

## РЕШЕНИЕ

22 июня 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вымпел» (далее – ООО «Вымпел») на действия организатора закупки Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» (далее - ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж») по проведению открытого аукциона в электронной форме на ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1(извещение № 31502348397 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в отсутствие представителя ООО «Вымпел», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, в присутствии представителей ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 5355 от 10.06.2015г.) ООО «Вымпел» на действия организатора закупки ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» по проведению открытого аукциона в электронной форме на ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1(извещение № 31502348397 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель сообщает, что аукционная комиссия в нарушение ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и положений закона № 223-ФЗ неправомерно отказала ООО «Вымпел» в допуске к участию в аукционе.

ООО «Вымпел» считает, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502348397 необоснованным, так как общество предоставило все необходимые документы, указанные в перечне документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 17 документации об аукционе).

Также ООО «Вымпел» считает, причину отказа в допуске к аукциону в соответствии с протоколом рассмотрения заявок не обоснованной, так как виды работ, указанные в аукционной документации не подлежат обязательному лицензированию и не относятся к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства.

Жалоба ООО «Вымпел» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 5612 от 19.06.2015г.).

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» (далее -Колледж), утвержденного протоколом наблюдательного совета № 1 от 11.04.2014 г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru/> и прошла интеграцию на сайт <http://zakupki.gov.ru> закупка «Ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда», расположенный по адресу г. Новосибирск, ул. Станиславского, 2/1». Процедуре присвоен номер <...> .

На дату и время окончания срока подачи заявок 03.06.2015 17:00 подано две заявки:

1.Общество с ограниченной ответственностью «Гемаль» дата и время регистрации заявки 24.05.2015 07:10;

2.Общество с ограниченной ответственностью «Вымпел» дата и время регистрации заявки 03.06.2015 11:23.

Протокол вскрытия конвертов по извещению № 31502348397 опубликован 04.06.2015г.

Закупочная комиссия Колледжа 04.06.2015 в кабинете № 27 в соответствии с протоколом вскрытия конвертов произвела опись полученных документов от участников закупки.

Закупочная комиссия Колледжа 04.06.2015 в кабинете № 27 проверила соответствие заявок на участие в процедуре № 31502348397, рассмотрела заявки участников № 1 и № 2 и пришла к заключению:

«Пункт 8.1. протокола рассмотрения заявок от 04.06.2015:

Допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участником открытого аукциона в электронной форме следующего участника закупки:

1. Подавшего заявку № 1 на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1.

2. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме следующим участникам закупки:

Заявку участника под номером 2 (два) в связи с тем, что:

заявка участника под номером 2 (два) не содержит копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным разделами 6, 13.6, пп. 2 п. 13.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж». Участник под номером 2 (два) не предоставил копии документов лицензий или свидетельств о допуске на оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством РФ и являющихся предметом заключаемого договора».

В соответствии с пунктом 17.1 аукционной документации на «Ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда», расположенный по адресу г. Новосибирск, ул. Станиславского, 2/1» (далее - аукционная документация) участником закупки могут быть любые юридические или физические лица, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в Положении о закупке.

Раздел 6, п.6.1, 13.6, п.п. 2) п.13.6.5. Положения о закупке Колледжа содержит условие, в соответствии с которым заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям размела 6 Положения о закупке Колледжа - обладание необходимыми разрешительными документами (лицензии, допуски на выполнение работ) по видам деятельности.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно, или с привлечением других лиц.

При этом в соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Документация об аукционе Колледжа не содержит конкретные виды работ, на которые необходимы лицензии или допуск СРО, т.е. не ограничивает участников, таким образом, в действиях закупочной комиссии нет нарушений на предъявление к участникам закупки требования о наличии необходимой разрешительной документации.

В жалобе ООО «Вымпел» указывает, что виды работ, указанные в аукционной документации не подлежат обязательному лицензированию и не относятся к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые

оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. С данным пунктом Колледж не согласен, так как в соответствии приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 утвержден и зарегистрирован в Минюсте перечень видов работ, которые необходимы для работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

В разделе 22) аукционной документации Техническое задание описаны виды работ.

В частности,

- раздел 1 Санузел для Инвалидов на I-м этаже, пункт работы разные содержит виды работ: устройство металлических перемычек в стенах существующих зданий, устройство металлических ограждений без поручней соответствует пунктам 10, 10.1 Приказа Минрегиона (монтаж металлических конструкций, монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений);

- раздел 1 Санузел для Инвалидов пункт Полы устройство гидроизоляции обмазочной соответствует пункту 12.9 Приказа Минрегиона установка гидроизоляции.

2. В заявке на участие от общества с ограниченной ответственностью «Вымпел» в разделе 5 не указано от имени участника аукциона о наличии/обладании необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

3. На дату обращения с жалобой от ООО «Вымпел», т.е. на 10.06.2015 года, Колледж заключил гражданско-правовой договор № «...» от 08.06.2015 на ремонт санитарных узлов на I этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1) с ООО «Гемаль». Данный факт подтверждается внесением сведений о заключении договора с сайта <http://utp.sberbank-ast.ru/>.

На дату подачи жалобы ООО «Гемаль», с которым заключен договор выполнило значительный объем работ по заключенному договору.

На основании изложенного, ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» считает жалобу ООО «Вымпел» необоснованной по указанным в возражении основаниям, не соответствующей действующему законодательству РФ, Положению о закупке товаров, работ, услуг Колледжа, аукционной документации по процедуре № 31502348397.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» проведена закупка в форме открытого аукциона в электронной форме на ремонт санитарных

узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 31502348397.

ООО «Вымпел» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе (Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31502348397 от 04.06.2015г.) в связи с тем, что заявка участника не содержит копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным разделами 6, 13.6, пп. 2 п. 13.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж». Участник не предоставил копии документов лицензий или свидетельств о допуске на оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством РФ и являющихся предметом заключаемого договора.

В заявке на участие от ООО «Вымпел» в разделе 5 не указано от имени участника аукциона о наличии/обладании необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством РФ и являющихся предметом заключаемого договора.

В виду того, что заявка ООО «Вымпел» была отклонена, открытый аукцион был признан несостоявшимся, так как к участию в аукционе допущена только одна заявка – ООО «Гемаль».

П. 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» (далее – Положение о закупках) определяет, что участник закупочной процедуры, участники закупки, выступающие на стороне одного участника закупки, должны обладать необходимыми разрешительными документами (лицензиями, свидетельствами о допуске на выполнение работ и другими в соответствии с законодательством Российской Федерации) по видам деятельности, выполняемой каждым лицом в рамках реализации договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры.

В соответствии с п. 13.6 Положения о закупках для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе в электронной форме посредством использования функционала электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

Участник аукциона вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

При подаче заявки на участие в аукционе оператором электронной площадки каждой поступившей заявке присваивается номер <...> который сохраняется за участником до конца аукциона.

Прием заявок на участие в аукционе прекращается в день и время окончания подачи заявок, указанные в извещении о проведении аукциона.

Заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

2) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным

требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 6 Положения о закупке;

б) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в аукционной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки;

в) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в аукционе, в случае, если в аукционной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

3) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

ООО «Вымпел» в заявке не были представлены разрешительные документы (лицензии, допуски на выполнение работ) по видам работ, на которые необходимы лицензии или допуск СРО.

Таким образом, нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по отказу в допуске на участие в аукционе ООО «Вымпел» не установлено.

Кроме того, положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не регулируют отношения, возникшие в связи с проведением ГАПО НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» открытого аукциона на ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вымпел» на действия организатора закупки Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» по проведению открытого аукциона в электронной форме на ремонт санитарных узлов на 1 этаже, входной группы в здании ГАПОУ НСО «Новосибирский архитектурно-строительный колледж» для маломобильной группы населения по программе «Доступная среда» по адресу: город Новосибирск, улица Станиславского, дом 2/1, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.