

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

Заказчик – КОГКБУЗ «Центр кардиологии

и неврологии»

Участник – ИП

РЕШЕНИЕ № РНП-043/06/104-527/2019

«23» июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

Членов комиссии:

При участии:

представителя КОГКБУЗ «Центр кардиологии и неврологии» по доверенности (участие обеспечено посредством видеоконференцсвязи),

рассмотрев материалы КОГКБУЗ «Центр кардиологии и неврологии» (далее по тексту – Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе (далее по тексту – Участник, ИП) в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

16.06.2020 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от КОГКБУЗ «Центр кардиологии и неврологии» поступили сведения об уклонении ИП от заключения контракта на поставку пилок, буров, сверл (извещение № 0340200003320006077).

В соответствии с ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе рассмотрение данного материала назначено на 23.06.2020 г.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление

контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения Участника от заключения контракта.

Представитель Заказчика дал пояснения по факту уклонения от подписания контракта, настаивает на включении ИП в реестр недобросовестных поставщиков.

Участник надлежащим образом извещен о дате, месте и времени рассмотрения дела, просил в виду осуществления деятельности и проживания в другом регионе,

рассмотреть материалы в его отсутствие, представил документы и письменные пояснения, о том, что 08.06.2020 компьютер, на котором установлена электронная цифровая подпись, был сдан в ремонт по причине поломки жесткого диска. Также пояснил, что не имел намерения уклониться от заключения контракта, напротив все действия были направлены на его заключение и исполнение, так как 06.06.2020 был приобретен необходимый для поставки товар. Просил в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В результате осуществления проверки факта уклонения Участника от заключения контракта установлено следующее.

20.05.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 0340200003320006077 о проведении электронного аукциона на поставку пилок, буров, сверл.

Дата начала подачи заявок – 20.05.2020 года; дата и время окончания подачи заявок - 02.06.2020 г. в 09:00. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 6909,48 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0340200003320006077 от 03.06.2020, закупка на основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе признана несостоявшейся, а на основании п. 4 ч. 1 ст. 71 вышеуказанного Закона принято решение заключить контракт с Участником, в связи с признанием его заявки соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

04.06.2020 оператор электронной площадки разместил направленный Заказчиком проект контракта для его подписания победителем закупки.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты

размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания контракта - 09.06.2020 года 23:59.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается Заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

10.06.2020 в 10:06 от электронной площадки Заказчиком было получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта. Так как в установленный законодательством срок контракт победителем подписан не был, Заказчик протоколом от 15.06.2020 года признал Участника уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено и подтверждается представленными в дело документами, что в регламентированный срок 09.06.2020 г. Участник не смог подписать контракт, так как вышел из строя жесткий диск компьютера, на котором установлен носитель ЭЦП, в подтверждение чему представлен счет № 101 от 08.06.2020 года. Устранили недостатки только 22.06.2020, о чем свидетельствует акт № 85 от данной даты.

Утверждение Участника об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, подтверждается наличием у него товара, необходимого к поставке во исполнение контракта, заключенного с Заказчиком (товарная накладная № 1353 от 06.06.2020 и счет на оплату № 27 от 06.06.2020); так как с поставщиком товара у ИП существует договоренность об отсрочке оплаты, на момент предоставления документов счет не оплачен.

При этом, Участник письменно пояснил, что надлежащим образом исполнил поставки по аналогичным закупкам, в подтверждение чему представил список контрактов. Кроме того, согласно информации, размещенной в открытом доступе на сайте закупок в сети Интернет: только с ноября 2019 г. заключено 29 контрактов, которые исполнены или находятся в стадии исполнения.

С учетом изложенного, Комиссия считает, что незаключение контракта не является проявлением недобросовестности ИП, и в рассматриваемом случае не имеется оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Какая-либо информация и документы, указывающие на умышленное уклонение Участника от заключения контракта, в материалах дела отсутствуют.

Кроме того, Комиссией принят во внимание и тот факт, что сумма контракта составляет 6909,48 руб., поэтому такая мера правового воздействия как включение в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП сроком на два года несоразмерна характеру совершенного противоправного деяния (определение Верховного суда от 28.05.2020).

Предполагая разумность действий участников хозяйственного оборота, сложно предположить намеренный отказ ИП от исполнения такого контракта, посчитав его для себя невыгодным после участия в аукционной процедуре, при этом отдавая себе отчет, что за подобное уклонение сведения об участниках подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков продолжительностью на два года.

Учитывая изложенные выше обстоятельства и информацию, свидетельствующую об отсутствии в действиях Участника вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения ИП от заключения контракта на поставку пилок, буров, сверл, неподтвержденным, т.к. не было установлено совершения целенаправленных (умышленных) действий или бездействия Участника в целях уклонения от подписания государственного контракта.

Руководствуясь ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГКБУЗ «Центр кардиологии и неврологии» об уклонении Индивидуального предпринимателя от заключения контракта на поставку пилок, буров, сверл (извещение № 0340200003320006077), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии

Члены комиссии