

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-5164/2020

13.11.2020 года

г. Краснодар

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии <...> представителя МУП «Сочитеплоэнерго» (МУП «СТЭ»), действующей по доверенности от <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-64/2020, возбужденного в отношении МУП «СТЭ» (354000, г. Сочи, ул. ных Ленинцев, д.23, ИНН: 2320033802, КПП: 232001001; ОГРН: 122302953947) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицу, участвующему в административном производстве по делу № 023/04/9.21-64/2020, разъяснены права, предусмотренные, ч.1 ст.25.1, ч.4,5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Лазаревского района г. Сочи по обращению ООО «Лебелщик», направленные письмом от 10.09.2020 №7-07/11-6660 (вх. по электронной почте от 23.09.2020 №16774) на действия МУП «СТЭ», связанные с нарушением Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила №787).

Из материалов, приложенных к обращению, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что 25.03.2020 ООО «Лебелщик» обратилось в адрес МУП «СТЭ» с заявкой на заключение договора на подключение (технологическое присоединение) многоквартирного жилого комплекса, расположенного по адресу: <...>, к объектам теплоснабжения, с указанием параметра теплоносителя 95/70 С, соответствующих расчетному графику двухтрубных водяных тепловых сетей котельной №15, в соответствии с техническими условиями от 05.05.2018 №Т-3/15.

заявка ООО «Мебельщик» от 25.03.2020 зарегистрирована в МУП «СТЭ» от 03.03.2020 №01-03450/20.

04.2020 МУП «СТЭ» направило в адрес ООО «Мебельщик» письмо, из которого следует, что указанные в заявке температурные параметры теплоносителя 95/70 С, не соответствует существующему утвержденному температурному графику тепловых сетей котельной №15.

04.2020 ООО «Мебельщик» направило в адрес МУП «СТЭ» письмо, в соответствии с которым ООО «Мебельщик» не согласилось с письмом МУП «СТЭ» от 06.04.2020, запросив при этом у МУП «СТЭ» действующий температурный график тепловых сетей котельной №15, так как указанная котельная находится в управлении и эксплуатации МУП «СТЭ».

05.2020 МУП «СТЭ» направило в адрес ООО «Мебельщик» письмо, из которого следует, что в целях заключения договора о подключении (технологического присоединения) многоквартирного жилого комплекса, расположенного по адресу: <...>, к сетям теплоснабжения, необходимо направить заявку в соответствии с п.25, п.26 Правил №787, расчетный график водяных тепловых сетей котельной №15 будет указан в технических условиях подключения Объекта.

Установлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 №77, утверждены Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения.

Согласно п.13 Правил №787, обязательства организации, предоставившей технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения объектов к системе теплоснабжения и срок действия технических условий прекращаются в случае, если в течение одного года (при комплексном освоении земельного участка в целях жилищного строительства - в течение 3 лет) со дня предоставления правообладателю земельного участка указанных технических условий он не определит необходимую ему для подключения к системе теплоснабжения нагрузку в пределах предоставленных ему технических условий и не подаст заявку о заключении договора о подключении.

Согласно п.14 Правил №787, в случае если заявитель определил необходимую ему подключаемую нагрузку, он обращается в теплоснабжающую или теплосетевую организацию с заявлением о заключении договора о подключении, при этом указанное заявление может быть подано без предварительного получения заявителем технических условий подключения.

сгласно п. 25 Правил №787, для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на подключение к системе теплоснабжения, которая содержит следующие сведения:

реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование организации, дата и номер записи о включении в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество, дата и номер записи о включении в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия и номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты);

местонахождение подключаемого объекта;

технические параметры подключаемого объекта:

расчетные максимальные часовые и среднечасовые расходы тепловой энергии и соответствующие им расчетные расходы теплоносителей на технологические нужды, отопление, вентиляцию, кондиционирование воздуха и горячее водоснабжение;

давление и параметры теплоносителей (давление и температура);

режимы теплоснабжения для подключаемого объекта (непрерывный, сменное, двухсменное и др.);

расположение узла учета тепловой энергии и теплоносителей и контроля качества;

требования к надежности теплоснабжения подключаемого объекта (допустимые перерывы в подаче теплоносителей по продолжительности, периодам года и др.);

наличие и возможность использования собственных источников тепловой энергии (с указанием их мощностей и режимов работы);

правовые основания пользования заявителем подключаемым объектом (при подключении существующего подключаемого объекта);

правовые основания пользования заявителем земельным участком, на котором расположен существующий подключаемый объект или предполагается создание подключаемого объекта;

номер и дата выдачи технических условий (если они выдавались

нее);

планируемые сроки ввода в эксплуатацию подключаемого объекта;

информация о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство (реконструкцию, модернизацию) подключаемого объекта;

информация о виде разрешенного использования земельного участка;

информация о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции, модернизации) подключаемого объекта.

Согласно п. 26 Правил №787, к заявке о подключении к системе теплоснабжения прилагаются следующие документы:

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на подключаемый объект или земельный участок, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются соответствующие выписки из Единого государственного реестра недвижимости);

ситуационный план расположения подключаемого объекта с привязкой к территории населенного пункта или элемента территориального деления в схеме теплоснабжения;

топографическая карта земельного участка в масштабе 1:500 (для квартальной застройки 1:2000) с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений (не прилагается в случае, если заявителем является физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени заявителя (в случае если заявка подается представителем заявителя);

для юридических лиц - копии учредительных документов.

Согласно п.27 Правил №787, перечень сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, является исчерпывающим.

Исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

сгласно п.28 Правил №787, в случае несоблюдения заявителем требований, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы.

в случае непредставления заявителем недостающих сведений и документов в течение указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки.

в случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2-х экземплярах.

в случае необходимости установления платы за подключение в индивидуальном порядке подписанный проект договора о подключении направляется заявителю в 2 экземплярах в течение 20 рабочих дней со дня установления уполномоченным органом в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения платы за подключение. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

на основании вышеизложенного, с учетом даты регистрации заявки ООО «Лебелъщик» 26.03.2020, МУП «СТЭ» должно было выдать подписанный со своей стороны проект договора о подключении в двух экземплярах, в срок до 23.04.2020.

в соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям и централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической

ергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

адрес председателя МУП «СТЭ» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.10.2020 №31594/6, в котором указано, что 11.11.2020 в 10.00 часов законному представителю МУП «СТЭ» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении.

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.10.2020 №31594/6 получено МУП «СТЭ» 10.11.2020 согласно почтовому идентификатору.

В ходе рассмотрения дела №023/04/9.21-5164/2020 со стороны МУП «СТЭ» представлены письменные пояснения и документы, из которых следует, что по результатам рассмотрения заявки ООО «Мебельщик» от 21.03.2019 №257/з о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) Объекта ООО «Мебельщик» к тепловым сетям, МУП «СТЭ» направило в адрес ООО «Мебельщик» письмо от 01.04.2019 №02-187/19 с предложением о выборе способа подключения.

ООО «Мебельщик» письмом от 07.05.2019 сообщило МУП «СТЭ» о подключении Объекта к тепловым сетям по индивидуальному проекту, а именно после утверждения со стороны РЭК-ДЦиТ КК платы за подключение, без внесения изменений в инвестиционную программу, с последующим внесением изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке.

В связи с отсутствием схемы теплоснабжения, заявка на установление индивидуальной платы МУП «СТЭ» отозвана ввиду того, что при подаче заявки не были учтены расходы на строительство внутриплощадочных тепловых сетей, а также возникла необходимость выполнения перерасчета пропускной способности подключаемого участка с уточнением диаметров.

МУП «СТЭ» в январе 2020 запросило у ООО «Мебельщик» проектную документацию в части отопления и вентиляции, водоснабжения и канализации в целях проверки соответствия заявленных тепловых

нагрузок.

ОО «Мебельщик» письмом от 27.02.2020 сообщило МУП «СТЭ» об изменении расчетных показателей заявленных тепловых нагрузок проектным ввиду внесенных изменений в архитектурно-планировочные решения, согласно которым увеличена толщина теплоизоляции стен и снижены коэффициенты теплопроводности оконных, дверных и витражных проемов.

МУП «СТЭ» письмом от 11.03.2020 №02-02674/20 сообщило ООО «Мебельщик», что Правилами №787 не предусмотрена процедура изменения заявки на заключение договора о подключении Объекта к тепловым сетям, изменение тепловых нагрузок является существенным нарушением договора, в связи с чем, ООО «Мебельщик» необходимо обратиться в адрес МУП «СТЭ» с новой заявкой.

11.03.2020 ООО «Мебельщик» обратилось в адрес МУП «СТЭ» с новой заявкой №130/з о заключении договора на подключение (технологическое присоединение) Объекта к тепловым сетям, указав параметры теплоносителя 95/70⁰С.

в заявке от 25.03.2020 №130/з указаны технические условия от 07.05.2018 ТУ 3/15.

своей очереди, температурный график котельной №15 изменился, на 2019-2020 годы утвержден в зависимости от температуры воздуха, в максимальном размере 80/60⁰С.

МУП «СТЭ» направило в адрес ООО «Мебельщик» письмо от 06.04.2020 №02-03837/20, из которого следует, что указанные в заявке температурные параметры теплоносителя 95/70⁰ С не соответствует существующему утвержденному температурному графику тепловых сетей котельной №15.

МУП «СТЭ» рассмотрит вопрос о заключении договора и выдачи технических условий подключения данного Объекта к системе теплоснабжения после предоставления заявки с учетом вышеуказанного замечания.

При этом, ООО «Мебельщик» не обращался в адрес МУП «СТЭ» за получением новых технических условий при изменении расчетных показателей тепловой нагрузки проектируемого комплекса ввиду изменений архитектурно-планировочных решений, в связи с чем, Обязательства МУП «СТЭ» в рамках технических условий от 07.05.2018 №Т-15, в силу п.14 Правил №787 по отношению к заявке от 25.03.2020 №130/з

и момент подачи заявки, прекратились.

МУП «СТЭ» расценило новую заявку ООО «Мебельщик» от 25.03.2020 № 023/04/9.21-5164/2020, как поданную в рамках п.14 Правил №787, без предварительного уведомления технических условий

Таким образом, действия МУП «СТЭ» осуществлены в рамках требований Правил №787, в связи с чем, отсутствует состав административного правонарушения по ст.9.21 КоАП РФ.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

11.03.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Ющенко Е.Г., по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-5164/2020, в отсутствие надлежаще уведомленного МУП «СТЭ», вынесено постановление о прекращении производства по делу.

Регулируя, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-5164/2020 в отношении МУП «Сочитеплоэнерго» (354000, г. Сочи, ул. Юных Ленинцев, д.23, ИНН: 2320033802, КПП: 232001001; ОГРН: 22302953947) прекратить, ввиду **отсутствия состава** административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ данное постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Войченко

Е.Г.