

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

\*\*\* – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\* – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

\*\*\* – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в присутствии заинтересованного лица директора ООО «ПроектКомСтрой» \*\*\* (копия решения о назначении в материалах дела),

- в отсутствие представителей КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия», ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили),

рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» на действия Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на строительство очистных канализационных сооружений в п. Ладва Прионежского района Республики Карелия (извещение № 0306200006418000087) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

#### **УСТАНОВИЛА:**

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком, неправомерно размещено в ЕИС извещение об осуществлении закупки в форме электронного аукциона ранее, чем в десятидневный срок с момента внесения изменений в план-график.
2. В плане - графике отсутствует информация о сроках выполнения работ.
3. В плане - графике и в аукционной документации указана противоречивая информация в части указания информации о банковском сопровождении.

ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик в письменных пояснениях от 06.11.2018 исх. № 01-0611/18 с доводами заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе утверждена приказом КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» от 17.10.2018 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> - 17.10.2018.

Номер извещения: 0306200006418000087.

Краткое наименование аукциона: строительство очистных канализационных сооружений в п. Ладва Прионежского района Республики Карелия.

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>.

Заказчик: Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (сокращенное наименование КУ РК «УКС РК»).

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 844 101,43 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 07.11.2018 №0306200006418000087-0 заявка ООО «ПроектКомСтрой» признана соответствующей документации об аукционе и требованиям Закона о контрактной системе.

**Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

1. В соответствии с частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе План-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

1) увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

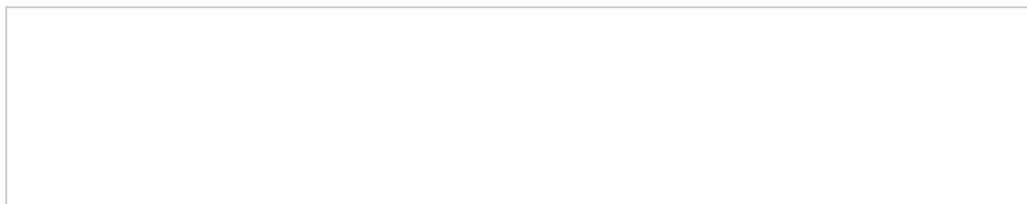
3) изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

4) реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со [статьей 20](#) настоящего Федерального закона обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

5) в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным [частями 4 и 5](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки** или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6, частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с частью 15 настоящей статьи. В соответствии с частью 6 статьи 21 Закона о контрактной системе требования к форме планов-графиков устанавливаются правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 (далее - Правила плана-графика закупок).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, изменения в план-график в отношении проводимой закупки внесены 17.10.2018.



Вместе с тем, 17.10.2018 Заказчиком, опубликовано извещение о проведении электронного аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, разместившего в ЕИС извещение об осуществлении закупки в форме электронного аукциона ранее, чем в десятидневный срок с момента внесения изменений в план-график в отношении электронного аукциона, нарушают часть 14 статьи 21 Закона о

контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.5 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

1) идентификационный код закупки, определенный в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;

2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, **планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги**, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;

5) дата начала закупки;

6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;

7) информация о применении указанного в части 3 статьи 32 настоящего Федерального закона критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 1 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее соответственно - Постановление № 554, требования), план-график содержит периодичность или количество этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (если контрактом предусмотрено его поэтапное исполнение, в плане-графике закупок указываются сроки исполнения отдельных этапов (месяц, год), если контрактом предусмотрена периодичность поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствующей графе плана-графика закупок указывается их периодичность - ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, один раз в полгода и другая).

Во вкладке «условия закупки» плана-графика Заказчиком указано:

Планируемый срок (сроки отдельных этапов) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	в соответствии с техническим заданием и проектом контракта
Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)	в соответствии с техническим заданием и проектом контракта

В письменных пояснениях Заказчик пояснил, что в плане-графике для данной закупки установлено,

что срок исполнения контракта – декабрь 2019 года, периодичность, предусмотренная единой информационной системой, отсутствует. Конкретные сроки выполнения работ по этапам устанавливаются лицом, с которым будет заключен контракт.

Таким образом, учитывая, что техническое задание и проект государственного контракта являются неотъемлемой частью аукционной документации, содержат информацию о периодичности и сроках выполнения работ на объекте, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. При установлении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов согласно положениям Закона о контрактной системе информация о банковском сопровождении контракта включается в план - график (пункт 8 части 3 статьи 21) и в извещение об осуществлении закупки (пункт 8 статьи 42).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что Заказчик в пункте 11 информационной карты документации об электронном аукционе указал: **«банковское сопровождение контракта в соответствии с требованиями Закона не предусмотрено».**

Вместе с тем, в плане-графике закупок в редакции от 17.10.2018 Заказчиком установлено:

В соответствии с частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, **не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.**

Таким образом, в плане - графике и в аукционной документации Заказчиком указана противоречивая информация в части указания информации о банковском сопровождении.

Ввиду того, что на заседание Комиссии не представлено документов, подтверждающих, что выявленные нарушения повлияли или могли повлиять на возможность подачи заявок участниками закупки, в том числе ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ», учитывая социальную значимость закупки, Комиссия Карельского УФАС России решила предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» на действия Заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при проведении электронного аукциона на строительство очистных канализационных сооружений в п. Ладва Прионежского района Республики Карелия (извещение № 0306200006418000087) обоснованной в части.
2. В действиях Заказчика содержится нарушение части 14 статьи 21, части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.*

Заместитель Председателя Комиссии \_\_\_\_\_ \*\*\*

Члены комиссии \_\_\_\_\_ \*\*\*

\_\_\_\_\_ \*\*\*