 7 заявок, в т.ч. ООО «Крона» и ООО «Стрела». Заявка ООО «Стрела» отклонена по факту несоответствия обеих частей заявки требованиям документации. ООО «Крона» подало соответствующую требованиям заявку.

Заявки ООО «Ваш поставщик» и ООО «Стрела» подавались с одного ip-адреса: <...>

Контракт заключен с компанией предложившей лучшую цену - ООО «Компания ЭЛПО».

Также на наличие сговора указывают следующие факты

1. ООО «Крона» и ООО «Ваш поставщик» имеют единый юридический адрес: 630099, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 40, офис 4615;
2. Полномочия у <...>. от ООО «Крона» (доверенность от 06.02.2019г.) и ООО «Ваш поставщик» (доверенность от 22.05.2018г.) на получение ключей и сертификатов электронной подписи в УЦ ООО «Финтендер-крипто» (ответ УЦ ООО «Финтендер-крипто» вх. №3232э от 03.03.2021г.);
3. Новосибирским УФАС России проведен также анализ банковских операций и взаиморасчетов между ООО «Крона» и ООО «Ваш поставщик» (ответ ПАО «Росбанк» вх. №3134 от 02.03.2021г.), в ходе которого установлено, что ООО «Ваш поставщик» систематически в 2020 году выдавал беспроцентные займы ООО «Крона» по договорам займа (Договора №91001 от 10.09.2020г.; №92301 от 23.09.2020г.; №111001 от 10.11.2020г.; №112001 от 20.11.2020г.; №120901 от 20.11.2020г.; №121101 от 11.12.2020г.; № 121401 от 14.12.2020г.; №121701 от 17.12.2020г.).

Наличие единого IP-адреса, нахождение двух фирм-конкурентов в одном офисе и наличие полномочий по получению электронной цифровой подписи у одного и того же лица является одним из признаков наличия единой инфраструктуры и ставит под сомнение взаимное позиционирование данных субъектов как добросовестных конкурентов.

Описанные выше закупки проходили по схожим схемам поведения.

Лица направляли или заведомо не соответствующие первые части заявок или первые части своих заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями документации и закона, а также в установленные сроки. При этом участники в соответствии с порядком, установленным Федеральным закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также знали и о необходимости формирования каждой из двух частей, поданной ими заявки, в том числе и о необходимости прикладывать к заявке документы и сведения, по которым Единой комиссией принимается двухэтапное решение.

Подавая заявки на участие участники аукционов несут расходы, связанные с внесением обеспечения заявок. Поскольку участие в электронном аукционе требует определенных материальных затрат хозяйствующих субъектов, отсутствие победы на торгах приводит к возникновению убытков у проигравших участников торгов. В свою очередь, для организаций участие в открытом электронном аукционе без конкурентной борьбы и цели заключения государственного контракта является экономически нецелесообразным.

Добросовестный участник, внося денежные средства в качестве обеспечения заявки и подав ее, ставит перед собой цель победить в торгах и заключить по итогам их проведения контракт. Таким образом, ознакомившись с документацией, участник при желании одержать победу в первую очередь готовит заявку (обе ее части) в соответствии с установленными требованиями

Отказ от конкурентной борьбы участниками картельного соглашения может быть компенсирован таким участникам в дальнейшем. С учетом юрисдикционного порядка, установленного главой 9 Закона о защите конкуренции, получение какой-либо материальной выгоды участником соглашения, отказавшимся от конкурентной борьбы, не всегда может быть доказано антимонопольным органом в отсутствие у него статуса органа, осуществляющего оперативно-розыскные мероприятия и при высокой латентности всех осуществляемых в рамках картельного соглашения действий.

Согласно правовой позиции, сформулированной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, указанных в части 1 статьи 11 Закона о конкуренции, поскольку рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в названной норме последствиям.

Из взаимосвязанных статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, которыми являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими

субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Как обосновано, указывает Седьмой Арбитражный Апелляционный суд в Постановлении № А45-12373/2018, хозяйствующие субъекты, являясь отдельными юридическими лицами, выступали в торгах как самостоятельные участники, подавали заявки и принимали участие в аукционах, создавая видимость конкуренции, в дальнейшем осуществляли исполнение контрактов.

Указанная позиция поддержана Определением Верховного Суда РФ от 19 августа 2019 г. N 304-ЭС19-14085.

Как следует из разъяснений N 3 Президиума ФАС России, утвержденных протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 N 3, при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Таким образом, имеются признаки заключения между ООО «Стрела», ООО «Ваш поставщик» и «ООО Крона» антиконкурентного соглашения (картель) целью которого является обеспечение победы определенным хозяйствующим субъектам при проведении электронных торгов.

При этом использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия, как правило, осуществляются для достижения единой для всех цели. Коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Следовательно, действия по использованию единой инфраструктуры, возможны исключительно в результате реализации достигнутых ответчиками договоренностей, направленных на достижение единой цели поддержания цен на торгах, путем устранения конкуренции.

Комиссия Новосибирского УФАС России указывает, что поступившие от ответчиков пояснения в безусловном порядке изучены и принимаются ко вниманию антимонопольным органом, однако указание лица на признание в совершении антиконкурентного соглашения не может являться квалифицирующим фактом вменения вины.

Делая вывод о наличии признаков вины в деяниях ответчиков Комиссия Новосибирского УФАС России не включает пояснения лиц в протокол вменения вины

по делу.

Основными фактами, указывающими на наличие сговора по настоящему делу являются:

- совершение действий на ЭТП осуществляли с использованием единой инфраструктуры (одинаковые IP-адреса);
- идентичный регистрационный адрес юридических лиц (ООО «Крона» и ООО «Ваш поставщик»);
- подготовка заявок одним и тем же лицом;
- наделение полномочиями на получение ключей ЭЦП одним и тем же лицом;
- наличие тесных финансовых взаимосвязей (договоры займа).

В соответствии с ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом возможный вменяемый состав нарушения выражается как в прямом, предположительно согласованном участии в закупках на поставку медицинских материалов так и в косвенном составе, выраженном (предполагаемо) в разделе торгов и добровольном отказе от конкурентной борьбы.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Все фигуранты предполагаемого картеля находятся на территории Новосибирской области.

Наличие признаков ограничения конкуренции также установлено аналитическим отчетом, подготовленным отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского

УФАС России.

Таким образом, в действиях ООО «Крона», ООО «Стрела» и ООО «Ваш поставщик», выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения (картеля), усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».