

Решение
по делу №06/1891-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

29.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Симферопольская поликлиника №3» (далее — ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №3», Заявитель, Заказчик) Н. Н. Аметовой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Заря» (далее – Ответчик, ООО «Заря») на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев обращение Заявителя от 15.08.2016 №1866/1 (вх. №3432 от 16.08.2016) о включении информации об ООО «Заря» (ИНН: 3662224921, КПП: 366201001, адрес (место нахождения): 394049, Воронежская область, г. Воронеж, пер. автогенный, д. 17, оф. 35; учредитель – Кореев Роман Александрович, ИНН: 312604723593, 100% - запись в ЕГРЮЛ 1163668061996; директор – Кореев Роман Александрович, ИНН: 312604723593) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виду признания Ответчика уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений рентген кабинета (№106, 107 лит. «А») ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №3», по адресу: г. Симферополь, ул. Гоголя, 4» (номер извещения 0175200000416000261) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 16.06.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 3 379 965,60 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 04.07.2016 08:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей: 05.07.2016; дата проведения Аукциона: 08.07.2016;
- на участие в Аукционе подано 8 заявок, все заявки признаны соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе и допущены к участию в Аукционе;
- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 5 участников, снижение от максимальной (цены контракта) составило 22,50%.

По итогам заседания Единой комиссией Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган) принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 05.08.2016 № 0175200000416000261-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Заря» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона с предложенной ценой контракта 2 619 471,72 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 08.07.2016 17:54.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о

контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее: «...

04.07.2016 был проведен электронный аукцион, по итогам которого 08.07.2016г. комитетом был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона. Победителем признано - ООО «Заря» местонахождение - 394049, Российская Федерация, Ворочезская область, Воронеж, Автогенный пер, 17 офис (квартира) 35, ИНН - 3662224921. Учредителем ООО «ЗАРЯ» , является Кореев Роман Александрович, ИНН - 312604723593.

12.07.2016г. победителю ООО «Заря» направлен проект контракта.

18.07.2016 победителем ООО «Заря» направлен протокол разногласий.

20.07.2016 победителю направлен проект контракта с внесенными изменениями.

25.07.2016 победителем подписан проект контракта (без приложений), без обеспечения контракта.

28.07.2016 победителю повторно был направлен проект контракта...» (цитата из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Единой комиссией Заказчика 04.08.2016 принят Протокол о признании победителя

электронного аукциона на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт помещений рентген кабинета (№106, 107 лит. «А») ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №3», по адресу: г. Симферополь, ул. Гоголя, 4» уклонившимся от заключения контракта (номер извещения 0175200000416000261) (Протокол отказа от заключения контракта от 05.08.2016 №0175200000416000261-8) (далее – Протокол об уклонении).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил: «...

08.08.2016 направлен проект контракта второму участнику ООО «Комфорт-Строй», местонахождение: 357827, Российская Федерация, Ставропольский край, Георгиевск г, Чугурина ул, 18 ИНН - 2625034920.

12.08.2016г с ООО «Комфорт-Строй» заключен контракт...» (цитата письменных пояснений Заказчика).

Информация о заключенном контракте (от 12.08.2016 № 0175200000416000261_31617 с ценой контракта 2 788 470,00 рублей) размещена на электронной площадке 12.08.2016 18:54.

Заказчик письмом от 15.08.2016 №1866/1-13 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Заря» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения

между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/1891-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 17.08.2016 № 06/5476, направленным ООО «Заря» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, Ответчик не предоставил Крымскому УФАС России письменных пояснений (возражений) по факту не поступления Заказчику обеспечения исполнения контракта, т.е. надлежащего предоставления, что привело к признанию Заказчиком ООО «Заря» уклонившимся от заключения контракта, представитель Ответчика на заседание Комиссии не явился.

Поскольку ООО «Заря», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 70, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Симферопольская поликлиника №3» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Заря» (ИНН: 3662224921, КПП: 366201001, адрес (место нахождения): 394049, Воронежская область, г. Воронеж, пер. автогенный, д. 17, оф. 35; учредитель – Кореев Роман Александрович, ИНН: 312604723593, 100% - запись в ЕГРЮЛ 1163668061996; директор – Кореев Роман Александрович, ИНН: 312604723593) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием ООО «Заря» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений рентген кабинета (№106, 107 лит. «А») ГБУЗ РК «Симферопольская поликлиника №3», по адресу: г. Симферополь, ул. Гоголя, 4» (номер извещения 0175200000416000261) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Заря» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.