

РЕШЕНИЕ

г. Симферополь

Резолютивная часть решения оглашена «06» июля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее-Крымское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Мельникова Виктория Викторовна – заместитель руководителя Крымского УФАС России.

Члены Комиссии:

Неклиевич Т.Б. –начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России;

Ефимова И.В. – главный специалист - эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России.

от ответчика: - Панарат Павел Валерьевич, паспорт серия <...> №975429, выдан ФМС код подразделения 900-004 14.04.2014.

от заявителей: - представитель П.,

рассмотрев дело № 05/49-15, возбужденное по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

Крымским УФАС России в ходе рассмотрения заявления жильцов дома №19 по ул. Буденного, г. Керчь от 27.10.2014 (вх.№91/10 от 06.11.14) относительно отключения водонагревателей и отопительных приборов от газоснабжения установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

В связи с указанным, и. о. руководителя Крымского УФАС России Приказом № 25 от 23.03.2015 в отношении коммунального предприятия «Жилавтосервис-Керчь» возбуждено дело № 05/49-15 о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке по оказанию услуг по обслуживанию и ремонту жилого фонда в территориальных границах дома 19 по улице Буденного в г. Керчь составляет 100% (аналитический отчет о доминирующем положении находится в материалах дела).

Доминирующее положение КП «Жилавтосервис-Керчь» подтверждено Решением Керченского городского суда от 01.12.2014 по делу №2-1414/2014, в котором установлено, что решением Керченского городского совета №1291 от 28.11.2008г. здание дома №19 по улице Буденного в г. Керчь передано на балансовый учет Коммунального предприятия «Жилавтосервис-Керчь».

Частью 3 Устава КП «Жилавтосервис-Керчь», утвержденного решением 56 сессии Керченского городского совета 5 созыва от 06.04.2010г. определен предмет деятельности предприятия – обслуживание и ремонт жилого фонда, ремонт и обслуживание лифтов, ремонт и обслуживание электросетей, ремонт и обслуживание водопровода, ремонт и обслуживание теплосетей, вывоз мусора.

Согласно решению 16 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 19.02.2015 №241-1/15 и постановлению администрации города Керчи от 20.02.2015 №66/1-п коммунальное предприятие «Жилавтосервис-Керчь» определено как муниципальное унитарное предприятие муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Жилавтосервис-Керчь» (далее-МУП МО ГО РК «Жилавтосервис-Керчь», хозяйствующий субъект, предприятие), является правопреемником КП «Жилавтосервис-Керчь».

Согласно листу записи Единого государственного реестра юридических лиц предприятие зарегистрировано под регистрационным номером «...», ИНН «...», КПП «...». Основной вид деятельности: управление недвижимым имуществом код по ОКВЭД 70.32.

Согласно подпункту 14.1 пункта 14 II главы Устава предприятия, утвержденного постановлением главы администрации города Керчи Республики Крым от 20.02.2015 №66/1-п, управление недвижимым имуществом включает в себя:

- организацию технического обслуживания и ремонта строительных конструкций и инженерных систем зданий;
- организацию содержания и ремонта жилищного фонда;
- управление эксплуатацией жилого/нежилого фонда и др.

Жилой дом №19 по ул. Буденного в г. Керчи находится на балансе КП «Жилавтосервис-Керчь» на основании решения Керченского городского совета от 28.11.2008 №1291.

Специалистами КП «Жилавтосервис-Керчь» 02.04.2014 составлен Акт №215 о негерметичности дымоходов в доме №19 по ул. Буденного. На основании указанного Акта ПАО «Керчгаз» произведено отключение дома.

Согласно ч. 2.3. статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать

требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с п.10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №188-ФЗ (далее-Правила), общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе [о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения](#), [техническом регулировании](#), [защите прав потребителей](#)) в состоянии, обеспечивающем:

а) соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома;

б) безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества;

в) доступность пользования жилыми и (или) нежилыми помещениями, помещениями общего пользования, а также земельным участком, на котором расположен многоквартирный дом;

г) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц;

д) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, для предоставления коммунальных услуг (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг гражданам;

е) поддержание архитектурного облика многоквартирного дома в соответствии с проектной документацией для строительства или реконструкции многоквартирного дома;

ж) соблюдение требований [законодательства](#) Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Управлением Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности в АР Крым и г. Севастополе КП «Жилавтосервис-Керчь» выдано разрешение от 10.11.2012 №844.12.43.01.61 на выполнение обследования, ремонта и чистки дымоходов и вентиляционных каналов при управлении недвижимым имуществом, срок действия – до 01.11.2017г.

Таким образом, проведение работ по обследованию дымоотводов, по проведению, в случае необходимости, ремонта и чистки дымоходов и вентиляционных каналов в многоквартирном доме №19 по ул. Буденного в г.Керчи нормами действующего законодательства отнесено к компетенции балансодержателя жилого дома КП «Жилавтосервис-Керчь».

Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым КП «Жилавтосервис-Керчь» направлено предписание об устранении в срок до 01.03.2015 выявленных

нарушений.

В ходе заседаний Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика о причинах не выполнения предписания Инспекции по жилищному надзору пояснил, что предприятие не выполняет ремонтные работы, только проверяет дымовентиляционные каналы (ДВК), что в тарифе услуга по обслуживанию ДВК предусматривает только осмотр и прочистку ДВК. Кроме того, представителем ответчика заявлено, что предприятие не является монополистом, что жильцы дома могут обратиться в другую организацию и заключить договоры по обслуживанию дома.

Данные доводы представителя ответчика не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям:

- КП «Жилавтосервис-Керчь» является балансодержателем многоквартирного дома №19 по ул. Буденного в г. Керчи на основании решения Керченского городского совета от 28.11.2008 №1291;

- в материалах дела имеется перечень жилых домов (в том числе дом №19 по ул. Буденного) обслуживаемых КП «Жилавтосервис-Керчь» (МУП МО ГОК «Жилавтосервис-Керчь»), предоставленных ответчиком на заседание Комиссии 25 мая 2015 года;

- жильцы дома №19 по ул. Буденного для решения проблемы с отключением дома неоднократно обращались именно к балансодержателю дома, т.е. к КП «Жилавтосервис-Керчь»;

- решением Керченского городского суда Республики Крым от 01.12.2014 по делу № 2-1414/2014 установлено, что КП «Жилавтосервис-Керчь» является балансодержателем указанного дома.

Главное управление МЧС по Республике Крым письмом от 19.06.2015 №4697-1-31-5 (вх.№1002ов от 25.06.15) сообщило, что в г. Керчи по состоянию на 15 июня 2015 года выдано лицензии двум хозяйствующим субъектам для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации №410 от 14.05.2013 утверждены «Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению» (далее-Правила).

Пунктом 11 Правил определено, что «надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов обеспечивается:

а) в многоквартирных домах путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (при наличии и них лицензии, предусмотренной пунктом 14 настоящих Правил), либо путем заключения договора об их проверке, а также при

необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, указанной в пункте 14 настоящих Правил».

Пунктом 5.5.6 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 №170 определено, что организация по обслуживанию жилищного фонда должна содержать в технически исправном состоянии вентиляционные каналы и дымоходы; обеспечить герметичность и плотность дымоходов, а также выполнять работы по устранению нарушений тяги каналов.

Таким образом, КП «Жилавтосервис-Керчь» (МУП МО ГОК «Жилавтосервис-Керчь»), как организация, осуществляющая содержание, обслуживание и эксплуатацию домов, является единственным хозяйствующим субъектом, в обязанность которого на платной (безвозмездной) основе входит предоставление услуг по содержанию, обслуживанию и эксплуатации дома №19 по ул. Буденного в г. Керчь, занимает доминирующее положение на данном рынке.

Бездействия КП «Жилавтосервис-Керчь» (МУП МО ГОК «Жилавтосервис-Керчь») по устранению выявленных нарушений по содержанию дымовентиляционных каналов жилых помещений в исправном состоянии на основании предписания, выданного Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым, не исполнение которого обуславливает отключение жильцов дома №19 по ул. Буденного от газоснабжения являются нарушением антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», чем ущемляет интересы других лиц.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 2,3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Установить факт нарушения муниципальным унитарным предприятием муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым «Жилавтосервис-Керчь» (ул. Гудованцева, 4, г. Керчь, Республика Крым, 298300, ИНН «...», КПП «...») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в виде действий хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является ущемление интересов других лиц, выразившееся в бездействии по устранению выявленных нарушений.
2. Передать материалы дела должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.