

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-95

06.08.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: врио руководителя управления С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>

ведущего специалиста-эксперта К<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Министерства здравоохранения Ульяновской области (далее – заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Иркутская фармацевтическая компания» (далее – ООО «Иркутская фармацевтическая компания», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку специализированного лечебного питания на основе аминокислот без фенилаланина для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 15.11.2010 № 387-П «О некоторых мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 в 2019 году» (извещение № 0168200002419004519),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.06.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 109 120,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0168200002419004519 от 11.07.2019 г. заявка единственного участника закупки (ООО «Иркутская фармацевтическая компания») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Вх. № 5129 от 30.07.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Министерства здравоохранения Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 05.08.2019 г. представители Министерства здравоохранения Ульяновской области поддержали доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на заседании Комиссии 05.08.2019 г. на заседание комиссии не явился (вх. № 5231 от 05.08.2019 г. поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя).

Вх. № 5226 от 02.08.2019 г. от ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Иркутская фармацевтическая компания» намеренно не уклонялось от подписания контракта, вместе с тем, в регламентированный срок контракт не был подписан по причине человеческого фактора.

При этом, ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в настоящее время готово исполнить контракт в полном объеме, поскольку лечебное питание, требуемое заказчику, находится уже в г. Ульяновске и готово к отгрузке заказчику.

Кроме того, с целью подтверждения добросовестности общества, ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в момент обнаружения факта не подписания контракта, обеспечило перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 105 456, 00 руб. (платежное поручение № 170 от 25.07.2019 г.).

На основании вышеизложенного, ООО «Иркутская фармацевтическая компания» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать и предоставить возможность подписания контракта в целях его исполнения.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:15 06.08.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0168200002419004519 от 11.07.2019 г. заявка единственного участника закупки (ООО «Иркутская фармацевтическая компания») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Иркутская фармацевтическая компания» для подписания **17.07.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **22.07.2019 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Иркутская фармацевтическая компания» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

Согласно представленным обществом сведениям в целях исполнения контракта ООО «Иркутская фармацевтическая компания» была произведена закупка лечебного питания, требуемого заказчику (товарная накладная № 5082 от 19.07.2019 г.).

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Иркутская фармацевтическая компания» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Иркутская фармацевтическая компания» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно ходатайства ООО «Иркутская фармацевтическая компания» о предоставлении возможности заключения контракта Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет, что статьей 99 Закона о контрактной системе установлено, что антимонопольный орган выдает предписание при наличии соответствующих нарушений. При этом, у антимонопольного органа в сфере закупок отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Иркутская фармацевтическая компания» (юридический адрес: 664050, г. Иркутск, проспект Маршала Жукова, д. 5/1; почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 116; ИНН 3808061338) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.