

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 184/09-АДМ-2016

«14» июня 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 184/09-АДМ-2016, возбужденного в отношении заместителя генерального директора общества с ограниченной ответственностью МФО «Партнер Инвест Финанс» (далее по тексту – ООО МФО «Партнер Инвест Финанс») < > (адрес регистрации: < >, < >, д. < >, кв. 31, почтовый адрес: < >, < >, < >, д. < >, кв. < >, дата рождения: < >, место рождения: < >, далее по тексту – < >) в присутствии < >,

УСТАНОВИЛА:

18.02.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 126/Р-2015 о нарушении законодательства о рекламе вынесено решение о признании ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» нарушившим требования части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «РИО», а также в газете «Мой город» без указания наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению займов, в период с 31.07.2015г. по 25.09.2015г. следующего содержания:

«Выдаем займы! Деньги до зарплаты до 15000р. всего под 1,2% в день. Материнский капитал, заем на покупку жилья*. Займы под залог недвижимости или авто (реализация сертификата для приобретения жилья, даже до 3-х лет ребенку) 8-800-700-11-05 звонок бесплатный, partner-invest.com» в газете «Мой город» (№ 30-38);

««Партнер-Инвест. Микрофинансовая организация. Выдаем займы! Деньги до зарплаты до 15000р. всего под 1,2% в день. Материнский капитал заем на покупку жилья* Займы под залог недвижимости или авто. 8-800-700-1105 partner-invest.com г. Анжеро - Судженск, пр. Ленина, 24. Сумма займа «Деньги до зарплаты» от 1000 до 15000 руб. на срок от 5 до 30 дней под 1,2% в день или 438% годовых. *Заем на покупку жилья предоставляется ООО «МК-Сервис» в газете «РИО» (№ 36-48).

06.04.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что в соответствии с приказом № < > от < >. ответственным должностным лицом за размещение рекламы от имени ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» был назначен заместитель генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >. Согласно данному приказу < > обязан был размещать рекламу в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации. ООО МФО «Партнер

Инвест Финанс» о нарушениях со стороны должностного лица при размещении рекламы не знало до момента возбуждения дела № 126/Р-2015.

06.04.2016г. состоялось рассмотрение дела № 111/09-АДМ-2016 в присутствии представителей ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >, < >, которые поддержали представленные письменные пояснения. < > дополнительно пояснил, что самостоятельно взаимодействовал с рекламодателями, разрабатывал макеты, подписывал акты выполненных работ.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела.

Определением от 06.04.2016г. рассмотрение дела № 111/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 06.05.2016г. в 10 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» заказным письмом с уведомлением о вручении (уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

26.04.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили копии бланков заказа на размещение предоставленного заказчиком рекламы ООО «Партнер – Инвест» в газете «Мой город» (№ 30-38), а также в газете «РИО» (№ 36-48), подписанные < >.

06.05.2016г. состоялось рассмотрение дела № 111/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии представителей ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >, < >. < > пояснил, что заказал размещение рекламы самостоятельно, не согласовав свои действия с ООО МФО «Партнер Инвест Финанс». < > заявила ходатайство о прекращении дела № 111/09-АДМ-2016 в отношении ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Постановлением от 06.05.2016г. дело № 111/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отношении ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» было прекращено в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с [частью 1 статьи 28](#) ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно [пункту 1 статьи 54](#) Гражданского кодекса Российской Федерации наименование юридического лица в обязательном порядке должно содержать указание на его организационно-правовую форму.

[Статьей 1473](#) Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации

юридического лица ([часть 1](#)). Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности ([часть 2](#)). Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке.

Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках ([часть 3](#)).

В нарушение данной правовой нормы в тексте вышеуказанной рекламы отсутствует наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению займов.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение данной правовой нормы в тексте вышеуказанной рекламы отсутствует существенная информация о том, с какого возраста предоставляются займы под залог недвижимости или авто, а также займы под материнский капитал.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 5, частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодаделец.

В данном случае рекламоделателем является заместитель генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >.

Действия заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >, выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «РИО», а также в газете «Мой город» без указания наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению займов, а также без указания того, с какого возраста предоставляются займы под залог недвижимости или авто, а также займы под материнский капитал, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения заместителем генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > административного правонарушения: с 31.07.2015г. – по 25.09.2015г.

12.05.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 07.06.2016г. в 09 часов 10 минут. Уведомление было направлено в адрес < > заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «получено адресатом, 650066, Кемерово» имеется в материалах дела).

07.06.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 184/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии < >.

07.06.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 184/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 14.06.2016г. на 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были вручены < > 07.06.2016г. под расписку (расписка имеется в материалах дела).

07.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения < > (исх. б/н, б/д), из которых следует, что заместитель генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > на основании приказа генерального директора № 2 от 12.01.2015г. был назначен ответственным лицом за размещение рекламы от имени ООО МФО «Партнер Инвест Финанс». Согласно данному приказу < > обязан был при размещении рекламы строго соблюдать законодательство Российской Федерации. Однако, в связи с большим объемом работы не досмотрел все требования ФЗ «О рекламе» и разместил вышеуказанную рекламу от имени ООО МФО «Партнер Инвест Финанс».

В своих письменных пояснениях < > просит учесть то обстоятельство, что правонарушение совершено им впервые, неуказание в тексте рекламы организационно – правовой формы юридического лица не свидетельствует о грубом или сознательном нарушении закона и не представляет высокую общественную опасность.

< > также ходатайствует о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью.

14.06.2016г. состоялось рассмотрение дела № 184/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии < >.

Изучив материалы дела № 184/09-АДМ-2016 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >, выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «РИО», а также в газете «Мой город» без указания наименования лица, оказывающего услуги по

предоставлению займов, а также без указания того, с какого возраста предоставляются займы под залог недвижимости или авто, а также займы под материнский капитал, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 – 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Заместитель генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < >, выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «РИО», а также в газете «Мой город» без указания наименования лица, оказывающего услуги по предоставлению займов, а также без указания о том, с какого возраста предоставляются займы под залог недвижимости или авто, а также займы под материнский капитал, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения заместителем генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > подтверждается протоколом по делу № 184/09-АДМ-2016 от 07.06.2016г.

Срок давности привлечения заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены личность виновного, его имущественное положение, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Ходатайство < > о прекращении производства по делу № 184/09-АДМ-2016 в связи с малозначительностью заместителем руководителя Кемеровского УФАС России не удовлетворено исходя из следующего:

В соответствии с [частью 1 статьи 28](#) ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно [пункту 1 статьи 54](#) Гражданского кодекса Российской Федерации наименование юридического лица в обязательном порядке должно содержать указание на его организационно-правовую форму.

[Статьей 1473](#) Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица ([часть 1](#)). Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и

собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности ([часть 2](#)). Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке.

Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках ([часть 3](#)).

В соответствии с частью 9.1 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2010 № 151 – ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее по тексту – ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях») наименование микрофинансовой организации должно содержать словосочетание «микрофинансовая организация» и указание на ее организационно – правовую форму.

Частью 3 статьи 5 ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций осуществляется после его государственной регистрации в качестве юридического лица.

Согласно части 4 статьи 5 ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» сведения о юридическом лице, соответствующем требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, вносятся в государственный реестр микрофинансовых организаций в течение четырнадцати рабочих дней со дня представления юридическим лицом в Банк России документов и сведений, указанным в данной статье.

Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России установлено, что ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» зарегистрировано в качестве юридического лица 05.08.2011 г., а также установлено, что ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» включено в государственный реестр микрофинансовых организаций 25.10.2011 г., регистрационный номер <...>. Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц, на территории Российской Федерации имеются и другие организации, использующие наименование «Партнер – Инвест», определить какая именно организация указана в рекламе без указания на полное наименование лица, предоставляющего финансовые услуги, не представляется возможным.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении заместителем генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > своих должностных обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Следовательно, основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину заместителя генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест

Финанс» < > доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание заместителю генерального директора ООО МФО «Партнер Инвест Финанс» < > в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать заместителя генерального директора общества с ограниченной ответственностью МФО «Партнер Инвест Финанс» < > (адрес регистрации: < >, < >, < >, д. < >, кв. < >, почтовый адрес: < >, < >, < >, д. < >, кв. < >, дата рождения: < >, место рождения: < >), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Наложить на заместителя генерального директора общества с ограниченной ответственностью МФО «Партнер Инвест Финанс» < > (адрес регистрации: < >, < >, < >, д. < >, кв. < >, почтовый адрес: < >, < >, < >, д. < >, кв. < >, дата рождения: < >, место рождения: < >) штраф в размере **4 (четырёх) тысяч рублей**.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: **40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.**

БИК: **043207001**

Код бюджетной классификации (КБК): **161 116 26000 01 6000 140**

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: **денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 184/09-АДМ-2016).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман