

## Решение № 03-10.1/227-2018

о признании жалобы необоснованной

18 июля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель, Общество, ООО «ТД «ВИАЛ») на действия бюджетного учреждения здравоохранения учреждения Омской области «Клиническая медико-санитарная часть № 9» (далее – заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Цефоперазон+Сульбактам (извещение № 0352300030718000115) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей заказчика – «...» (Доверенность от 17.07.2018), «...» (Доверенность от 17.07.2018),

У С Т А Н О

**1.** В Омское УФАС России поступила (вх. № 6218э от 11.07.2018) жалоба заявителя на действия единой комиссии, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе Обществу в допуске к участию в аукционе.

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6008э от 13.07.2018) заказчиком были представлены (вх. № 6360 от 17.07.2018) возражения на доводы жалобы и материалы закупки, из которых следует, что 23.06.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 160974 руб.

29.06.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 03.07.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило пять заявок, всем участникам отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-6010э от 13.07.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

**3.** В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей Заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

**3.1.** В жалобе Заявителя указано:

*«В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 03.07.2018 г. аукционной комиссией принято решение не допустить к участию в электронном аукционе участника № 3 по следующим основаниям: " Отказать на основании п.2 ч.4 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013г. (далее – Федерального закона) за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об аукционе, а именно за несоответствие конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке участником электронного аукциона, соответствующим значениям, установленным в таблице № 1 раздела II. НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ документации: участником в заявке к поставке предлагаются лекарственные препараты с МНН «Цефоперазон+ Сульбактам», с характеристиками «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1 г+1 г, - флаконы (1) - пачки картонные» (300 упаковок) и «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 500 мг+500 мг, 1 шт. - флаконы - пачки картонные» (300 упаковок) вместо требуемой заказчику характеристики лекарственного препарата «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1500мг + 1500 мг» (300 упаковок) с учетом возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве, а также в некрatной эквивалентной дозировке, позволяющей достичь одинакового терапевтического эффекта».*

*Мы не согласны с данным решением, ввиду чего сообщаем следующее:*

*...Кроме этого, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент".*

Так исходя из требований технического задания в части описания товара и с учетом Инструкции по заполнению описания объекта закупки, содержащего возможность поставки в кратной дозировке, с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ПП№1380) Заявителем подана заявка со следующими показателями:

Т.е. Заявителем предложен лекарственный препарат МНН Цефоперазон + Сульбактам в дозировке 1г+1г и дозировке 500 мг+500мг, которая является кратной заявленной 1500мг+1500мг».

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки

(при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **особенности описания отдельных видов объектов закупок могут** устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Пунктом 1 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных **пунктом 6 части 1 статьи 33** Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Указанное свидетельствует о том, что действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе императивно установлена обязанность заказчиков при закупке лекарственных препаратов указывать при описании объекта закупки на **возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке**. Однако такое требование ограничено возможностью поставки лекарственного препарата только **в двойном количестве**.

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в табличной форме в разделе 2 «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

При этом в табличной форме было указано следующее:

№	Наименование объекта	Описание объекта закупки ((функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости)), показатели, позволяющие	Количество
---	----------------------	---	------------

п/п	закупки (МНН)	определить соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться)	товара, штука1
1	Цефоперазон+Сульбактам	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1500 мг + 1500 мг	300

При этом, в инструкции по заполнению описания объекта закупки, было указано следующее: «Участник вправе предложить к поставке лекарственный препарат в кратной дозировке и двойном количестве, а также в некротной эквивалентной дозировке, позволяющей достичь одинакового терапевтического эффекта.

Участник вправе предложить к поставке дозировку лекарственного препарата в иных единицах измерения при возможности конвертирования.

\* - участник электронного аукциона должен указать конкретный показатель.

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции, считать, что показатели являются неизменными».

Подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов предусмотрена обязанность указания заказчиками в документации о закупке дозировки лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата с соблюдением одновременно кратной дозировки и двойного количества, причем последнего исключительно в сторону уменьшения, о чем прямо указано в данной норме (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

Изучив заявку участника ООО «Торговый дом «ВИАЛ», представленную оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», Комиссия установила, что заявителем был предложен к поставке товар в дозировках 1г+1г и 500мг + 500мг разных производителей, что не соответствует требованиям не только указанной нормы права, но и условий медицинского применения лекарственных препаратов.

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Торговый Дом «ВИАЛ» на действия бюджетного учреждения здравоохранения учреждения Омской области «Клиническая

медико-санитарная часть № 9» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Цефоперазон+Сульбактам (извещение № 0352300030718000115).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»