

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие представителя заявителя АО «Ангара ресурс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

при участии представителей заказчика <....> (доверенность); Сахаровой Ю.В. представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (доверенность); <....> председателя закупочной комиссии;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось АО «Ангара ресурс» с жалобой на действия заказчика – ОГАО «Лесхоз Иркутской области», комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении аукциона в электронной форме с 01.01.2019, на поставку моторных масел, тосолов, автолов, литолов, антифризов, жидкостей тормозных, смазок и масел для прочих целей, извещение № 31907641637, в части установления в закупочной документации необоснованных требований.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Часть 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими

принципами, в том числе, информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Заказчиком 15.03.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31907641637, о проведении аукциона в электронной форме с 01.01.2019, на поставку моторных масел, тосолов, автолов, литолов, антифризов, жидкостей тормозных, смазок и масел для прочих целей, а также закупочная документация.

На участие в закупочной процедуре поступило 4 заявки.

Заявитель в жалобе указывает на то, что установление требований в спецификации к техническому заданию о наличии официальных одобрений заводов-изготовителей, нарушает п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ограничивает потенциальных поставщиков.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением предметом договора является поставка моторных масел, тосолов, автолов, литолов, антифризов, жидкостей тормозных, смазок и масел для прочих целей для нужд филиалов АУ «Лесхоз Иркутской области».

Описание предмета закупки, количество поставляемого товара определены Заказчиком в Техническом задании (часть I аукционной документации)

Частью 1.5 технического задания определены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Так, поставляемый товар должен соответствовать обязательным требованиям к его качеству, предусмотренными действующими требованиями государственных стандартов, ГОСТов и технических условий для данного типа товара.

Поставщик подтверждает качество товара представлением документов, подтверждающих его качество: паспорта и сертификаты качества, декларации о соответствии, гарантийные обязательства.

При этом требования предъявляются согласно спецификации товара.

Приложением № 1 к техническому заданию установлена спецификация закупаемой продукции: наименование, единицы измерения, объем, описание товара, цена за единицу. Всего 57 наименований товара с указанием на поставку эквивалента.

Частью 2 информационной карты установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе, среди которых, отсутствует подтверждение наличия официальных одобрений заводов-изготовителей.

Частью 4 документации установлены формы первой и второй частей заявки, которые также не содержат требования о наличии официальных одобрений заводов-изготовителей.

В соответствии с п. 16.9.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг, заказчика, участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае:

1. не предоставления информации, предусмотренной пунктом 16.7.2 Положения, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия информации, предусмотренной пунктом 16.7.2 Положения, требованиям документации о конкурентной закупке;
3. в случае наличия в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, сведений об участнике аукциона в электронной форме, подавшем такую заявку.

Согласно пояснений представителей заказчика, документально подтвержденных, поскольку в состав заявки не входят документы, подтверждающие наличие официальных одобрений заводов-изготовителей, то их отсутствие не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Кроме того, предметом закупочной процедуры является право заключения договора поставки широко обращающихся товаров, при этом любое лицо, соответствующее установленным в документации требованиям, может принять участие в процедуре закупки, приобрести и поставить товар.

Заявитель ознакомившись с извещением, обратился к заказчику с запросом о разъяснении положений документации, в части установления требований в спецификации к техническому заданию о наличии официальных одобрений заводов-изготовителей.

Заказчиком даны разъяснения о необходимости наличия официальных одобрений заводов-изготовителей.

На рассмотрении жалобы комиссией установлено, что разъяснения данные заявителю противоречат положениям закупочной документации, при таких обстоятельствах, комиссия приходит к выводу о том, что данные заявителю разъяснения, не являются обстоятельством, препятствующим подаче заявки на участие.

Кроме того, заявителем в жалобе, также не указан отдельный пункт закупочной документации, в силу которого участники подлежат отклонению ввиду отсутствия в составе заявки официальных одобрений заводов-изготовителей.

При таких обстоятельствах, комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Ангара ресурс» на действия заказчика – ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», в связи с допущенными нарушениями при организации и проведении аукциона в электронной форме с 01.01.2019, на поставку моторных масел, тосолов, автолов, литолов, антифризов, жидкостей тормозных, смазок и масел для прочих целей, извещение № 31907641637, необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены комиссии