

Решение №РНП-48-93с/21

05 апреля 2021 года
Липецк

г.

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия, Комиссия Липецкого УФАС России)

проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика – областное казенное учреждение «Управление по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Липецкой области» об одностороннем отказе от исполнения контракта на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (реестровый номер 2482612144720000056), заключенного с индивидуальным предпринимателем ... по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер 0846200001720000034), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность данного лица.

Индивидуальному предпринимателю ... направлено уведомление о месте и времени проведения проверки.

Проверка начата 30.03.2021, окончена 05.04.2021.

Проведение настоящей проверки назначено на 02.04.2021 в 11.20ч. Однако, в связи с возникшей необходимостью получения от сторон дополнительных документов и сведений, в проведении проверки был объявлен перерыв до 05.04.2021 в 14.10ч.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

В Липецкое УФАС России 29.03.2021 в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе, от областного казенного учреждения «Управление по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Липецкой области» (далее – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи, в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного с индивидуальным предпринимателем (далее – исполнитель, индивидуальный предприниматель).

Как следует из представленных заказчиком документов, 10.11.2020 между заказчиком и индивидуальным предпринимателем ... был заключен государственный контракт №34 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (реестровый номер 2482612144720000056). Согласно данному контракту, исполнитель обязался оказать заказчику услуги по изготовлению полиграфической продукции в соответствии с заданием (приложение), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик обязался принять и оплатить оказанные услуги на условиях настоящего контракта. Услуги должны быть оказаны в течение 15 рабочих дней с даты заключения настоящего контракта, с использованием технических средств и материалов исполнителя. Однако, индивидуальный предприниматель не исполнил свои обязательства по контракту. В связи с чем, заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно представленных индивидуальным предпринимателем письменных пояснений, причиной неисполнения им условий заключенного контракта явились карантинные меры, принимаемые из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции и неблагоприятная эпидемиологическая обстановка в организации, в связи с диагнозом COVID-19 у ряда сотрудников, в связи с чем, было принято решение о приостановке деятельности организации.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N1062, в результате рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе, установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (реестровый номер 0846200001720000034).

В соответствии с протоколом [подведения итогов электронного аукциона от 30.10.2020 №0846200001720000034-3](#), победителем электронного

аукциона признан индивидуальный предприниматель, предложивший наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе.

10.11.2020 между заказчиком и индивидуальным предпринимателем был заключен государственный контракт №34 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции с реестровым номером 2482612144720000056 ([далее- контракт](#)).

По условиям контракта, исполнитель обязуется оказать заказчику услуги по изготовлению полиграфической продукции (далее – услуги) в соответствии с заданием (приложение), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги на условиях настоящего контракта (пункт 1.1. контракта).

Как следует из задания (приложение к контракту), исполнителю необходимо изготовить полиграфическую продукцию, содержащую следующие характеристики:

№ п/п	Наименование, требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам изготавливаемой полиграфической продукции	Кол-во, шт.
1.	<p>Ежедневник:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индивидуальный дизайн; - размер (ШхВ), мм, не менее: 145 x 205, но не более 150 x 220; - материал обложки: картон со слоем поролона, обтянутые полиграфической искусственной кожей; - цвет ежедневников: красный, бордовый, синий, зеленый – по 16 шт. каждого; - тиснение: Герб Липецкой области, надпись «МИРОВОЙ СУДЬЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ» заглавными буквами на ½ поля планинга; размер Герба (ШхВ), мм – не менее 40x50, размер надписи (ШхВ), мм – не менее 65x20, глубина тиснения – 0,5 мм; - прошивка по периметру в цвет обложки; - тип крепления – сшивка; - ляссе; - бумага внутреннего блока: офсетная плотностью не менее 70 г/м², тонированная, цвет – слоновая кость; - перфорация уголка; - количество страниц – не менее 325; - одна страница – один рабочий день, суббота и воскресенье – на одной странице; 	64

	<ul style="list-style-type: none"> - печать 2+2 (черный+красный); - датированный, с дополнительными вкладками: календарь 2021, 2022 гг., информационный блок; - форзац и нахзац: индивидуальный дизайн (карты Российской Федерации и Липецкой области), печать офсетная полноцветная 	
2.	<p>Ежедневник:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индивидуальный дизайн; - размер (ШхВ), мм, не менее: 145 x 205, но не более 150 x 220; - материал обложки: картон со слоем поролона, обтянутые полиграфической искусственной кожей; - цвет ежедневников: красный, синий – по 15 шт. каждого; - тиснение: цифры с вензелем «2021» в нижнем правом углу (шрифт и размеры цифр по согласованию с Заказчиком), глубина тиснения – 0,5 мм; - прошивка по периметру в цвет обложки; - тип крепления – сшивка; - ляссе; - бумага внутреннего блока: офсетная плотностью не менее 70 г/м², тонированная, цвет – слоновая кость; - перфорация уголка; - количество страниц – не менее 325; - одна страница – один рабочий день, суббота и воскресенье – на одной странице; - печать 2+2 (черный+красный); - датированный, с дополнительными вкладками: календарь 2021, 2022 гг., информационный блок; - форзац и нахзац: индивидуальный дизайн (карты Российской Федерации и Липецкой области), печать офсетная полноцветная 	30
3.	<p>Планинг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индивидуальный дизайн; - размер (Ш x В), мм, не менее: 300 x 135, но не более 305 x 145; - материал обложки: картон, обтянутый полиграфической искусственной кожей; - цвет планингов: красный, бордовый, синий, зеленый – по 16 шт. каждого (цвет и фактура планинга идентичны цвету и фактуре обложки ежедневника по позиции 1); - тиснение: Герб Липецкой области, надпись «МИРОВОЙ СУДЬЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ» заглавными буквами; размер Герба (ШхВ), мм – не менее 36x45, размер надписи (ШхВ), мм – не менее 60x16, глубина тиснения – 0,5 мм; 	64

	<ul style="list-style-type: none"> - скрепление страниц: открытая спираль; - бумага внутреннего блока: офсетная плотностью не менее 80 г/м²; - разворот: одна неделя; - печать двухцветная; - датированный с дополнительными вкладками: календарь 2021, 2022 гг. 	
4.	<p>Планинг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер (Ш x В), мм, не менее: 300 x 135, но не более 305 x 145; - материал обложки: картон, обтянутый полиграфической искусственной кожей; - цвет планингов: красный, синий – по 15 шт. каждого (цвет и фактура планинга идентичны цвету и фактуре обложки ежедневника по позиции 2); - тиснение: цифры с вензелем «2021» в нижнем правом углу (шрифт и размеры цифр по согласованию с Заказчиком), глубина тиснения – 0,5 мм; - скрепление страниц: открытая спираль; - бумага внутреннего блока: офсетная плотностью не менее 80 г/м²; - разворот: одна неделя; - печать двухцветная; - датированный с дополнительными вкладками: календарь 2021, 2022 гг. 	30
5.	<p>Настенный квартальный календарь на 2021 г. с курсором-бегунком:</p> <p>Курсор красного цвета.</p> <p>Календарь состоит из топа (верхняя часть календаря) и 1-го календарного блока, расположенного на картонной подложке, скрепленных 1-ой металлической пружиной для переплета ¼ с шагом 3:1 белого цвета.</p> <p>Пикколо для крепления на стену: серебро.</p> <p>Размеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - готового календаря (ШxВ), мм: 300x720; - топа (ШxВ), мм: 300x210; <p>Материал топа и подложки календаря: картон двусторонний, мелованный плотностью не менее 300 г/м², с 2-х сторонней глянцевой ламинацией, печать 4+0.</p> <p>На топе календаря изображение на судебную тематику, в том числе символа правосудия – богини Фемиды, цифры «2021», цвет – серебро или золото (шрифт и размеры цифр по согласованию с Заказчиком), (5 видов календарей – 5 разных изображений: по 50 шт. каждого вида).</p> <p>Блок состоит из 12 листов; материал: бумага матовая, мелованная плотностью не менее 90 г/м², печать 3+0 (+черный+красный).</p> <p>На каждом листе календарного блока – 3 календарные сетки (вверху –</p>	250

предыдущий месяц, в середине – текущий, внизу – следующий), размеры календарных сеток одинаковые.

Цвет блока соответствует стилю топа.

Внизу календаря рекламное поле с изображением герба Липецкой области и текстом «Управление по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Липецкой области, e-mail: okuumto@lipetsk.ru»

Согласно п.3.1 контракта, услуги должны быть оказаны в течение 15 рабочих дней с даты заключения настоящего контракта, с использованием технических средств и материалов исполнителя.

В соответствии с п.3.2.-3.3 контракта, изготовленная полиграфическая продукция должна быть передана заказчику одной партией, по адресу: г. Липецк, пл. Победы, д. 8, 5 этаж, каб. 501. Продукция должна быть упакована в коробки или упаковочную бумагу. Каждая упаковка должна иметь маркировку с указанием наименования и количества продукции; упаковка должна обеспечивать сохранность продукции от повреждения и загрязнения при ее транспортировке, погрузочно-разгрузочных работах и хранении.

При этом, в соответствии с п. 4.1.1- 4.1.4, п.4.1.10, исполнитель обязался:

4.1.1. Оказывать услуги в соответствии с условиями настоящего контракта, с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации, иными нормативными актами Российской Федерации.

4.1.2. В течение 2 рабочих дней с даты заключения настоящего контракта согласовать с заказчиком шрифт и размеры цифр с вензелем на ежедневнике, планинге, настенном квартальном календаре.

4.1.3. Предоставить заказчику для утверждения оригинал-макеты ежедневника, планинга и настенных квартальных календарей (не менее 5 видов) в течение 3 рабочих дней с даты заключения настоящего контракта.

4.1.4. Согласовать с заказчиком дату и время передачи продукции.

4.1.10. Незамедлительно информировать заказчика в случае невозможности исполнения обязательств по настоящему контракту.

А в соответствии с п.4.2.1-4.2.2, заказчик обязался:

4.2.1. Утвердить оригинал-макеты ежедневника, планинга, настенных квартальных календарей (5-и видов) в течение 2 рабочих дней с даты их предоставления исполнителем или направить в адрес исполнителя мотивированный отказ от утверждения оригинал-макетов с указанием

перечня необходимых доработок и сроков их выполнения.

4.2.2. Принять и оплатить оказанные услуги в соответствии с условиями настоящего контракта.

Кроме того, в соответствии с п.4.3.2 заказчик вправе: принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Как установлено из представленных индивидуальным предпринимателем в материалы проверки письменных пояснений, копий приказа (распоряжения) об объявлении простоя организации (исх.№0165 от 23.11.2020) и заявлений работников организации о предоставлении отпуска, в связи с карантинными мерами, принимаемыми из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции и неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в организации, а также в связи с диагнозом COVID-19 у ряда сотрудников, индивидуальным предпринимателем было принято решение о приостановке деятельности организации с 23.11.2020 по 30.12.2020 для всех работников производственного цеха и освобождении их от обязанности присутствовать в указанный период на рабочем месте.

Вместе с тем, из представленной заказчиком переписки от 09.11.2020 и 24.11.2020 с организацией исполнителя установлено, что у исполнителя по контракту возникли трудности в изготовлении требуемой заказчику полиграфической продукции.

Более того, индивидуальным предпринимателем в адрес заказчика направлено письмо (исх.№2014 от 26.11.2020), которым он, в числе прочего, уведомляет о невозможности исполнения заключенного контракта в установленные сроки, в связи с распространением коронавирусной инфекции и связанных с этим обстоятельством ограничениях. Также сообщает о невозможности изготовить продукцию, указанную в задании, из-за отсутствия ассортимента по цветовой гамме покрывного материала у поставщиков. В связи с чем, предложил расторгнуть контракт по соглашению сторон.

Таким образом, индивидуальный предприниматель подтвердил факт невозможности исполнения заключенного контракта в установленные сроки.

В ответ на указанное письмо, заказчиком по адресу электронной почты индивидуального предпринимателя 01.12.2020 направлено письмо (исх.№507), в котором он сообщил, что для признания невозможности

исполнения контракта вследствие обстоятельств непреодолимой силы необходимо предоставить документы, подтверждающие факт наступления таких обстоятельств.

Кроме того, заказчиком неоднократно 02.12., 10.12.2020 и 11.01.2021 по адресу электронной почты индивидуального предпринимателя и по его почтовому адресу направлялись претензии (исх.№№508, 516, 1), в том числе, о необходимости согласовать дату и время передачи заказчику продукции. Данные претензии были получены индивидуальным предпринимателем, о чем свидетельствуют представленные в материалы проверки копии почтовых отправлений.

Таким образом, несмотря на истечение срока оказания услуг по изготовлению полиграфической продукции (01.12.2020), заказчик предоставлял возможность индивидуальному предпринимателю исполнить условия заключенного контракта даже за пределами срока, предусмотренного им.

Однако, как установлено, требуемые заказчику услуги по изготовлению полиграфической продукции, предусмотренные контрактом, индивидуальным предпринимателем оказаны не были. К изготовлению полиграфической продукции исполнитель не приступил.

Доказательств обратного исполнителем представлено не было.

18.02.2021 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку по состоянию на 17.02.2021 индивидуальным предпринимателем обязательства по контракту исполнены не были.

Пунктом 11.2 контракта установлено, что настоящий контракт предусматривает возможность одностороннего отказа от его исполнения в соответствии с положениями частей 8 – 25 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Более того, в соответствии с п.4.3.2. контракта, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В рассматриваемом случае решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.02.2021 в этот же день размещено заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, направлено исполнителю по адресу электронной почты, указанному в контракте, и направлено по его почтовому адресу заказным письмом с уведомлением, в том числе, посредством услуг спецсвязи.

Как установлено, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.02.2021, направленное исполнителю посредством услуг спецсвязи, вернулось обратно 18.03.2021.

Рассмотрев представленные заказчиком доказательства, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что требования Закона о контрактной системе при принятии вышеуказанного решения заказчиком соблюдены, решение вступило в законную силу. Таким образом, вышеуказанный контракт расторгнут 29.03.2021 в силу выше обозначенных положений Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В результате проверки представленных документов и информации на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность индивидуального предпринимателя, Комиссия Липецкого УФАС России считает, что сведения о данном индивидуальном предпринимателе подлежат включению в реестр, исходя из вышеприведенных обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестном поведении исполнителя при исполнении контракта.

Кроме того, в силу ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по

решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении арбитражного суда Московского округа от 29.01.2019 по делу №А40-81727/17, в течение десятидневного срока не вступившее в силу решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта выступает стимулирующей обеспечительной мерой, позволяя нарушителю контракта исправить, если это еще возможно, нарушение контракта, которое и явилось основанием применения меры отказа от его исполнения и, соответственно, расторжения. Сущность установленного Законом о контрактной системе требования об уведомлении заключается именно в том, чтобы контрагент заказчика в обусловленные сроки знал о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта. Совокупное толкование части 12 и части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод о том, что процедура, предусмотренная частью 12 статьи 95 указанного Закона, направлена в первую очередь, на защиту прав и законных интересов поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также на обеспечение стабильности исполнения государственных контрактов. Перечисленные в части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе способы уведомления поставщика направлены на своевременное информирование исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта и предоставление возможности поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить допущенные нарушения и избежать расторжения контракта.

Однако, не представлено документов, подтверждающих исполнение исполнителем, в установленный контрактом срок, своих обязательств по контракту. Таким образом, у заказчика не было оснований для отмены принятого им решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В настоящем случае, исполнитель не принял все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, условий заключенного контракта, не проявил

необходимой внимательности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности. В установленные сроки не оказал заказчику услуги. Тем самым, он создал все условия для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно ч. 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

А согласно ч. ч. 1 - 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов исполнителя, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у исполнителя необходимых денежных средств.

Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Пленума от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" дано толкование содержащемуся в ГК РФ

понятию обстоятельств непреодолимой силы (в силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный, непредотвратимый при данных условиях и внешний по отношению к деятельности должника характер. Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий, т.е. одной из характеристик обстоятельств непреодолимой силы (наряду с чрезвычайностью и непредотвратимостью) является ее относительный характер).

В данном случае исполнитель ссылается на невозможность оказания услуг в установленный срок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и неблагоприятной эпидемиологической обстановке в организации, из-за наличия диагноза COVID-19 у ряда сотрудников, что послужило принятию решения о приостановке деятельности организации с 23.11.2020 по 30.12.2020.

При этом, после истечения указанного периода, заказчик предоставлял возможность исполнителю оказать требуемые услуги. О возникновении каких-либо еще обстоятельств непреодолимой силы исполнитель не уведомлял заказчика.

Необходимо отметить, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято заказчиком 18.02.2021.

До принятия заказчиком вышеуказанного решения с даты окончания срока оказания услуг – 01.12.2020 у исполнителя было достаточно времени для исполнения условий контракта.

При этом, и после принятия заказчиком решения об одностороннем отказе исполнитель не исполнил свои обязательства по контракту, что позволило бы заказчику отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вне зависимости от вида юридической ответственности, общим критерием при определении вины хозяйствующего субъекта является принятие лицом всех зависящих от него мер по соблюдению обязательных требований и проявление такой степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Неисполнение подрядчиком своих обязательств по контракту свидетельствует о гражданско-правовой недобросовестности, халатности и ведет к неэффективному расходованию бюджетных средств, поскольку заказчик не получил того, что он обоснованно рассчитывал получить в случае добросовестного поведения контрагента, что нарушает права заказчика как стороны в гражданско-правовом договоре, а также нарушает публично-правовой порядок.

Рассмотрев представленные доказательства, Комиссия Липецкого УФАС России не может прийти к выводу о том, что исполнитель проявил такую заботливость и осмотрительность, какая от него требовалась в целях надлежащего исполнения обязательств по контракту, а также добросовестность поведения при исполнении контракта.

Включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет в значительной степени его экономическую самостоятельность и инициативу, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества (Определение ВАС РФ от 11.05.2012 №ВАС-5621/12).

Данная санкция может являться для него препятствием исключительно при намерении участвовать в торгах на право заключения отдельных государственных и муниципальных контрактов. При этом такое ограничение будет иметь место только в тех случаях, когда заказчик реализовал свое право (не обязанность), предусмотренное ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной систем и установил требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки -юридического лица.

Каким-либо иным образом, включение исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не ограничивает его предпринимательскую деятельность.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, защиты добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в

сфере закупок со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Следовательно, включение сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в соответствующий реестр направлено на обеспечение и защиту публичных интересов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)",

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года, информацию в отношении индивидуального предпринимателя, в связи с односторонним отказом заказчика - областное казенное учреждение «Управление по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Липецкой области» от исполнения контракта на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (реестровый номер 2482612144720000056), заключенного с индивидуальным предпринимателем по итогам проведения электронного аукциона (реестровый номер 0846200001720000034).

- Дата проведения электронного аукциона – [27.10.2020](#);

- Объект закупки — оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции;

- Цена контракта — 127 978,02 коп.;

- Срок исполнения контракта - до 31.01.2021 года;

- Идентификационный код закупки – 202482612144748260100100930011812244;

- Основания и дата расторжения контракта - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.02.2021, дата расторжения контракта - 29.03.2021;

- Датой включения сведений об индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.