

21.12.2010

РЕШЕНИЕ

г.Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «20» декабря 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления

- начальник отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля

за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда

отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1177/04 по признакам нарушения Комитетом имущественных отношений Азовского района Ростовской области (346780, Ростовская область, г.Азов, ул.Московская, 58; далее – КИО Азовского района), Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница» Азовского района Ростовской области (346783, Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина 266; далее - МУЗ «ЦРБ») и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» (344010, г.Ростов-на-Дону, ул. Тельмана/Семашко, 55/104; далее – ГУП Аптека 316) частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на основании Распоряжения КИО Азовского района от 30.04.2009г. №2676 «О переоформлении договора аренды нежилого помещения на новый срок» (далее – Распоряжение №2676) между КИО Азовского района (арендодатель), МУЗ «ЦРБ» (балансодержатель) и ГУП Аптека 316 (арендатор) был заключен договор аренды №2/33 от 30.04.2009г. нежилого помещения, общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266 для размещения аптечного пункта (далее – договор №2/33) со сроком действия с 01.05.2009г. по 31.03.2010г. Кроме того, данный договор был заключен без проведения торгов.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении КИО Азовского района, МУЗ «ЦРБ» и ГУП Аптека 316 настоящего дела.

30.11.2010г. (вх. №16105) КИО Азовского района предоставил в Ростовское УФАС России письменные объяснения, согласно, которым письмом от 17.03.2010г. (исх. №235/а) КИО Азовского района сообщил о невозможности продления договора и необходимости заключения договора по результатам аукциона. Кроме того, КИО Азовского района предоставил распоряжение от 19.08.2010г. №396 «О расторжении договоров аренды».

01.12.2010г. (вх. №16225) ГУП Аптека 316 предоставила в Ростовское УФАС России документы затребованные определение о возбуждении настоящего дела.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На основании Распоряжения №2676 между КИО Азовского района (арендодатель), МУЗ «ЦРБ» (балансодержатель) и ГУП Аптека 316 (арендатор) был заключен договор №2/33.

Данный договор был заключен без проведения торгов со сроком действия с 01.05.2009г. по 31.03.2010г. (акт приема-передачи муниципального имущества от 30.04.2009г.).

Согласно письменным объяснениям КИО Азовского района за месяц до окончания срока действия вышеуказанного договора направило в адрес ГУП Аптека 316 письмо о необходимости подписания соглашения о расторжении договора. Однако, по настоящее время ГУП Аптека №316 продолжает занимать арендованное помещение.

01.07.2008г. вступила в силу ст. 17.1. ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

При этом, в силу ч. 4 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» до 01.07.2015г. разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды муниципального имущества, заключенных до 01.07.2008г. с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 209 к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц

потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица.

Таким образом, ГУП Аптека №316 не относится к субъектом малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, ч. 1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен перечень случаев предоставления муниципального имущества без торгов, в частности медицинским учреждениям частной системы здравоохранения (п.6 ч. 1 ст.17.1).

К медицинским учреждениям Законом РФ от 28.06.1991г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» причислены имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

Пунктом 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007г. № 30 (далее – Положение), установлено, что медицинская деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, которая включает выполнение медицинских работ и услуг по оказанию доврачебной, скорой и неотложной, амбулаторно-поликлинической, санитарно-курортной, санитарной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению к Положению.

Таким образом, передача муниципального имущества без проведения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям любой организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность в соответствии с вышеуказанным перечнем работ (услуг).

Вместе с тем, фармацевтическая деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, осуществляемую предпринимателями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающая оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление лекарственных средств (статья 4 Федерального закона от 22.06.1998г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»).

Аптечное учреждение – организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств. К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски.

Таким образом, аптечные учреждения не являются организациями, осуществляющими медицинскую деятельность.

С учетом вышеизложенного, передача муниципального имущества лицам, осуществляющими фармацевтическую деятельность, в том числе аптечным учреждениям, не подпадает под исключения, предусмотренные п.6 ч. 1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного договор аренды № 2/33 должен быть заключен в общем порядке, установленном ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» - по результатам торгов (конкурс, аукцион).

В соответствии со ст. 420 Гражданского кодекса РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Как установлено материалами дела ГУП Аптека №316 продолжает занимать муниципальное нежилое помещение, общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266.

Таким образом, в действиях КИО Азовского района (арендодатель), МУЗ «ЦРБ» (балансодержатель) и ГУП Аптека №316 (арендатор), выразившихся в заключении договора аренды № 2/33 без проведения торгов, содержится нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет имущественных отношений Азовского района, Муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» нарушившими ч.ч. 1, 3 ст. 17.1. ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Комитету имущественных отношений Азовского района, Муниципальному учреждению здравоохранения «Центральная районная больница» и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» предписание о прекращении нарушения ч.ч. 1,3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

Комитету имущественных отношений Азовского района принять исчерпывающие меры по возврату муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266, его балансодержателю.

ГУП РО «Центральная районная аптека №316» необходимо возвратить Муниципальному учреждению здравоохранения «Центральная районная больница» муниципальное нежилое помещение общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266.

Муниципальному учреждению здравоохранения «Центральная районная больница» необходимо принять от ГУП РО «Центральная районная аптека №316» муниципальное нежилое помещение общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266.

Председатель Комиссии

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Р. Рабаев

Кочарян

О.С.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 534/04

«20» декабря 2010 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник
отдела контроля органов власти;
Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела
контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 20.12.2010г. по делу № 1177/04 о нарушении Комитетом имущественных отношений Азовского района Ростовской области (346780, Ростовская область, г.Азов, ул.Московская, 58; далее – КИО Азовского района), Муниципальным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница» Азовского района Ростовской области (346783, Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина 266; далее - МУЗ «ЦРБ») и ГУП РО «Центральная районная аптека №316» (344010, г.Ростов-на-Дону, ул. Тельмана/Семашко, 55/104; далее – ГУП Аптека 316) частей 1, 3 статьи 17.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КИО Азовского района, МУЗ «ЦРБ» и ГУП Аптека 316 **в срок до 01.02.2011г.** прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора аренды нежилого помещения №2/33 от 30.04.2009г., а именно:

КИО Азовского района принять исчерпывающие меры по возврату муниципального нежилого помещения общей площадью 27,7 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266, его балансодержателю.

ГУП Аптека №316 необходимо возвратить МУЗ «ЦРБ» муниципальное нежилое помещение общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266.

МУЗ «ЦРБ» необходимо принять от ГУП Аптека №316 муниципальное нежилое помещение общей площадью 27,7 кв.м., расположенное по адресу: Ростовская области, г.Азов, ул. Ленина, 266.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Р. Рабаев

О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

