

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/144-2017

«7» июня 2017 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

в отсутствие:

представителей ООО «МедТехФарм» – уведомлены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствии,

представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – Заказчик) – уведомлены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направили письменный отзыв на жалобу,

рассмотрев жалобу ООО «МедТехФарм» (вх. от 31.05.2017 № 3292) на действия комиссии по осуществлению закупки при размещении закупки в форме запроса котировок на оказание услуг по проведению ремонта и технического обслуживания изделий медицинской техники, номер извещения – 0302200006017000033 (далее – Запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы Общества следует, что 22.05.2017 года Общество направило заявку на участие в Запросе котировок в форме электронного документа, заверенную электронной цифровой подписью по адресу электронной почты, указанному в извещении, в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

23.05.2017 в Единой информационной системе был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № П1. В указанном протоколе отсутствует информация о котировочной заявке ООО «МедТехФарм», котировочная комиссия не приняла во внимание заявку Общества, отправленную в форме электронного документа.

Считают, что таким образом Заказчик нарушил часть 3 статьи 77 Закона о контрактной системе.

Просят отменить результаты запроса котировок, провести повторно процедуры по данному предмету закупки.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что в настоящее время функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки

в форме электронного документа через единую информационную систему. Заявка Общества была направлена способом, не предусмотренным Законом о контрактной системе, а именно направлена на адрес электронной почты Заказчика – rkptd_zkp@mail.ru. Указание в извещении о закупке адреса электронной почты Заказчика является обязательным в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, но возможности подачи заявки на адрес электронной почты Заказчика не предусматривалась.

Подача заявок в форме электронного документа через электронную почту заказчика не позволяет обеспечить неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

11.05.2017 в Единой информационной системе (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении Запроса котировок, номер извещения-0302200006017000033. Начальная (максимальная) цена контракта – 481 920,16 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и **поданы с использованием единой информационной системы.**

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются [порядок и сроки](#) ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» возможность подачи через единую информационную систему заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений должна быть обеспечена не позднее 1 января 2018 г.

В настоящее время единой информационной системой не предусмотрена возможность подачи заявок в форме электронного документа. При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Согласно письма Министерства экономического развития РФ от 06.05.2014 № 10070-ЕЕ/Д28и подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе и до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима.

В извещении о запросе котировок № 0302200006017000033 Заказчиком был установлен порядок подачи заявок «Заявка на участие в запросе котировок подается Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа. Котировочная заявка в форме электронного документа должна быть подписана электронной подписью в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Заявки в форме электронных документов **должны быть поданы с использованием Единой информационной системы...**»

Таким образом, возможность подачи заявки в форме электронного документа на электронную почту Заказчика не была предусмотрена, следовательно, доводы жалобы ООО «МедТехФарм» являются необоснованными.

Ссылка заявителя на Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа по делу № А45-2603/2015 является несостоятельной, поскольку в судебном решении сделан вывод, что Общество выполняло требования, *предусмотренные извещением* о проведении запроса котировок.

В данном случае, извещением № 0302200006017000033 возможность подачи заявок на электронную почту Заказчика не предусматривалась.

Таким образом, исходя из конкретных обстоятельств, Комиссия Бурятского УФАС России не усматривает признаков нарушения положений Закона о контрактной системе. Также Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения Заказчиком порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку заявка Общества была подана в виде электронного документа на электронную почту Заказчика, что не предусмотрено Законом о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедТехФарм» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех

месяцев со дня его вынесения.