

Постановление

по делу об административном правонарушении

№44-ФАС52-10/16

15 февраля 2016 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области С., рассмотрев материалы дела №44-ФАС52-10/16 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс) в отношении должностного лица – главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л.

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченное должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 02 февраля 2016 года в отношении главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. составило Протокол №44-ФАС52-10/16 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 02.02.2016 Л. вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, а именно действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом факт совершения администрацией городского округа г.Первомайск Нижегородской области действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством, нашел свое отражение в решении Нижегородского УФАС России от 21.05.2015 №СС-10/4929 по делу №465-ФАС52-10/15.

По результатам рассмотрения данного дела антимонопольный орган признал администрацию городского округа г.Первомайск Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части выдачи разрешения №1 от 01.07.2014 на установку рекламной конструкции на срок,

превышающий срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции №1 от 31.12.2013.

С учетом всего вышеизложенного Л. 19.01.2015 направлено письмо Нижегородского УФАС России (исх.№СС-10/343), содержащее уведомление о дате, времени и месте предстоящего составления протокола об административном правонарушении в отношении главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. Указанная процедура назначалась на 02 февраля 2016 года в 14.30.

Протокол об административном правонарушении №44-ФАС52-10/16 составлен в отсутствие главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. (ходатайство о составлении протокола в отсутствие Л. от 02.02.2016).

В тексте определения №44-ФАС52-10/16 от 02 февраля 2016 года (исх. №СС-10/715) о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении и вызове лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении заместитель руководителя Нижегородского УФАС России С., которому на рассмотрение передан протокол и иные материалы настоящего дела об административном правонарушении в отношении Л., определил дату, время и место рассмотрения данного дела. Копию определения Л. получил своевременно, чему имеются достаточные доказательства.

Возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ не ставится в зависимость от формы вины должностного лица.

Дело №44-ФАС52-10/16 рассматривалось в отсутствие главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. (ходатайство о рассмотрении дела №44-ФАС52-10/16 в отсутствие Л. от 12.02.16 вх.№674).

В объяснениях по делу №44-ФАС52-10/16 Л. пояснил следующее. При подготовке разрешения была допущена техническая ошибка. Впоследствии, техническая ошибка была устранена. 16 февраля 2015 года в адрес ООО «Медиа Лэнд» было направлено разрешение на установку рекламной конструкции со сроком действия до 31 декабря 2018 года. Администрацией были предприняты все меры по устранению нарушения антимонопольного законодательства. При таких обстоятельствах, административное правонарушение считает малозначительным и просит ограничиться устным замечанием.

Изучив материалы административного дела, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, а также пользоваться иными процессуальными правами, предоставляемыми Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По правилам части 2 статьи 25.1 приводимого Кодекса дело об

административном правонарушении рассматривается с участием лица, привлекаемого к административной ответственности, и в его отсутствие – при условии надлежащего извещения этого лица. Поскольку процессуальные нормы, регламентирующие данный вопрос, соблюдены, должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение настоящего дела, вправе рассмотреть его по существу в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

21.05.2015 рассмотрено дело №465-ФАС52-10/15 в отношении администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части выдачи разрешения №2 от 01.07.2014 на установку рекламной конструкции на срок, превышающий срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции №2 от 31.12.2013.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По результатам рассмотрения данного дела администрация городского округа г.Первомайск Нижегородской области признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

За данное правонарушение частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 2.4 КоАП РФ определяет, что к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 1.2 Положения об администрации городского округа

г.Первомайск Нижегородской области, утвержденного решением Городской Думы городского округа г.Первомайск Нижегородской области от 18.12.2012 №46 (далее – Положение), администрация городского округа г.Первомайск является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа г.Первомайск Нижегородской области, наделенным Уставом городского округа г.Первомайск Нижегородской области полномочиями по решению вопросов местного значения, а также полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения администрация городского округа обладает правами юридического лица, выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками отношений.

Согласно пункту 3.1.5 Положения администрация выдает разрешения на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирует такие разрешения, выдает предписания о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4.1 Положения администрацию городского округа возглавляет глава администрации, назначаемый на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Городской Думы, принявшей решение о назначении лица на должность главы администрации городского округа.

Согласно пункту 4.2 Положения глава администрации руководит администрацией городского округа на принципах единоначалия.

Согласно пункту 4.7 Положения глава администрации в пределах своей компетенции организует, осуществляет общее руководство и обеспечивает работу администрации городского округа, осуществляет контроль за деятельностью администрации городского округа и ее органов, муниципальных предприятий и учреждений.

В соответствии с пунктом 1.2 Должностной инструкции главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области, утвержденной распоряжением администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области от 22.08.2013 №23-рг (далее – Должностная инструкция), глава администрации руководит администрацией на принципах единоначалия, самостоятельно решает все вопросы, отнесенные к его компетенции Уставом городского округа г.Первомайск Нижегородской области.

Согласно пункту 3.1.2 Должностной инструкции глава администрации организует работу администрации.

Согласно пункту 5.1 Должностной инструкции глава администрации несет ответственность в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации, Нижегородской области, Уставом городского округа и иными муниципальными правовыми актами городского округа г.Первомайск Нижегородской области.

Разрешение на установку рекламной конструкции от 01.07.2014 №1 ООО «Медиа Лэнд», выданное с нарушением требований Закона о защите конкуренции, подписал глава администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л.

На основании решения Городской Думы городского округа г.Первомайск Нижегородской области от 18.12.2012 №42 на должность главы администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области назначен Л.

Местом совершения административного правонарушения является администрация городского округа г.Первомайск Нижегородской области.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также требования статьи 2.4 КоАП РФ, глава администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. является должностным лицом, которое подлежит административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения Л. к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Вместе с тем в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного правонарушения лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности с вынесением ему устного замечания.

Принимая во внимание отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, а также отсутствие доказательств причинения какого-либо вреда, глава администрации городского округа г.Первомайск Нижегородской области Л. освобождается от административной ответственности.

Руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, должностное лицо,

ПОСТАНОВИЛ:

1. На основании статьи 2.9 КоАП РФ освободить Л. от административной ответственности вследствие малозначительности совершенного административного правонарушения.

2. Объявить Л. устное замечание.

3. Производство по делу №44-ФАС52-10/16 прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель

руководителя управления

С.