ООО «КС-Строй»

«……»

МУП «Брянский городской водоканал»

«…….»

АО «ЕЭТП»

«……..»

Решение по делу № 032/06/33-417/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«27» марта 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии «……»

Членов Комиссии: «……»

в присутствии:

«……» представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №20 от 27.03.2019 года;

«……» – представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №17 от 27.03.2019 года;

«……» – представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №23 от 27.03.2019 года;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «КС-Строй»,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика МУП «Брянский городской водоканал» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция» за № 0527300000819000001 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

05.03.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция» за № 0527300000819000001, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 27 198 811 ,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 6 заявки. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.03.2019 года №0527300000819000001-1 единой комиссией по осуществлению закупок для нужды Муниципального унитарного предприятия «Брянский городской водоканал» принято решение о допуске к участию в проводимом электронном аукционе за № 0527300000819000001 всех участников закупки.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0527300000819000001 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «КС-Строй» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика МУП «Брянский городской водоканал», сформировавшего документацию об электронном аукционе на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция» за № 0527300000819000001 с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно, по мнению заявителя:

заказчиком МУП «Брянский городской водоканал» необоснованно в разделе 11 Технического задания «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ», являющегося Приложением № 2 к контракту на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция " в п. 12,13,14,15 «Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр: 426 мм, толщина стенки 7 мм), п. 28 «Битумы нефтяные дорожные марки: БНД-60/90, БНД 90/130», п. 46 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип А», п. 55 «Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся» установлены требования к показателям

материалов, используемых при выполнении работ, установить которые возможно исключительно путем проведения соответствующих испытаний.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Доводы заявителя о необоснованном установлении заказчиком в разделе 11 Технического задания : «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ», являющегося Приложением № 2 к контракту на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция " в п. 12,13,14,15 «Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр: 426 мм, толщина стенки 7 мм), п. 28 «Битумы нефтяные дорожные марки: БНД-60/90, БНД 90/130», п. 46 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип А», п. 55 «Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся» требований к показателям материалов, используемых при выполнении работ, определить которые возможно исключительно путем проведения соответствующих испытаний не нашли своего подтверждения Комиссией Брянского УФАС России по следующим основаниям:

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующим правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Так, во-первых, согласно положениям подраздела 4.2 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000001 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» количество и наименование показателей используемых товаров, содержащиеся в первой части заявки участника аукциона, должно соответствовать количеству и наименованиям показателей используемых товаров, установленным в разделе 11 «Ведомость и

характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания (Приложения № 3 к настоящей документации) (далее – Ведомость материалов).

В п. 12,13,14,15 Ведомости материалов определена потребность заказчика в применении наименования материала п. 12,13,14,15 «Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр: 426 мм, толщина стенки 7 мм), при этом оспариваемый заявителем показатель вышеназванного товара «*сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2*» не является, согласно Ведомости материалов, наименованием показателя товара и как следствие не подлежит отражению в содержании первой части заявки на участие в проводимом электронном аукционе за № 0527300000819000001.

Во-вторых, согласно положениям подраздела 4.2 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000001 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» значения показателей, сопровождающихся союзом «и» и(или) знаком «,» - означает, что заказчику требуются товары одновременно со всеми указанными значениями показателей:- в этом случае участнику необходимо указать в составе своей заявки на участие в аукционе все такие значения показателей товара, перечисленные заказчиком в Разделе 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания (Приложение № 3 к настоящей документации) с применением союза «и» и(или) знака «,».

Потребностью заказчика в п. 28 Ведомости материалов является материал (товар) «Битумы нефтяные дорожные марки: БНД-60/90, БНД 90/130» где наименованием показателя такого материала (товара) определено «марка в зависимости от глубины проникания иглы при 25°С БНД 90/130, БНД 60/90», при этом вышеназванный показатель указан заказчиком в полном соответствии с действующим ГОСТ 22245-90 Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия (с Изменением N 1) и согласно инструкции по заполнению заявки потенциальным участникам проводимого электронного аукциона в содержании первой части заявки надлежит отразить все такие значения показателей товара перечисленные в п. 28 Ведомости материалов.

В-третьих, согласно положениям подраздела 4.2 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000001 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» сопровождение товара показателя знаком «*» означает неизменность данного показателя (показатель не имеет конкретного значения)- в этом случае участник в составе своей заявки на участие в аукционе должен указать точно такие же как в позициях Раздела 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания (Приложение № 3 к настоящей документации) диапазонные (не конкретные) значения показателей товара, которые не могут изменяться (конкретизироваться) на основании требований, установленных в технической документации, инструкциях и т.п. изготовителя (производителя) товара, и (или) в соответствии с техническими (функциональными) характеристиками товара.

Так, п. 46 Ведомости материалов предусмотрена потребность заказчика в применении материала (товара) «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и

крупнозернистые, песчаные), марка: II, тип А», при этом наименованиями показателей вышеназванного товара является «средневзвешенное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в смеси фракции щебня и гравия должно быть не более 15 % по массе», «пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей от 14 до 19%», однако данные наименования показателей сопровождается знаком «*», что указывает на неизменность такого показателя и необходимость отражения участниками закупки в содержании первой части заявки в полном соответствии с требованиями документации об электронном аукционе за № 0527300000819000001, а также положениями действующего ГОСТ 9128-20123 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

Кроме того, в п. 55 Ведомости материалов предусмотрена потребность заказчика в применении материала (товара) «Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся» при этом наименованием показателей вышеназванного товара является «временное сопротивление (предел прочности) при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40х40х160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 не менее 28 МПа (280 кгс/см2) по массе с нормальным песком, через 3 сут твердения», «линейное расширение образцов размером (40х40х160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной густоты, через 3 сут с момента изготовления, не менее 0,1 и не более 0,7%», однако данные наименования показателей сопровождается знаком «*», что указывает на неизменность такого показателя и необходимость отражения участниками закупки в содержании первой части заявки в полном соответствии с требованиями документации об электронном аукционе за № 0527300000819000001, а также положениями действующего ГОСТ 11052-74 «Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика МУП «Брянский городской водоканал» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор № 5А из железобетонных труб Ø1200 в Советском районе г. Брянска. Участок от канализационного колодца у Памятника летчикам, по территории кладбища, складов, предприятий, дачных участков, ул. Спартаковской до ул. Урицкого. Реконструкция» за № 0527300000819000001 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии «……»

Члены комиссии «……»