

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67.

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-394/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе индивидуального предпринимателя

Саидрахмонова Маруфа Мухитдиновича (вх. № 007272)

«18» мая 2022 г.

Пермь

г.

**Индивидуальный предприниматель
Саидрахмонов Маруф Мухитдинович**

617765, Пермский край, г. Чайковский, ул.
Сосновая, д. 15, кв. 22

alexandrovna59@gmail.com

**Управление земельно-имущественных
отношений администрации Чайковского
городского округа,**

**Аукционная комиссия Управления
земельно-имущественных отношений
администрации Чайковского городского
округа**

617764, Пермский край, г. Чайковский, ул.
Ленина, д. 67/1

chaikkui2015@yandex.ru

**Электронная торговая площадка
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по рассмотрению обращений, содержащих сведения о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), недобросовестных подрядных организациях для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, недобросовестных участниках аукциона по продаже (заключению договора аренды) земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее – Комиссия, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии (до перерыва) представителя индивидуального предпринимателя Саидрахмонова Маруфа Мухитдиновича – <...> (по доверенности), представителя Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа – <...> (по доверенности), после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Саидрахмонова Маруфа Мухитдиновича (далее – Заявитель) (вх. № 007272) на действия Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа (ИНН: 5959002592) (далее – Организатор торгов), Аукционной комиссии Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-15 (извещение № SBR012-2203040017 опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru), аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-16 (извещение № SBR012-2203090007 опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru), аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-16 (извещение № SBR012-2203140020 опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru),

УСТАНОВИЛА:

06.05.2022 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к обжалованию условий извещения, аукционной документации, регламентирующих проведение оспариваемой процедуры торгов.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием рассматриваемой жалобы предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 005668-22 от 12.05.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.05.2022 г. с 11 часов 00 минут.

Заявителем и Организатором торгов в адрес Пермского УФАС России были направлены ходатайства о рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи, в связи с чем, Комиссия Пермского УФАС России посчитала возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы. Заслушав пояснения сторон, изучив материалы дела, Комиссия приняла решение о необходимости объявить перерыв с целью принятия мотивированного решения по настоящей жалобе.

1. В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об основах государственного регулирования торговой деятельности).

В соответствии с частями 1 - 3 статьи 10 Закон об основах государственного регулирования торговой деятельности размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п (далее – Постановление № 966-п).

Согласно пункту 1.12 Порядка, утвержденного Постановлением № 966-п, договор на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договор на размещение нестационарного торгового объекта заключаются органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края с субъектами торговли по результатам аукциона в электронной форме на срок 5 лет, за исключением случаев заключения: договора на размещение передвижного

нестационарного торгового объекта, в том числе палатки; договора на размещение сезонного (летнего) кафе; договора на размещение нестационарного торгового объекта в границах территории объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), являющегося достопримечательным местом (далее - достопримечательное место), и зонах охраны объекта культурного наследия.

В целях реализации Порядка, утвержденного Постановлением № 966-п Постановлением Правительства Пермского края от 21.03.2018 № 137-п (далее – Постановление № 137-п) утвержден Порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Пунктом 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 137-п, установлено, что уполномоченный орган не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аукциона размещает на электронной площадке извещение о проведении аукциона и аукционную документацию.

2. Организатором торгов на официальном сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru были опубликованы:

1) Извещение № SBR012-2203040017 (опубликовано 04.03.2022 г.) (в том числе в форме электронного документа) с приложением аукционной документации, включающей в себя проект договора, заключаемого по итогам торгов.

Согласно Извещению, дата начала подачи заявок – 20.04.2022 г.;

Дата окончания подачи заявок – 11.05.2022 г.;

Дата рассмотрения заявок – 12.05.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 17.05.2022 г.

2) Извещение № SBR012-2203090007 (опубликовано 09.03.2022 г.) (в том числе в форме электронного документа) с приложением аукционной документации, включающей в себя проект договора, заключаемого по итогам торгов.

Согласно Извещению, дата начала подачи заявок – 21.04.2022 г.;

Дата окончания подачи заявок – 12.05.2022 г.;

Дата рассмотрения заявок – 13.05.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 18.05.2022 г.

3) Извещение № SBR012-2203140020 (опубликовано 14.03.2022 г.) (в том числе в форме электронного документа) с приложением аукционной документации, включающей в себя проект договора, заключаемого по итогам торгов.

Согласно Извещению, дата начала подачи заявок – 22.04.2022 г.;

Дата окончания подачи заявок – 16.05.2022 г.;

Дата рассмотрения заявок – 17.05.2022 г.;

Дата проведения аукциона – 20.05.2022 г.

Заявитель, ознакомившись с положениями вышеуказанных Извещений, а также приложенных к ним документов, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что при проведении вышеуказанных аукционов Организатор торгов в нарушение положений пункта 2.2.4 Порядка, утвержденного Постановлением № 137-п, ненадлежащим образом указал сведения о предмете аукциона.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее, изучив материалы дела, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее:

2.1. В силу пункта 2.2, 2.2.4 Порядка, утвержденного Постановлением № 137-п, извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о лоте (предмете аукциона).

Согласно пункту 1.11 Порядка, утвержденного Постановлением № 966-п, торговая деятельность в нестационарных торговых объектах, размещение которых предусмотрено Схемой, осуществляется:

1) в нестационарных торговых объектах, принадлежащих муниципальному образованию Пермского края, размещаемых органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края, - на основании договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте;

2) в нестационарных торговых объектах, принадлежащих субъектам торговли, размещаемых субъектами торговли, - на основании договора на право размещения нестационарного торгового объекта.

Пунктом 1.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 137-п, установлено, что настоящий порядок регламентирует процедуру подготовки и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта, а также порядок заключения таких договоров. Согласно пункту 1.3 Порядка, утвержденного Постановлением № 137-п, предметом аукциона является право заключения договора на осуществление торговли, договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Решением Думы Чайковского городского округа от 03.09.2020 № 393 утверждено Положение о порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории Чайковского городского округа (далее – Положение). Пункт 1.1 Положения закрепляет, что Положение разработано, в том числе на основании статьи 10 Закона об основах государственного регулирования торговой деятельности, Постановления № 966-п, Постановления № 137-п, и, соответственно, должно соответствовать указанным актам.

В соответствии с пунктами 4.1, 4.1.1, 4.1.2 Положения торговая деятельность в нестационарных торговых объектах осуществляется:

1) в нестационарных торговых объектах, принадлежащих муниципальному образованию «Чайковский городской округ», на основании договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте;

2) в нестационарных торговых объектах, принадлежащих юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, организующим и осуществляющим торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов (далее - Субъекты торговли), на основании договора на право размещения нестационарного торгового объекта.

Согласно пункту 4.8 Положения, предметом аукциона является право заключения договора на осуществление торговли, договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Таким образом, предметом аукционов в рассматриваемом случае может являться либо право заключения договора на осуществление торговли, либо право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

В опубликованных Организатором торгов Извещениях, в том числе в Извещениях, опубликованных в форме электронного документа, а также в Аукционной документации, размещенной в составе данных Извещений, указано, что проводимая процедура представляет собой «Аукцион в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта». Также согласно пункту 1.1. Проекта договора, являющегося приложением к Аукционной документации указано, что предметом договора является право на размещение нестационарного торгового объекта.

Таким образом, Организатор торгов в Извещениях, в том числе в Извещениях, опубликованных в форме электронного документа, а также в Аукционной документации, размещенной в составе данных Извещений, определил предмет аукциона в соответствии с положениями, предусмотренными Порядком, утвержденным Постановлением № 137-п, Положением, как «право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта».

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя не находят своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Саидрахмонова Маруфа Мухитдиновича (вх. № 007272) на действия Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа (ИНН: 5959002592), Аукционной комиссии Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-15 (извещение № SBR012-2203040017

опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru), аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-16 (извещение № SBR012-2203090007 опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru), аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта – Лоты № 1-16 (извещение № SBR012-2203140020 опубликовано на сайте электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru) **необоснованной.**

2.Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>, (342) 235-10-36.