

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 29 апреля 2015 г.

Комиссия Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления

– начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.А. - заместитель начальника

отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт

отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 468/04 по признакам нарушения ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 16-я линия, 18) и ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» (344000, г. Ростов-на-Дону, пр-т Кировский, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено на основании Приказа Ростовского УФАС России от 18.03.2015 г. № 197 по результатам рассмотрения заявления ООО «Мясной гурман» о чинении препятствий в перевозке продукции животноводства по территории Ростовской области.

Определением Ростовского УФАС России от 18.03.2015 г. рассмотрение настоящего дела было назначено на 27.04.2015 г.; к участию в нем были привлечены: ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (далее – ростовская областная станция), ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее – ростовская городская станция) в качестве ответчиков; ООО «Мясной гурман» в качестве заявителя; ООО «ТД «Русская свинина», Управление ветеринарии РО в качестве заинтересованных лиц.

Комиссия изучив, материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в

его рассмотрении, приходит к следующим выводам:

Согласно ст. 15 Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон «О ветеринарии») продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Приказом Минсельхоза России от 16.11.2006 г. № 422 утверждены Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов (далее - Правила № 422).

В соответствии с п. 1.2 Правил № 422, ветеринарные сопроводительные документы (далее – ВСД), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок, подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

В силу п.п. 1.3, 1.4 Правил № 422 партии грузов, перечисленных в Приложении № 19 к настоящим правилам, должны сопровождаться ВСД, которые оформляются и выдаются органами и учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Таким образом, перевозка подконтрольного ветеринарному надзору груза по территории Российской Федерации допускается лишь при наличии ВСД.

Одновременно с этим на территории Ростовской области действует приказ Управления ветеринарии РО от 01.10.2013 г. № 130, которым утвержден Порядок оформления разрешения главного государственного ветеринарного инспектора Ростовской области на вывоз (ввоз) подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов.

Согласно п. 2.2 вышеуказанного Порядка перемещение подконтрольных госветнадзору грузов по территории Ростовской области осуществляется по согласованию между руководителями ГБУ РО, подведомственных Управлению ветеринарии РО.

Разъясняя положения вышеуказанного Порядка, Управление ветеринарии РО довело до сведения ГБУ РО информацию о том, что предварительному согласованию подлежит перемещение по территории РО продукции свиноводства, под которой понимается продукция, полученная в процессе хозяйственного использования (выращивания) и последующего убоя свиней, не подвергнутая дальнейшей промышленной переработке.

При этом указанные разъяснения были даны в целях их использования в работе по выдаче ВСД.

Таким образом, ВСД на продукцию свиноводства для целей ее перевозки по

территории Ростовской области оформляются только после того, как ГБУ РО будет предварительно согласована возможность такой перевозки.

В этой связи в январе-феврале 2015 г. ООО «ТД «Русская свинина» обратилось в адрес Батайского филиала областной станции о согласовании ввоза подконтрольной продукции (полуфабрикатов и субпродуктов свиных охлажденных) в магазины ООО «Мясной гурман», расположенные в г. Ростове-на-Дону.

В связи с данным обращением Батайский филиал областной станции направил соответствующие запросы о согласовании в адрес ростовской городской станции (от 19.01.2015 г. исх. № 32, от 25.02.2015 г. исх. № 262).

В своих ответах (от 20.01.2015 г. исх. № 131/с, от 06.03.2015 г. исх. № 613/с) ростовская городская станция сообщила об отказе в согласовании перевозки испрашиваемой продукции в адрес магазинов ООО «Мясной гурман», поскольку станция не осуществляет их ветеринарное обслуживание.

По этим же основаниям ООО «ТД «Русская свинина» было отказано в согласовании перевозки продукции свиноводства в адрес магазинов ООО «Мясной гурман», расположенных в г. Таганроге (ответ Таганрогского филиала областной станции от 19.01.2015 г. исх. № 22).

Ввиду вышеуказанных отказов ООО «ТД «Русская свинина» не были оформлены ВСД на испрашиваемую продукцию, предназначенную для вывоза в магазины ООО «Мясной гурман», расположенные в г. Ростове-на-Дону и в г. Таганроге.

В тоже время согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Согласно правовой позиции Верховного суда РФ, изложенной в решении от 26.03.2008 г. № ГКПИ08-545, выдача ВСД относится к функциям государственного ветеринарного надзора.

В этой связи, оформляя ВСД, ответчики действуют в качестве организаций, наделенных функциями и правами органов власти (органов государственного ветеринарного надзора), в связи с чем, подпадают под ограничения, установленные ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с правовой позицией, изложенной в Постановлении Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана

конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Факт введения ответчиками ограничений в отношении перемещения продукции ООО «ТД «Русская свинина» в адрес магазинов ООО «Мясной гурман» установлен материалами дела и нашел свое отражение в отказах в согласовании перевозки указанной продукции и, как следствие, в не оформлении ВСД на нее, ввиду не заключения договоров на ветеринарное обслуживание.

При этом ответчиками не указана норма закона, которая бы обязывала ООО «Мясной гурман» заключить с ними гражданско-правовые договоры на оказание ветеринарных услуг в целях оформления ВСД на подконтрольную продукцию, поставляемую в его адрес.

В силу ч. 1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

При этом обязанность ООО «Мясной гурман» заключить вышеуказанные договоры не предусмотрена ни ГК РФ, ни Законом «О ветеринарии», ни Правилами № 422.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях ответчиков, выразившихся в отказе в согласовании ввоза продукции свиноводства из ООО «ТД «Русская свинина» в адрес магазинов ООО «Мясной гурман», расположенных в г. Ростове-на-Дону и в г. Таганроге, по причине не заключения ООО «Мясной гурман» с ответчиками договоров на ветеринарное обслуживание, и в не оформлении ВСД на указанную продукцию, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В своих пояснениях по делу ответчики указали, что не отказывали ООО «ТД «Русская свинина» в выдаче ветеринарных сопроводительных документов, мотивируя это тем, что в материалах дела такие отказы отсутствуют.

Однако отсутствие письменных отказов не свидетельствует о том, что такие документы были ими оформлены.

Так в ходе рассмотрения дела Комиссия запрашивала у ответчиков ВСД на продукцию, указанную в обращениях ООО «ТД «Русская свинина» (обращениях Батайского филиала областной станции). Однако данные документы представлены не были.

Ответчики представили реестр ВСД, выданных ООО «ТД «Русская свинина» в январе-феврале 2015 г. на продукцию, поставленную в адрес ООО «Мясной гурман». Однако в данном реестре отсутствуют сведения о ВСД, оформленных на продукцию, указанную в обращениях ООО «ТД «Русская свинина» (обращениях Батайского филиала областной станции).

Кроме того доводы ответчиков не соответствуют Приказу Управления ветеринарии РО от 01.10.2013 г. № 130 и разъяснениям Управления ветеринарии РО о порядке применения данного приказа, из которых следует, что ВСД не оформляются на продукцию, перевозка которой не согласована ГБУ РО.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» и ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» нарушившими ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, а именно:

- прекратить отказывать в оформлении ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную продукцию (в согласовании перемещения такой продукции по территории Ростовской области) по причине не заключения договора на ветеринарное обслуживание лицом, в адрес которого осуществляется поставка данной продукции.

3. Выдать ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, а именно:

- прекратить отказывать в согласовании перемещения подконтрольной продукции по территории Ростовской области по причине не заключения договора на ветеринарное обслуживание лицом, в адрес которого осуществляется поставка данной продукции.

ПРЕДПИСАНИЕ

О прекращении нарушений антимонопольного законодательства

27 апреля 2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. - заместитель руководителя
управления

– начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника

отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт

отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 27.04.2015 г. по делу № 468/04 о нарушении ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 16-я линия, 18) и ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» (344000, г. Ростов-на-Дону, пр-т Кировский, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» **в срок до 1 июня 2015 г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в отказе в согласовании ввоза продукции свиноводства из ООО «ТД «Русская свинина» в адрес магазинов ООО «Мясной гурман» по причине не заключения ООО «Мясной гурман» договоров на ветеринарное обслуживание, а также в не оформлении ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию, а именно:

Прекратить отказывать в оформлении ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную продукцию (в согласовании перемещения такой продукции по территории Ростовской области) по причине не заключения договора на ветеринарное обслуживание лицом, в адрес которого осуществляется поставка данной продукции.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

ПРЕДПИСАНИЕ

О прекращении нарушений антимонопольного законодательства

27 апреля 2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления

– начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника
отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 27.04.2015 г. по делу № 468/04 о нарушении ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 16-я линия, 18) и ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» (344000, г. Ростов-на-Дону, пр-т Кировский, 106) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУ РО «Ростовская городская станция по борьбе с болезнями животных» **в срок до 1 июня 2015 г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в отказе в согласовании ввоза продукции свиноводства из ООО «ТД «Русская свинина» в адрес магазинов ООО «Мясной гурман» по причине не заключения ООО «Мясной гурман» договоров на ветеринарное обслуживание, а именно:

Прекратить отказывать в согласовании перемещения подконтрольной продукции по территории Ростовской области по причине не заключения договора на ветеринарное обслуживание лицом, в адрес которого осуществляется поставка данной продукции.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).