

Решение

РЕШЕНИЕ

№ 0 5 2 / 1 0 / 1 8 . 1 - 2 1 4 0 / 2

23 октября 2020 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,
- <...> - члена комиссии,
- <...> - члена комиссии,

при участии:

- <...> - представителя ООО «НЛК-Монтаж» (доверенность),
- <...> - представителя ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (доверенность),
- <...> - представителя ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нижегородская лифтовая компания - Монтаж» (далее – ООО «НЛК-Монтаж», заявитель) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Российский федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» (далее также – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», заказчик, организатор торгов) при проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения 32009547210),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «НЛК-Монтаж» на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению лифта в здании общежития (номер извещения 32009547210).

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «НЛК-Монтаж» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 19.10.2020 15:30 (уведомление о поступлении жалобы от 15.10.2020 № ОШ/16588/20). Заседание Комиссии откладывалось на 23.10.2020 10:30.

В свою очередь, ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «НЛК-Монтаж».

23.10.2020 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «НЛК-Монтаж» на действия ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «НЛК-Монтаж» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках). Организатор торгов возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 052/10/18.1-2140/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 02.10.2020 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению лифта в здании общежития (номер извещения 32009547210).

Начальная (максимальная) цена договора – 3 899 995,20 рублей.

05.10.2020, 07.10.2020 и 19.10.2020 в извещение о проведении запроса котировок вносились изменения.

2) Перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определён в части 8 статьи 3.4 Закона о закупках.

В подпункте 1.10 пункта 1 части 1 извещения о проведении запроса котировок указано, что у участника закупки должна быть лицензия МЧС России на осуществление видов деятельности, видов работ в соответствии с Постановлением Правительства России от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Предметом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению лифта в здании общежития.

Согласно разделу 3 Технического задания в рамках выполнения работ подрядчик обязан выполнить в необходимом объёме подготовительные, демонтажные, монтажные, электромонтажные, общестроительные работы, работы по диспетчеризации лифта и так далее.

Членство в СРО требуется в соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ. Под исключения, предусмотренные частями 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ, предмет закупки не подпадает.

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок формирования цены договора (цены лота) с учётом или без учёта расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при проведении запроса котировок документация о конкурентной закупке не предусмотрена.

Технические характеристики работ, позволяющие оценить их стоимость, определены проектом ТР.119/07.2020, входящим в комплект закупочной документации.

Заказчик не обязан прилагать к локальному сметному расчёту полученные им коммерческие предложения с информацией о стоимости лифта и его комплектующих, перечень которых приведён в разделе 4 «Ведомость физических объёмов работ, ресурсная ведомость, сметные расчёты» Технического задания, являющегося составной частью закупочной документации. В локальном сметной расчёте в пунктах 5, 11-14, 45, 62, 66 указана стоимость лифта и его комплектующих, определённая в соответствии с обозначенными в Техническом задании параметрами, в том числе и необходимым количеством ЗИП.

Таким образом, разработав извещение о проведении запроса котировок в электронной форме подобным образом, ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» положений Закона о закупках не нарушило.

В связи с этим жалоба заявителя признаётся необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нижегородская лифтовая компания - Монтаж» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Российский федеральный ядерный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению лифта в здании общежития, номер извещения 32009547210, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Идентификатор