

03 мая 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булах Д.А. – члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Житникова И.Н. – представителя ГУП «Волгофарм» (по доверенности от 28.04.2011г.),

Малеевой Т.Н. - представителя ГУП «Волгофарм» (по доверенности от 28.04.2011г.),

Пылаевой Н.А. – представителя ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» (по доверенности от 29.04.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-163, возбужденного по жалобе ГУП «Волгофарм», в которой обжалуются действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 25.04.2011г. (вх.№2907) поступила жалоба ГУП «Волгофарм», в которой обжалуются действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ».

ГУП «Волгофарм» в своей жалобе сообщает следующее.

В извещении о проведении запроса котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» предусмотрено представление котировочной заявки в форме электронного документа с цифровой подписью.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0329200008111000034-1 от 15 апреля 2011 года котировочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок ГУП «Волгофарм». Котировочная заявка ГУП «Волгофарм» подана в виде электронного документа, подписана ЭЦП. Сертификат ключа подписи выдан заместителю директора по коммерческим вопросам ГУП «Волгофарм» Малеевой Татьяне Николаевне, с областью применения: для подачи оферт (заявок) в АИС Государственного заказа Волгоградской области, никаких других документов (доверенность или приказ), подтверждающих право подписи котировочных заявок, поданных в форме электронного документа, не требуется.

Заявитель считает, что у котировочной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в рассмотрении и оценке котировочной заявки ГУП «Волгофарм» к участию в запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» по основанию непредставления доверенности, подтверждающие полномочия представителей участников размещения заказа.

На заседании комиссии представитель заказчика - ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский

ПНИ» - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает несостоятельными требования заявителя по факту неправомерного отказа в рассмотрении и оценке котировочной заявки ГУП «Волгофарм» к участию в запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» по основанию непредставления доверенности, подтверждающие полномочия представителей участников размещения заказа. В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ГУП «Волгофарм» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, и без проведения торгов в форме запроса котировок.

Из ч.2 ст.42 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

04 апреля 2011 года ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. было размещено извещение о проведении запроса котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ». В соответствии с ч.2 ст. 46 Федерального Закона № 94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» указано, что котировочная заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок подается в письменной форме (оригинал с подписью и печатью) или в форме электронного документа (с цифровой подписью руководителя в соответствии с федеральным законом).

Участником размещения заказа – ГУП «Волгофарм» - была подана котировочная заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» в форме электронного документа.

В соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" (далее - Закон N 1-ФЗ) электронный документ в качестве обязательного реквизита должен быть заверен электронной цифровой подписью владельца сертификата ключа подписи. В соответствии со статьей 3 Закона N 1-ФЗ под электронной цифровой подписью понимается реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого

ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить искажения информации в электронном документе.

Таким образом, учитывая требования вышеуказанных нормативных актов, а также условий подачи котировочной заявки, определенной заказчиком - ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ», участники размещения заказа могут направить котировочную заявку на участие в запросе котировок также в форме электронного документа с электронной цифровой подписью участника размещения заказа.

Следовательно, заверение электронного документа электронной цифровой подписью или аналогом собственноручной подписи обусловлено необходимостью удостоверить заявленные сведения (волю и волеизъявление конкретного лица) и подтвердить юридическую силу документа.

Заявитель же, реализуя свое право на основании части 2 статьи 46 Федерального Закона № 94-ФЗ на подачу котировочной заявки в форме электронного документа, обязан обеспечить выполнение нормативных требований, предъявляемых к такому документу.

Из ч.1 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии с ч.3 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0329200008111000034-1 от 15 апреля 2011 года котировочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» ГУП «Волгофарм» по следующему основанию: «Котировочная заявка не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в части «наименование и характеристики товаров», а именно препарат «Кордиамин» предложен фасовкой 2 мл; так же котировочная заявка подписана заместителем директора, что не подтверждено правом подписи».

В силу ч.3 ст.8 Федерального Закона № 94-ФЗ участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Статья 185 Гражданского кодекса РФ определяет доверенность как письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Согласно статье 187 Гражданского кодекса РФ лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено.

Таким образом, доверенность является документом, который подтверждает наличие у представителя прав действовать от чужого имени, определяет условия и границы реализации этих прав.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что котировочная заявка ГУП «Волгофарм», подаваемая на участие в рассматриваемом запросе котировок, подписана цифровой подписью заместителя директора по коммерческим вопросам ГУП «Волгофарм» Малевой Татьяной Николаевной.

В составе данной заявки не приложена доверенность, подтверждающая право подписания котировочной заявки на участие в запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» заместителем директора по коммерческим вопросам ГУП «Волгофарм» Малевой Т.Н., что не позволяет идентифицировать направленную по электронной почте котировочную заявку на участие в рассматриваемом в запросе котировок как документ, поступивший именно от ГУП «Волгофарм» и имеющий юридическую силу.

Следовательно, котировочная комиссия правомерно отказала в рассмотрении и оценке котировочной заявки на участие в запросе котировок «Поставка препаратов, влияющих на нервную систему для нужд ГССУ СО ГПВИ «Урюпинский ПНИ» ГУП «Волгофарм» по основанию непредставления доверенности, подтверждающие полномочия представителей участников размещения заказа. Таким образом, жалоба ГУП «Волгофарм» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ГУП «Волгофарм» необоснованной.