

13 апреля 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Орешко С.И. – председателя Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район»;

Вараксиной О.А. – члена Постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район».

рассмотрев дело № 80/11-т о нарушении Постоянно действующей комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район» (далее – аукционная комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме по предмету: «Приобретение дизель-генераторов, Виохтинский сельский округ – 60 кВт – 2 шт.»,

УСТАНОВИЛА:

07 апреля 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Парус Нск» от 06.04.2011 № 217 (далее – заявитель) о признании аукционной комиссии нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала ООО «Парус Нск» в допуске к участию в электронном аукционе по причине, указанной в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, поскольку сертификаты соответствия, технические паспорта, инструкции по эксплуатации, протоколы испытаний изготовителя, гарантийные талоны, подтверждающие качество и безопасность товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставляются заказчику вместе с поставляемым товаром, а не в составе заявки на участие в электронном аукционе.

Представитель аукционной комиссии О.А. Вараксина с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184 «О техническом регулировании», поставляемый товар подлежит обязательной сертификации, следовательно, поскольку в составе второй части заявки ООО «Парус Нск» не представлены сертификаты соответствия, аукционная комиссия обоснованно отклонила заявку данного участника.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Муниципальным заказчиком – Комитетом по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район» был объявлен открытый аукцион в электронной форме по предмету: «Приобретение дизель-генераторов, Виохтинский сельский округ – 60 кВт – 2 шт.». Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 1 133 300 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 18.03.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru за номером 0161300006611000008.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе) по предмету торгов утверждена 18.03.2011 председателем Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район» С.И. Орешко.

Состав Постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район» определен распоряжением председателя Комитета по управлению муниципальной собственностью городского округа «Александровск-Сахалинский район» С.И. Орешко от 03.02.2011 № 10.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.03.2011 № 8 до окончания срока подачи заявок было подано восемь заявок на участие в электронном аукционе под порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8. Заявки под порядковыми номерами 1, 6 отозваны участниками. Участники размещения заказа под порядковыми номерами 2, 3 и 5 были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения торгов от 01.04.2011, размещенным на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, предложения о цене контракта были поданы участниками размещения заказа под порядковыми номерами 2, 3, 5. Наиболее низкую цену муниципального контракта предложили участники аукциона с порядковыми номерами 3, 2. Ранее других поступило предложение о цене контракта от участника аукциона с порядковым номером 3.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.04.2011 № 8, аукционная комиссия приняла решение о признании второй части заявки ООО «Парус Нск» несоответствующей требованиям п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, п. 5.5 Информационной карты аукциона, поскольку в составе заявки не представлены

сертификаты соответствия.

Согласно п. 5 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аналогичное требование установлено в п. 5 ст. 2 документации об аукционе.

Пунктом 5.5 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Информационная карта аукциона) установлено требование к документам, подтверждающим соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам: сертификаты соответствия и технические паспорта, инструкции по эксплуатации, протоколы испытаний изготовителя, гарантийные талоны, подтверждающие качество и безопасность Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом электронного аукциона является поставка дизель-генераторов, Виохтинский сельский округ – 60 кВт – 2 шт. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» указанный товар не подлежит обязательной сертификации.

Анализ заявки ООО «Парус Нск» показал, что в составе последней не представлен сертификат соответствия в соответствии с п. 5.5 Информационной карты аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 данного закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В силу ч. 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Таким образом, поскольку поставляемый товар не подлежит обязательной сертификации, а документация об аукционе не содержит обязательного требования к представлению указанного сертификата, аукционная комиссия, отклонив вторую часть заявки участника размещения заказа ООО «Парус Нск», нарушила ч.ч. 1, 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.ч. 1-3, 2, 4, 1-6 ст. 34 данного закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчиком были установлены следующие требования к поставляемому товару:

- номинальная паспортная мощность 60 кВт;
- вместимость заправочных емкостей, л. 180;
- расход топлива при номинальной нагрузке, кг/ч 16,0.

В результате анализа технической документации об аукционе установлено, что технические характеристики требуемого к поставке товара установлены с ограничениями, исключающими возможность поставки товара с равноценными параметрами, либо улучшающими его характеристики и свойства без возможности отклонения на предельно допустимые значения.

Заказчиком не представлены доказательства того, что требуемый к поставке товар должен иметь именно такие технические, функциональные характеристики требуемого к поставке товара.

При таких обстоятельствах, поскольку техническая часть документации об аукционе содержит требования, установленные заказчиком к техническим характеристикам товара, исключающие возможность поставки товара с параметрами, улучшающими его характеристики и свойства, заказчик тем самым нарушил ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, поскольку такие требования влекут ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Парус Нск» признать обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Признать аукционную комиссию нарушившей ч.ч. 1, 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов
4. Выдать муниципальному заказчику, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
5. Передать материалы настоящей внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – Комитету по управлению муниципальной собственностью ГО «Александровск-Сахалинский район» устранить нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно:
 - внести изменения в документацию об аукционе с учетом нарушений, указанных в решении по делу № 80/11-т, а именно: установить для технических характеристик товара предельно допустимые параметры, позволяющие осуществить поставку равноценного товара, либо товара с параметрами, улучшающими его характеристики и свойства;
 - разместить на официальном сайте информацию об изменениях, внесенных в документацию об аукционе;
 - продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не менее чем на 7 дней с момента внесения изменений;
 - отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.04.2011 № 8;
 - отменить протокол проведения торгов от 01.04.2011;

- отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.03.2011 № 8;

- разместить на официальном сайте информацию об отмене протоколов;
- уведомить участников размещения заказа об отмене указанных протоколов.

Срок исполнения предписания – до 27 апреля 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 29 апреля 2011 года с приложением подтверждающих документов.

Примечание: В силу ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов муниципальный контракт не может быть заключен до момента исполнения выданного в соответствии с ч. 9 ст. 17 данного закона предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.