

Администрация муниципального
образования Воловский район

ул. Ленина, д. 48, п. Волово, Воловский
район, Тульская область, 301570

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2 8 . 0 3 . 2 0 2 2

г. Тула

В Тульское УФАС России поступило заявление гражданки Ш (далее – Ш., Заявитель) (вх. № 1129 от 24.02.2022), содержащее информацию о наличии в действиях администрации муниципального образования Воловский район (ИНН: 7124000140; ОГРН: 1027102871938; адрес: 301570, Тульская область, Воловский район, п. Волово, ул. Ленина, д. 48) (далее – Администрация) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при передаче земельного участка с кадастровым номером 71:06:040101:366,

расположенного по адресу: Тульская область, Воловский район, в 170 м на запад от д. 5 по ул. Красивомеченской в д. Луговка, без проведения предусмотренных действующим законодательством конкурентных процедур.

Анализ представленных документов и сведений позволил установить следующее.

28.10.2021 в выпуске № 43 общественно-политической газеты Воловского района «Время и люди» опубликовано извещение о предоставлении Администрацией в аренду земельного участка с кадастровым номером: 71:06:040101:366 площадью 105613 кв. м. из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Тульская область, Воловский район, в 170 м на запад от д.5 по ул. Красивомеченской в д. Луговка.

Ш., заинтересованная в приобретении прав на данный земельный участок, 08.11.2021 подала заявление о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 71:06:040101:366 в аренду.

24.12.2021 Ш. получен ответ от Администрации, согласно которому в соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

07.12.2021 администрацией муниципального образования Воловский район издано постановление № 735 «О предоставлении в аренду земельного участка ИП Макарову И.И.» (далее – Постановление от 07.12.2021 № 735).

В указанном постановлении констатируется факт отсутствия других заявителей на предоставление земельного участка с кадастровым номером 71:06:040101:366 в аренду и постановляется, в том числе предоставить указанный участок в аренду ИП Макарову И.И. на срок 49 лет (пункт 1 Постановления от 07.12.2021 № 735).

После чего между Администрацией и ИП Макаровым И.И. заключен договор аренды земельного участка № 65 от 07.12.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения) земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

Абзацем 2 части 8 статьи 10 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения установлено, что в случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения, в том числе информации о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

28.10.2021 в выпуске № 43 общественно-политической газеты Воловского района «Время и люди», а также на официальном сайте администрации муниципального образования Воловский район <https://volovo.tularegion.ru> опубликовано извещение о предоставлении Администрацией в аренду земельного участка с кадастровым номером: 71:06:040101:366 площадью 105613 кв. м. из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Тульская область, Воловский район, в 170 м на запад от д. 5 по ул. Красивомеченской в д. Луговка.

Однако в ходе рассмотрения заявления установлено, что извещение о приеме заявлений о намерении участвовать в аукционе не было опубликовано Администрацией на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Администрацией муниципального образования Воловский район документально не подтвержден факт публикации указанного извещения на официальном сайте на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Таким образом, законодательством определен исчерпывающий перечень решений, принимаемых органом при поступлении заявлений о намерении участвовать в аукционе от иных лиц.

Следовательно, при поступлении заявления Ш. администрации муниципального образования Воловский район надлежало провести процедуру, предусмотренную подпунктом 1 пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, администрацией муниципального образования Воловский район не соблюдена процедура предоставления земельного участка, предусмотренная требованиями подпункта 1 пункта 1, подпункта 1 пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, в связи с чем в должной степени не обеспечено информирование неопределенного круга лиц, потенциально заинтересованных в приобретении вещных прав в отношении спорного земельного участка и участия в аукционе, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, выразившейся в данном случае в заключении договора аренды земельного участка № 65 от 07.12.2021 без проведения публичных процедур, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Основанием для выдачи настоящего предупреждения послужили действия администрации муниципального образования Воловский район, выразившиеся в несоблюдении процедуры предоставления земельного участка, предусмотренной требованиями подпункта 1 пункта 1, подпункта 1 пункта 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, и последующем заключении договора аренды земельного участка № 65 от 07.12.2021 без проведения публичных процедур, предусмотренных действующим законодательством.

Тульское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает администрацию муниципального образования Воловский район о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения,

устранение последствий такого нарушения путем совершения следующих действий.

Администрации муниципального образования Воловский район принять меры по расторжению договора аренды земельного участка № 65 от 07.12.2022, заключенного между Администрацией и индивидуальным предпринимателем Макаровым И.И.

Действия в соответствии с настоящим предупреждением необходимо совершить в срок до 28 июня 2022 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Тульское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.