

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
е-mail: to82@fas.gov.ru

27.12.2019 №06/3237-19реш

Заказчик:

ГУП РК "Крымэкоресурсы"

295001, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
улица Крымская, дом 4-А

info@tko82.ru

krymekoresurs@yandex.ru

Заявитель:

ООО "Энергоконтроль"

603070, г.Нижний Новгород, ул. С.
Есенина, д. 48

office@energo-nn.ru

Оператор электронной торговой
площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

сектор В, 25 этаж

е-mail: ko@rts-tender.ru

Решение

по делу №06/3237-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

27.12.2019
Симферополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Оказание услуг по организации расчётов населения за коммунальные услуги, организация абонентского обслуживания, размещения в ГИС ЖКХ, работе с дебиторской задолженностью, формированию, печати и доставке платёжного документа Государственному унитарному предприятию Республики Крым «Крымэкоресурсы»» (извещение №31908629840) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию с нарушением требований Закона о закупках.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и заявили, что Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэкоресурсы» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Положение о закупке является документом, который регламентирует

закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем

установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с разделом 2. Техническое задание установлены следующие виды цели выполнения работ (услуг):

- Оказание услуг по организации и ведению информационно-вычислительных работ по автоматизированному начислению и расчету за предоставленную ГУП РК «Крымэкоресурсы» коммунальную услугу (с учетом количества фактически проживающих в жилом помещении, либо количества собственников, мер социальной поддержки, установленных федеральными законами и законами Республики Крым, нормативов).
- Формирование, печать и доставка гражданам платёжного документа (ПД) содержащего сводную информацию о подлежащей оплате за жилищно-коммунальные и прочие услуги.
- Абонентское обслуживание по принципу Единого окна осуществляемое Исполнителем в своих представительствах, филиалах, офисах, структурных подразделениях, отделениях, абонентских отделах на территории Республики Крым.
- Предоставление абонентам доступа в «Личный кабинет».
- Размещение информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.
- Работа по взысканию дебиторской задолженности.

Комиссия, изучив документацию о закупке, приходит к выводу, что Заказчиком объединены в один лот услуги, отличающиеся методиками выполнения, требованиями к наличию квалифицированного персонала, являющимися услугами, представленными на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить

указанные работы и услуги.

Учитывая, что при формировании документации заказчиком объединены работы по организации расчетов населения за коммунальные услуги, организации абонентского обслуживания, размещению в ГИС ЖКХ, работе с дебиторской задолженностью, формированию, печати и доставке платежного документа, которые относятся к работам различного вида, выполняются с применением различных технологий и оборудования, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что подобное объединение в один лот работ, являющихся предметом закупки, могло ограничить состав участников закупки.

Представителями Заказчика не представлено доказательств, подтверждающих правомерность объединения в один лот указанных услуг, а также не обоснована цель объединения услуг в один лот.

Таким образом, действия Заказчика неправомерно объединены в один лот указанные услуги содержат нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

