

РЕШЕНИЕ по делу № 100-ОВ-15

«22» октября 2015 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей:

ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» – П<...> по доверенности;

без участия ООО «Альфа-Аттестация» надлежащим образом уведомлены, АО «УПТК» надлежащим образом уведомлены,

комиссии по закупкам товаров, работ и услуг по рассмотрению заявок надлежащим образом уведомлены,

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Аттестация» (вх. № 1512236 от 09.10.2015) в отношении заказчика - государственного унитарного предприятия дорожного хозяйства Алтайского края «Юго-Восточное ДСУ», организатора торгов – АО «Управление производственно-технологической комплектации», комиссии по закупкам товаров, работ и услуг по рассмотрению заявок, при проведении торгов в форме открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» № 31502776838, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502776838 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ».

28.09.2015 в извещение и документацию о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» внесены изменения, предусматривающие требования к участнику закупки о месте фактического нахождения или филиала в пределах Алтайского края.

По мнению заявителя, данные требования к участнику закупки ограничивают конкуренцию.

02.10.2015 заявка ООО «Альфа-Аттестация» была отклонена в связи с отсутствием филиала на территории Алтайского края, хотя организация владеет мобильным техническим отделом (выездной испытательной лабораторией).

На заседании Комиссии представители ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» заявленные требования не признали и пояснили, что требования к участникам

закупки о необходимости фактического нахождения организации или филиала в пределах Алтайского края является необходимостью разумного расходования бюджетных денежных средств, так как в случае выбора победителя, расположение которого находится за пределами Алтайского края, может привести к излишним затратам на командировочные расходы, расходы курьерской службы и т.д.

Изучив доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 ФЗ № 223).

21 сентября 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502776838 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ».

28.09.2015 в документацию по проведению открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» были внесены изменения и пункт 5 информационной карты указанной документации дополнен требованием о месте нахождения исполнителя или его филиалов.

В данном случае, обязательное требование к месту нахождения исполнителя или его филиалов в пределах Алтайского края послужило одним из условий допуска к участию в запросе котировок, а не одним из критериев оценки, чем ограничило круг участников.

02.10.2015 заявка ООО «Альфа-Аттестация» была отклонена в связи с отсутствием филиала на территории Алтайского края, хотя организация владеет мобильным техническим отделом (выездной испытательной лабораторией).

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Включение ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» в условия участия в закупке не предусмотренных законодательством требований, ограничивающих доступ претендентов к участию в зависимости от места нахождения исполнителя или его филиалов, ущемляет права юридических и физических лиц, зарегистрированных на территории других субъектов Российской Федерации и желающих участвовать в запросе котировок наряду с лицами, зарегистрированными на территории Алтайского края или имеющими филиалы на территории Алтайского края. Такие действия ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» противоречат принципу единства экономического пространства РФ (ч.1 ст.8 Конституции РФ).

Таким образом, действиями ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем Комиссией установлено, что между ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» и ООО «НИЦ» ФАПРОКС» (победителем) уже заключен договор на оказание услуг.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Аттестация» обоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>