

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-118/15

07 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Организатор торгов); от ООО «Центр тендерной документации» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.03.2015 № 6580) ООО «Центр тендерной документации» на действия заказчика ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники (извещение № 31502044981), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 февраля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502044981 о проведении открытого аукциона в электронной форме на изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники (далее - Закупка), включая Документацию открытого аукциона в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом МЧС РФ № 145 от 28.03.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

--	--	--

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 519 066,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.02.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.03.2015 ((МСК)

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

Довод жалобы:

1. Заявитель указывает, что Организатором торгов на официальном сайте размещен план закупок, включающий только одну закупку, и только указанная редакция считается действующей. Это объясняется тем, что при внесении изменений в план закупок Организатор торгов переводит все остальные редакции в статус недействительных. Таким образом, на момент проведения аукциона Организатором торгов, в плане закупок были указаны сведения только об одной закупке.

Заявитель считает, что такой порядок нарушает права Участника закупки, т.к. из-за недостатка информации участник не имеет возможности заранее планировать свою закупочную деятельность, например, заранее получить лицензии для участия в закупках, наличия которых требует Организатор торгов.

2. Согласно п. 3.12 Положения любой участник закупки вправе направить Организатору торгов запрос о разъяснении положений Документации о закупке. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Организатор торгов направляет соответствующие разъяснения положений Документации о закупке в форме электронного документа, если указанный запрос поступил к Организатору торгов не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Не позднее трех дней со дня предоставления указанных разъяснений, такое разъяснение размещается Организатором торгов на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Заявитель считает, что нарушено следующее:

- Организатор торгов разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ответ на запрос с наименованием участника, тем самым сделав доступным неограниченному кругу лиц юридическое наименование участника закупки.

- Организатором торгов был нарушен срок дачи разъяснений, а именно датой окончания подачи запроса разъяснений согласно Документации является 20.03.2015, что не соответствует п. 3.12 Положения, т.к. в этом случае Организатор

торгов сократил сроки подачи разъяснений на 2 дня, поскольку срок окончания подачи запроса разъяснений не может быть в данном случае установлен ранее 22.03.2015.

- Организатор торгов, ответив на запрос от 23.03.2015, нарушил права других участников, создав преимущественные условия для участника, направившего в его адрес запрос разъяснений.

3) Организатор торгов внёс изменения в Извещение 10.03.2015 и продлил срок проведения аукциона, не указав перечень изменений.

4) При размещении Извещения Организатор торгов указал ОКДП 2423910 «Материалы стоматологические», что не в полной мере соответствует перечню изделий предмета закупки.

5) Предмет договора не соответствует объявленному предмету аукциона, а именно: на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение, предмет закупки которого звучит «Изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники», а в договоре предмет закупки имеет другое название: «На поставку ортопедических конструкций».

6) Заявитель утверждает, что согласно Техническому заданию к Разделу 2 «Требований по срокам выполнения работ» Организатор торгов устанавливает дифференцированные сроки изготовления на разные изделия, имеющие диапазон, например, для изготовления каркасов срок выполнения работ устанавливается не более 3-8 календарных дней. Однако в договоре Организатор торгов сократил сроки и прописал, что поставка товара осуществляется в течение 3 (трёх рабочих дней с момента получения заявки поставщиком от Организатора торгов.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации,

Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Центр тендерной документации» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-257 от 01.04.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-257 от 01.04.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1. Представитель Организатора торгов сообщил, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы все изменения, вносимые в соответствии с распоряжениями, и в реестре планов закупок представлена печатная форма плана закупок.

Комиссия СПб УФАС России установила, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения, так как в заседание Комиссии был представлен скриншот плана закупок с официального сайта www.zakupki.gov.ru.

2. Согласно п. 3.12 Положения любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик направляет в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в торгах. Не позднее трех дней со дня предоставления указанных разъяснений такое разъяснение размещается Заказчиком на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

По закупке № 31502044981 поступило два запроса – на первый запрос, в срок в соответствии с Положением был дан ответ. При формировании ответа наименование участника было указано ошибочно. При ответе на второй запрос – ответ был дан без указания участника, от которого поступил запрос.

Представитель Организатора торгов пояснил, что срок дачи разъяснений в

соответствии с Положением установлен не позднее 5 дней до даты подачи заявок. Срок окончания подачи заявок – 27 марта 2015 года, 5 дней до даты подачи – 22 марта 2015 года – воскресенье. Исходя из этого, срок окончания подачи заявок на разъяснения был установлен в последний рабочий день перед 22 марта 2015 года – 20 марта 2015 года.

По запросу разъяснений от 23 марта 2015 года, в связи с поздним поступлением запроса разъяснений об этом в ответе было указано. Представитель Организатора торгов подчеркнул, что ответ на запрос не изменял суть положений Документации, тем самым права других Участников не были нарушены.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушения по данному доводу жалобы.

3. По доводу жалобы о внесении изменений, согласно п. 3.13 Положения Заказчик в любое время до окончания срока подачи заявок на участие в торгах по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в Извещение о закупке и Документацию о закупке. Не позднее трех дней со дня принятия решения о внесении изменений в Извещение о закупке и Документацию о закупке такие изменения размещаются Заказчиком на официальном сайте и в течение трех рабочих дней направляются всем участникам закупки, которым была предоставлена Документация о закупке.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушения по данному доводу жалобы, так как Организатор торгов действовал в соответствии со своим Положением о закупках.

4. По доводу жалобы об указании кода ОКДП 2423910 «Материалы стоматологические» Представитель Организатора торгов считает, что это в полной мере соответствует профилю закупки и не ограничивает поиск на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Комиссия СПб УФАС России установила, что предмет закупки № 31502044981 «изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники» соответствует выбранному коду ОКДП 2423910 «Материалы стоматологические».

5. Предмет закупки «Изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники», однако в Проекте договора указан предмет договора «На поставку ортопедических конструкций».

Согласно п. 1.1 Проекта договора Поставщик обязуется изготовить и передать Заказчику на условиях настоящего договора ортопедические конструкции (зубные протезы) для стоматологического отделения поликлиники, именуемые в дальнейшем «Товар», а Заказчик обязуется принять и оплатить полученный Товар.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушения по данному доводу жалобы.

6. Комиссия СПб УФАС России установила, что по требованиям по срокам выполнения работ – в Техническом задании в Разделе 2 «Требования по срокам выполнения работ» указаны сроки выполнения работ, а срок поставки,

после выполнения работ – 3 рабочих дня, как указано в п. 1.3 Проекта договора, в связи с чем не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

5. Рассмотрев жалобу (от 30.03.2015 № 6580) ООО «Центр тендерной документации» на действия заказчика ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники (извещение № 31502044981), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Открытого аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.03.2015 № 6580) ООО «Центр тендерной документации» на действия заказчика ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изготовление ортопедических конструкций для стоматологического отделения поликлиники (извещение № 31502044981), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.