

ООО «ПроВелдер»

ул. Выселковая, д. 64,

г. Владивосток, Приморский край,

690012, info@pro-welder.ru

МУП «Дивногорский водоканал»

ул. Бориса Полевого, д. 1., ком. 1,

г. Дивногорск, 663090,

zakaz@48.krskcit.ru

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-486/2024

29 февраля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Чайкун И.А., врио заместителя руководителя управления,

члены Комиссии: Горбачева П.И., главный государственный инспектор, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ПроВелдер» на действия организатора торгов – МУП «Дивногорский водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки с доставкой полиэтиленовых фитингов для нужд МУП «Дивногорский водоканал» в соответствии со спецификацией, утвержденной заказчиком (извещение № 32413269189) (далее – закупка),

при участии представителей организатора торгов Клека А.А. (доверенность от 28.02.2024), Загибулиной Ю.В. (доверенность от 28.02.2024), в отсутствие заявителя, должным образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России 26.02.2024 в адрес Красноярского УФАС России для рассмотрения по подведомственности перенаправлена жалоба ООО «ПроВелдер» (вх. № 3633-ЭП/24) на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось 29.02.2024 в 16:00 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы коммерческие предложения, принятые организатором торгов для расчета начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), имеют признаки подлога и ценового сговора между участниками и заказчиком, с целью увеличения НМЦК, так как из коммерческих предложений четко прослеживается определенная закономерность изменения цен в представленных коммерческих предложениях, что свидетельствует о том, что участники, представившие коммерческие предложения, знали цены, предложенные друг другом.

Также из доводов жалобы следует, что срок поставки товара - 3 календарных дня с момента подачи заявки, установленный в закупочной документации, ограничивает количество потенциальных поставщиков по указанной закупке.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым НМЦД определена в соответствии с Положением о закупках, в частности, методом сопоставимых рыночных.

В отношении довода заявителя о сроке поставки товара, установленном в закупочной документации, организатор торгов представил следующие пояснения.

МУП «Дивногорский водоканал» является гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования г. Дивногорска.

Полиэтиленовые фитинги приобретаются, в том числе, для устранения аварий и ремонта на трубопроводах МУП «Дивногорский водоканал».

Сроки устранения аварий строго регламентированы Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») (далее – Правила). В частности, согласно пункту 1 раздела 1 Приложения № 1 к Правилам допустимая продолжительность перерыва подачи холодной воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения холодного водоснабжения - в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Федерации о техническом регулировании, установленными для наружных водопроводных сетей и сооружений (СНиП 2.04.02-84*).

За каждый час превышения допустимой продолжительности перерыва подачи холодной воды, исчисленной суммарно за расчетный период, в котором произошло превышение, размер платы за коммунальную услугу за такой расчетный период снижается на 0,15 процента размера платы, определенного за такой расчетный период в соответствии с приложением № 2 к Правилам, с учетом положений раздела IX Правил и СНиП 2.04.02-84*(СПЗ1.13330.2021, п 11.4 таблица 26). Расчетное время ликвидации аварий на трубопроводах различного диаметра и заложения:

Диаметр труб, мм Расчетное время ликвидации аварий на трубопроводах,
ч,
при глубине заложения труб, м
до 2 более 2

До 400	8	12
Св.400 до 1000	12	18
Св. 1000	18	24

Примечание:

1. В зависимости от материала и диаметра труб, особенностей трассы водоводов, условий прокладки труб, наличия дорог, транспортных средств и средств ликвидации аварий указанное время может быть изменено, но должно приниматься не менее 6 ч.
2. Допускается увеличивать время ликвидации аварии при условии, что длительность перерывов подачи воды и снижения ее подачи не будет превосходить пределов, указанных в 7.4 Правил.
3. При необходимости дезинфекции трубопроводов после ликвидации аварии указанное в настоящей таблице время следует увеличивать на 12 ч.
4. Время ликвидации аварии, указанное в таблице, включает и время локализации аварии, то есть отключение аварийного участка от остальной сети. Для систем I, II, III категорий это время не должно превышать 1 ч., 1,25 ч. и 1,5 ч. соответственно, после обнаружения аварии.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках МУП «Дивногорский водоканал», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

На основании вышеизложенного требования заказчиком в статье 8 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» Положения о закупках установлен, в том числе, порядок формирования и определения НМЦД.

В соответствии с пунктом 8.2 статьи 8 Положения о закупках НМЦД определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) проектно-сметный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) затратный метод;
- 5) иной способ.

Из пункта 8 Извещения о проведении закупки следует, что при определении НМЦД по обжалуемой закупке организатором торгов применен метод сопоставимых рыночных цен.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 8.5 Положения о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), для целей определения НМЦД, могут быть использованы коммерческие предложения и счета на предоплату.

Согласно пункту 8.7 статьи 8 Положения о закупках НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле: $\text{НМЦД рын} = (\text{Предложение 1} + \text{Предложение 2} + \dots + \text{Предложение n}) / \text{Количество предложений}$.

Из материалов, представленных организатором торгов в материалы жалобы, следует, что с целью обоснования и определения НМЦД МУП «Дивногорский водоканал» были получены коммерческие предложения от 3 поставщиков. НМЦД определена организатором торгов с применением формулы, предусмотренной пунктом 8.7 статьи 8 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о соблюдении организатором торгов при определении НМЦД по закупке требований статьи 8 Положения о закупках.

Закономерность изменения цен в коммерческих предложениях участников, на которую в своей жалобе указывает заявитель, не свидетельствует о наличии факта сговора заказчика, чьи действия, могут быть рассмотрены антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, с такими участниками не свидетельствует, доказательством наличия сговора между участниками, представившими коммерческие предложения не является. Кроме того, рассмотрение действий поставщиков, представивших коммерческие предложения, указанных в жалобе, в полномочия Комиссии по рассмотрению жалоб, принятых к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, не входит.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги. При этом, сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги определяются заказчиком самостоятельно, с соблюдением принципа, закрепленного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым при проведении закупки не допускается совершение действий, приводящих к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пункта 4 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ организатором торгов в пункте 14 Извещения о проведении закупки установлено следующее.

«Поставка Товара осуществляется партиями по заявке Заказчика, в течение 3 (трех) календарных дней с даты направления заявки Поставщику любым способом, позволяющим подтвердить ее получение. Поставщик не менее чем за 1 сутки уведомляет Заказчика о дате поставки товара. Поставщик осуществляет поставку товара в адрес Заказчика с 08.00 до 17.00 часов в рабочие дни.

Датой поставки товара считается дата подписания товарной-накладной или универсального передаточного документа».

Из информации, представленной организатором торгов, следует, что товар, являющийся предметом закупки, необходим заказчику, в том числе, для устранения аварий и ремонта на трубопроводах МУП «Дивногорский водоканал». Срок поставки товара, установленный в Извещении о проведении торгов, определен заказчиком с учетом сроков, регламентированных для устранения аварий на трубопроводах.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности поставки товара, являющегося предметом торгов, в срок, установленный Извещением о проведении закупки – 3 календарных дня, заявителем не представлены. Также отсутствуют доказательства того, что срок поставки товара, определенный заказчиком, ограничил количество участников закупки. В частности, на участие в закупке поступали заявки от двух участников, которыми срок поставки товара, указанный в Извещении о проведении закупки, не обжалован. При этом, заявитель заявку на участие в закупке не подавал, соответственно, срок поставки товара, установленный в Извещении о проведении закупки, права заявителя не нарушает.

На основании вышеизложенного Комиссия в действиях организатора торгов нарушений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при установлении срока поставки товара, не установила.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

РЕШИЛА:

Признать ООО «Провелдер» на действия организатора торгов – МУП «Дивногорский водоканал» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки с доставкой полиэтиленовых фитингов для нужд МУП «Дивногорский водоканал» в соответствии со спецификацией, утвержденной заказчиком (извещение № 32413269189) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.А. Чайкун

Члены Комиссии

П.И. Горбачева

В.Д. Галимов

Исп. Горбачева П.И.

тел. 8(391) 211-26-00

2024-3336