

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Моисеев С.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Савинкова О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Фаэтон» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа г. Камышина Волгоградской области (ИНН 3436016974) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа г. Камышин Волгоградской области (лот № 5, маршрут № 12 «ТЭЦ - 5 микрорайон», далее - Конкурс),
УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 08.10.2018 вх. № 8935 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа г. Камышина Волгоградской области (далее – Конкурсная комиссия, Комитет) при организации Конкурса.

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 10.10.2018 № 03-8/6795 направлено 10.10.2018 в Комитет и Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.10.2018 на 14 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 16.10.2018 в 14 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовал:

Колескин М.А. – представитель Комитета по доверенности № 20 от 10.10.2018.

Обжалуемые торги – открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа г. Камышин Волгоградской области лот № 5, маршрут – ТЭЦ-5 микрорайон.

Обжалуемые действия – отказ ООО «Фаэтон» в допуске к участию в

Конкурсе.

Конкурс проведен на основании с Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), Закона Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», постановления администрации городского округа г. Камышина Волгоградской области от 19.08.2016 № 1346-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин».

Организатор открытого конкурса: Комитет.

Конкурсная документация № 5 по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин утверждена распоряжением председателя Комитета от 01.06.2018 № 40-р (далее – Конкурсная документация).

Представитель Заявителя полагает, что Конкурсная комиссия необоснованно недопустила ООО «Фаэтон» к участию в Конкурсе.

Комитетом представлены запрошенные документы и пояснения от 15.10.2018.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 5 от 11 июля 2018 г. (далее – Протокол) ООО «Фаэтон» не допущен к участию в Конкурсе на основании п. 4.3, 5.5, 6.2 Конкурсной документации и ч. 1 ст. 23 Закона 220-ФЗ: в связи с несоответствием конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Конкурсной документацией, а именно: опись документов в составе 15 листов не пронумерована в едином томе представленных документов.

Организатор конкурса рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, и соответствие подавших такие заявки заявителей требованиям, установленным пунктом 4.1 Конкурсной документации (п. 10.1 Конкурсной документации). В соответствии с п. 4.3. Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным пунктом 4.1 Конкурсной документации;

несоответствие конкурсной заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Конкурсной документацией.

В п. 5.5 Конкурсной документации указано, что опись, заявка и прилагаемые к ней документы должны быть прошиты единым томом, все листы пронумерованы, скреплены печатью (при ее наличии) и подписаны заявителем или лицом, уполномоченным таким заявителем.

На заседании комиссии Волгоградское УФАС России при обзрении заявки поданной ООО «Фаэтон» на участие в Конкурсе установлено, что в заявке отсутствует нумерация описи документов в количестве 15 листов, сшитых в едином томе с заявкой.

Таким образом, заявка ООО «Фаэтон» не соответствует п. 5.5 Конкурсной документации и Конкурсная комиссия обоснованно не допустила ООО «Фаэтон» к участию в Конкурсе. Довод необоснован.

2. В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В Конкурсной документации в п. 10.4 указано, что в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один заявитель, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, организатор конкурса в течение десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, обязан выдать такому участнику конкурса свидетельство. Кроме того, в п. 11.4 Конкурсной документации предусмотрено, что организатор конкурса в течение десяти дней со дня подписания протокола выдает победителю конкурса свидетельство и карты маршрута. В п. 12.1 также указано, что свидетельство выдается в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса сроком на 5 лет.

Вместе с тем, в п. 5 ст. 19 Закона 220-ФЗ указано, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет **в течение десяти дней со дня подтверждения** участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В Конкурсной документации отсутствует условие выдачи свидетельства, после подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, предусмотренное в п. 5 ст. 19 Закона 220-ФЗ. Таким образом, п. 10.4, п. 11.4, п. 12.1 Конкурсной документации не соответствует п. 5 ст. 19 Закона 220-ФЗ.

3. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Организатором конкурса в соответствии с требованием Закона № 220-ФЗ простому товариществу по пассажирским перевозкам ИП Смерека Е.Н., ИП Смерека Ю.П. в лице уполномоченного товарища Смерека Е.Н. 10 октября 2018 года выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 12 «ТЭЦ - 5 микрорайон» и карты маршрута. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 29 Закона 220-ФЗ прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок возможно при вступлении в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.

В связи с указанным, Комиссия решила предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фаэтон» на действия конкурсной комиссии администрации городского округа г. Камышина Волгоградской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа г. Камышин Волгоградской области (лот № 5, маршрут № 12 «ТЭЦ - 5 микрорайон»), необоснованной.

2. Признать организатора торгов - комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа – город Камышин нарушившим п. 5 ст. 19 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении открытого конкурса № 5 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин.

3. В связи с выдачей свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 12 «ТЭЦ - 5 микрорайон» и карты маршрута обязательное для исполнения предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.