Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 52 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

25 мая 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 23 мая 2011 года № 348, обращения КРУ Администрации Брянской области от 18.05.2011 года Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Руководителя инспекции:
руководителя Брянского УФАС России, руководителя инспекции;
Членов Инспекции:
заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС Росси, члена инспекции;
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции
осуществила внеплановую проверку соблюдения муниципальным заказчиком Брянская городская администрация требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий).
В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий) утверждена заместителем Главы Брянской городской администрацией Ю.В.Бездудным.
Документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул. Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул. Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий) размещена с нарушением положений Закона о размещении заказов, а именно положений п. 1 ч. 1 ст.11, п. 1 ч.3 ст. 41.6, п. 2 части 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
Согласно п. 1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается следующее обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. В силу п.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. Пунктом 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.
Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируется положениями Градостроительного кодекса РФ.
Согласно части 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.
В силу части 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.
Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года.
При этом согласно части и 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.
Понятие организации строительства раскрыто в Приказе Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года, и подразумевает наличие у

участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам с функцией генерального подряда.
В составе работ, включенных в предмет аукциона в электронной форме, имеются работы, входящие в перечень Приказа Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года -устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, следовательно, документация об аукционе в электронной форме должна содержать требование о предоставлении участниками размещении заказа во второй части заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к работам с функцией генерального подряда по категории: 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта. Однако указанное требование отсутствует в документации об аукционе в электронной форме.
По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России
Решила:

1.Признать в действиях муниципального заказчика Брянская городская администрация нарушение положений п.1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч.3 ст. 41.6, п. 2 части 6 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
2.Выдать муниципальному заказчику Брянская городская администрация и уполномоченному органу Брянская городская администрация предписание об устранении нарушений требований п.1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч.3 ст. 41.6, п. 2 части 6 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Направить материалы проверки соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса для возбуждения административного производства.
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

« 25 » мая 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Руководителя инспекции:
руководителя Брянского УФАС России, руководителя инспекции;
Членов Инспекции:
заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС Росси, члена инспекции;
заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции
на основании своего решения от 25 мая 2011 года по итогам проведения внеплановой проверки № 52 соблюдения муниципальным заказчиком Брянская городская администрация требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей-пластика (нанесение осевых линий), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
1. Муниципальному заказчику Брянская городская администрация (241050, г. Брянск, проспект Ленина, 35) устранить нарушение требования п.1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч.3 ст. 41.6, п. 2 части 6 ст. 41.8 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
Нарушения устранить путем:
1.1.Формирования новых извещения и документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий) с учетом решения Брянского УФАС России от 25 мая 2011 года и положений п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч.3 ст. 41.6, п. 2 части 6 ст. 41.8 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с включением в содержание документации об аукционе в электронной форме требования о предоставлении участниками размещения копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона (предоставление участниками размещении заказа во второй части заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к работам с функцией генерального подряда по категории: 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта).
1.2.Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация вновь сформированных извещения и документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий) для размещения на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru .
2. Уполномоченному органу Брянская городская администрация разместить на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированные муниципальным заказчиком извещение и документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по нанесению линий дорожной разметки на улицах и

дорогах города Брянска (пр. Ленина, ул. Бежицкая (от кургана Бессмертия до Городищенского спуска), Городищенский спуск, ул.Речная (от ж/д. переезда ст. Мальцовская до ул.Бурова) с использованием холодного спрей- пластика (нанесение осевых линий).
Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 14 июня 2011 года.
Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством муниципальные заказчики, уполномоченные органы несут административную ответственность.

Подписи