

Муниципальное казенное учреждение «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района»

456910, Челябинская область, г. Сатка, ул. Пролетарская д.40а

Общество с ограниченной ответственностью «АЙТИ ГРУППА» (ООО «АЙТИ ГРУППА»)

456910, Челябинская область, город Сатка, ул. Индустриальная, дом 2, пом. 2

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2950/2020**

### **РНП-74-449/2020**

#### **об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 15 декабря 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 18 декабря 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Муниципального казенного учреждения «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» (далее - заказчик) о включении сведений об ООО «АЙТИ ГРУППА» (далее – общества, победитель закупки) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на устройство новогодних городков в г. Сатка (извещение №0369300015520000470), в присутствии:

- представителя Муниципального казенного учреждения «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» «...» действующего на основании распоряжения от 30.12.2019 № 2013-р;

- представителя Муниципального казенного учреждения «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» «...» действующего на основании доверенности от 29.07.2020 № 7;

- представителя ООО «АЙТИ ГРУППА» «...», действующего на основании Решения №

1 единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью «АЙТИ ГРУППА» от 27.11.2014,

## **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение Муниципального казенного учреждения «Управление по благоустройству Саткинского муниципального района» (далее – заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «АЙТИ ГРУППА» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на устройство новогодних городков в г. Сатка (извещение №0369300015520000470) (далее – аукцион, закупка).

Согласно пояснениям представителя заказчика, победитель закупки подписал усиленной электронной подписью проект контракта и представил обеспечение исполнения контракта в виде сведений о номерах по трем контрактам, содержащихся в реестре контрактов. Однако на стадии подписания контракта заказчиком установлено, что контракты не исполнены в полном объёме, а по закупке 0369300015519000406 контракт исполнен на сумму 995 000,00, что менее начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель ООО «АЙТИ ГРУППА» с доводами, изложенными в обращении согласилась пояснить, что при подписании контракта ошибочно указаны номера последних закупок, а не те номера контрактов, которые предложены площадкой и соответствуют законодательству о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения извещения № 0369300015520000470 о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок 12.11.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 1 000 000,00 рублей.

Согласно извещению об осуществлению закупки, документации об аукционе закупка проводится в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе. Заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере 15 % от цены, по которой заключается контракт (часть 6 статьи 96 Закона о контрактной системе).

В соответствии с протоколом от 20.11.2020 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0369300015520000470 аукцион признан не состоявшимся принято решение о заключении контракта с единственным исполнителем - ООО «АЙТИ ГРУППА» по начальной (максимальной) цене контракта.

Победителю закупки 24.11.2019 направлен проект контракта для подписания. ООО «АЙТИ ГРУППА» 25.11.2019 направило подписанный проект контракта и сведения о закупках с номерами 0169400000520000007, 0169400000520000010, 0369300015519000406.

Из анализа указанных закупок следует, что по всем указанным закупкам ООО «АЙТИ ГРУППА» заключены контракты. Однако по закупкам с номерами 0169400000520000007, 0169400000520000010 обязательства по контрактам в полном объеме ООО «АЙТИ ГРУППА» не исполнены. По закупке 0369300015519000406 обязательства исполнены в полном объеме. Однако цена заключённого контракта ниже установленной начальной (максимальной) цены по рассматриваемой закупке.

Таким образом, учитывая требования части 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе, предоставленные ООО «АЙТИ ГРУППА» сведения не могут быть рассмотрены как документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта.

На основании невыполнения требований законодательства о контрактной системе комиссией заказчика 03.12.2020 сформирован Протокол признания участника уклонившемся от заключения контракта. В этот же день заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 03.12.2020.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

В материалы дела ООО «АЙТИ ГРУППА» представлены сведения об исполненных контрактах на сумму, превышающую начальную (максимальную) цену контракта, а также проект банковской гарантии от 02.12.2020 с платежным поручением от 02.12.2020 № 167, свидетельствующие об оплате денежных средств банку для оформления банковской гарантии.

Таким образом, учитывая намерение ООО «АЙТИ ГРУППА» заключить контракт, выразившееся в своевременном подписании проекта контракта и совершении действий, направленных на оформление банковской гарантии, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «АЙТИ ГРУППА».

*С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,*

#### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные Муниципальным казенным учреждением «Управление

по благоустройству Саткинского муниципального района» в отношении ООО «АЙТИ ГРУППА» (ИНН 7457004871), его учредителей, членов коллегиального органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на устройство новогодних городков в г. Сатка (извещение №0369300015520000470), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии «...»

«...»