

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Заместителя Председателя Комиссии:

<...> – и.о. руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Нагорская лесная компания» <...> по доверенности от 10.03.2021,

представителей Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области – <...>, исполняющего обязанности министра, выписка из ЕГРЮЛ, <...>, доверенность от 18.03.2021, <...>, доверенность от 16.03.2021,

рассмотрев жалобу ООО «Нагорская лесная компания» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Нагорская лесная компания» (вх. № 1594 от 17.03.2021) на действия Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 081220/0811744/01).

Лот № 1: Синегорское лесничество, Синегорское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 1, 2, 4-6, 44-47, 55-59, 66-72, 79, 80; кадастровый номер лесного участка 43:19:000000:44.

Заявитель считает необоснованным решение Организатора торгов о признании победителем конкурса ООО «Такс Хейвен» в силу представления указанным Обществом заведомо невыполнимого показателя значения по критерию «Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины вида которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении, рублей на 1 га» в размере 150 000 руб. на 1 га.

По мнению заявителя, указанное значение является завышенным в 10 раз от возможно достижимого (среднерыночного) показателя объема производства с гектара. Со стороны конкурсной комиссии каких-либо мер для пресечения указанных противоправных действий не предпринято.

Просит выдать обязательное предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе отменить результаты конкурса, оформленные протоколом № 4 от 25.02.2021, признать победителем конкурса участника, представившего лучшее конкурсное предложение, без учета предложения недобросовестного участника конкурса – ООО «Такс Хейвен».

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществлено в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя и организатора торгов было направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении торгов в части заключения договора аренды земельного участка. У организатора торгов истребованы копии документации открытого конкурса (извещение № 081220/0811744/01), протоколов конкурсной комиссии, заявки на участие в конкурсе и конкурсного предложения ООО «Такс Хейвен» с прилагаемыми документами, а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы было назначено на 25 марта 2021 года.

Заявитель – ООО «Нагорская лесная компания», Организатор торгов – министерство лесного хозяйства Кировской области, надлежащим образом извещенные о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, участие представителей в заседании комиссии 25.03.2021 не обеспечили, письменные ходатайства в антимонопольный орган не направляли.

В целях получения дополнительных документов, на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы было отложено на 01 апреля 2021 года.

На заседании комиссии 01.04.2021 представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно указала, что конкурсная комиссия ненадлежащим образом рассмотрела заявку ООО «Такс Хейвен», не привлекла экспертов для экспертной оценки конкурсных предложений. Считает показатель значения по критерию «Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины», предложенный ООО «Такс Хейвен»,

недостоверным и неисполнимым.

Представители Организатора торгов в полном объеме поддержали доводы, изложенные в своих письменных пояснениях. Указали, что при рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их заполнения. Конкурсное предложение ООО «Такс Хейвен» соответствовало установленным требованиям. Считают, что доводы заявителя носят предположительный характер, а привлечение экспертов для оценки конкурсных предложений является правом, а не обязанностью конкурсной комиссии. Доводы заявителя считают несостоятельными, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей Заявителя и Организатора торгов, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании распоряжения от 07.12.2020 № 652 «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды земельного участка» министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Извещение № 081220/0811744/01 от 08.12.2020, лот № 1.

Местоположение участка: Синегорское лесничество, Синегорское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 1, 2, 4-6, 44-47, 55-59, 66-72, 79, 80; площадь 10 065,0058 га; кадастровый номер лесного участка 43:19:000000:44.

Начальная цена предмета торгов: 4 170 638 руб.

Дата начала подачи заявок: 14.12.2020

Дата окончания подачи заявок: 17.02.2021

В соответствии с протоколом № 1 от 18.02.2021 на участие в открытом конкурсе в адрес организатора торгов поступило 5 (заявок), в том числе от ООО «Такс Хейвен» (заявитель № 4) и от ООО «Нагорская лесная компания» (заявитель № 5).

По результатам оценки соответствия заявок установленным требованиям ООО «Такс Хейвен» и ООО «Нагорская лесная компания» были допущены к участию в конкурсе.

19 февраля 2021 года состоялась процедура вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (протокол № 2 от 19.02.2021).

Результаты проведения конкурса оформлены протоколом № 4 от 25.02.2021, в соответствии с которым победителем конкурса признано ООО «Такс Хейвен», набравшее наибольшее количество баллов при оценке конкурсных предложений.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или

муниципальной собственности, для заготовки древесины установлен статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные [частью 4](#) настоящей статьи.

Часть 4 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ устанавливает, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 303 утверждены требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядок и способы подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требования к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа (далее – Приказ № 303).

На участие в конкурсе ООО «Такс Хейвен» поданы следующие документы, что подтверждается имеющимися материалами дела:

1. заявка на участие в конкурсе, соответствующая установленным требованиям, согласно приложению № 1 к конкурсной документации;
2. каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения), согласно приложению № 2 к конкурсной документации;
3. копии технических документов объектов и оборудования на русском языке, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования на русском языке (сертификат, декларация соответствия), с перечнем указанных документов, согласно приложению № 3 к конкурсной документации;
4. таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 4 к конкурсной документации;
5. расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях

обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно приложению № 5 к конкурсной документации;

6. копии документов, подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на объекты и оборудование лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к конкурсной документации;
7. конкурсное предложение, запечатанное в конверт, скрепленный печатью, согласно приложению № 7 к конкурсной документации.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с конкурсными предложениями № 2 от 19.02.2021 конкурсное предложение ООО «Такс Хейвен» содержит следующие значения:

- предложение о размере ежегодной арендной платы по лесному участку, являющемуся предметом торгов – 5 200 000 руб.;

- предложение по объему производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении – 150 000 руб. на 1 га;

- предложение о планируемом увеличении численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации – 150 чел.;

- наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек – 0 (отсутствуют).

По результатам вскрытия конкурсных предложений конкурсной комиссией установлено:

Максимальное значение размера ежегодной арендной платы по лесному участку, являющемуся предметом торгов, предложено участником конкурса ООО «Нагорсклеспром» – 10 000 000 руб.;

максимальное значение по объему производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении предложено ООО «Такс Хейвен» – 150 000 руб.

на 1 га;

максимальное значение планируемого увеличения численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации, заявленное для участия в конкурсе, предложено ООО «Такс Хейвен» – 150 чел.

Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о подтверждении значений, указанных в протоколе конкурсной комиссии, имеющимися материалами дела, в том числе конкурсным предложением ООО «Такс Хейвен».

В соответствии с ч. 2 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации.

Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Правила) и Критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Критерии) утверждены постановлением Правительства РФ от 07.03.2019 № 241.

В соответствии с п. 3 Правил оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению отдельно в соответствии с установленными критериями путем определения количества баллов, присуждаемых по каждому из критериев, содержащихся в конкурсном предложении.

Согласно протоколу о результатах конкурса (определении победителя) № 4 от 25.02.2021 суммарное количество баллов конкурсного предложения ООО «Такс Хейвен» составило 57,06, из них по критериям:

1. Превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в конкурсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой) – 7,06 баллов.
2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 80.1](#) Лесного кодекса Российской Федерации, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении – 40,0 баллов (максимальное значение).
3. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации

Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 80.1](#) Лесного кодекса Российской Федерации – 10,0 баллов (максимальное значение).

4. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек – 0 баллов.
5. Численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса – 0 баллов.

В соответствии с п.п. «в» п. 3 Правил для определения победителя конкурса к лучшим конкурсным предложениям относятся конкурсные предложения, которые по результатам оценки в сумме набрали наибольшее количество баллов, рассчитанное и присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки.

Конкурсное предложение победителя – ООО «Такс Хейвен» в сумме набрало наибольшее количество баллов.

Комиссия Кировского УФАС России, оценив фактические обстоятельства, приходит к выводу о том, что расчет и присуждение баллов при оценке конкурсных предложений участников конкурса произведены министерством лесного хозяйства Кировской области с соблюдением порядка проведения открытого конкурса, регламентированного положениями Правил, а также Лесного кодекса РФ.

Относительно доводов заявителя о том, что информация, указанная ООО «Такс Хейвен» в конкурсном предложении, о планируемом объеме производства, является недостоверной и неисполнимой, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 4 ст. 80.2 Лесного кодекса РФ при рассмотрении конкурсных предложений Организатором торгов устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления.

В силу [части 5 статьи 80.2](#) Лесного кодекса РФ оценка конкурсных предложений проводится конкурсной комиссией. Участники конкурса или их представители не вправе присутствовать при оценке конкурсных предложений. Конкурсная комиссия в целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений вправе привлекать экспертов, экспертные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, не содержат императивных норм, возлагающих на организатора конкурса обязанность проверять достоверность заявленных в конкурсном предложении условий, а также привлекать экспертов, экспертные организации в целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений.

В соответствии с конкурсным предложением, форма которого является неотъемлемой частью конкурсной документации, участник конкурса, подписывая

настоящее конкурсное предложение, декларирует достоверность представленной информации.

Проанализировав заявку ООО «Такс Хейвен», Комиссия Кировского УФАС России не находит оснований для признания данной заявки содержащей недостоверные сведения, так как заявка включала необходимую информацию и документы. Доказательств, подтверждающих недостоверность данных сведений со стороны ООО «Нагорская лесная компания» не представлено.

Довод заявителя о том, что заявленный победителем торгов в конкурсном предложении планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении является неисполнимым, Комиссия Кировского УФАС России считает несостоятельным в связи с невозможностью подтверждения либо опровержения указанного факта до момента исполнения победителем условий договора аренды. В случае неисполнения заявленных в конкурсном предложении условий арендатором лесного участка договор аренды может быть расторгнут по инициативе Министерства лесного хозяйства Кировской области.

По результатам рассмотрения доводов заявителя Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения порядка проведения торгов. Правовые основания для отмены результатов конкурса, оформленных протоколом № 4 от 25.02.2021, в рассматриваемом случае отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Нагорская лесная компания» на действия Организатора торгов – Министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 081220/0811744/01), лот № 1.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>