

РЕШЕНИЕ

Дело №24

Резолютивная часть объявлена 05 июня 2015 года

Изготовлено в полном объеме 19 июня 2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №24 в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

членов Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

рассмотрев материалы дела №24, возбужденного в отношении Министерства Сельского хозяйства Ставропольского края (далее – министерство) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии министерством административных регламентов по предоставлению государственных услуг по предоставлению за счет средств бюджета субсидий, содержащих условия ограничивающие конкуренцию,

в присутствии представителей Министерства по доверенности от 23.04.2015 №03-12-08/2167 <.....>, от 23.04.2015 №03-18-13/20164 <.....>, от 23.04.2015 №03-21-01/2161 <.....>,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение Приказа ФАС России от 08.10.2014 №627/14 «Об утверждении Плана мероприятий ФАС России по совершенствованию существующей системы субсидирования сельхозтоваропроизводителей, направленного на обеспечение условий конкуренции при предоставлении субсидий на период 2014-2015 годы», Ставропольским УФАС России был осуществлен анализ действующих правил предоставления субсидий из средств федерального и регионального бюджетов, разработанных на региональном уровне на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В ходе анализа указанных актов выявлен ряд противоречий антимонопольному законодательству, зафиксированных в большинстве постановлений Правительства СК и административных регламентах, утвержденных Министерством касающихся мере поддержки в сельском хозяйстве, в части:

- применения критериев отказа получателю в предоставлении субсидий, не предусмотренных действующим законодательством;
- неясность и непрозрачность в процедуре (порядке) формирования лимитов бюджетных ассигнований, то есть в случаях превышения расчетной суммы субсидий по всем получателям над бюджетными ассигнованиями.
- непрозрачность процедур выделения, предоставления субсидий, рассмотрения заявлений на предоставление и включение в реестр получателей субсидий.

В рассмотренных административных регламентах отсутствует единый и четкий подход к процедуре (порядку) формирования лимитов бюджетных ассигнований, то есть, в случаях превышения расчетной суммы субсидий по всем получателям над бюджетными ассигнованиями, не представляется возможным определить каким образом будет выделяться та или иная субсидия, что создает условия для недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

На основании вышеизложенного управлением было возбуждено дело №24 в отношении Министерства сельского хозяйства Ставропольского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии министерством административных регламентов по предоставлению государственных услуг по предоставлению за счет средств бюджета субсидий, содержащих условия ограничивающие конкуренцию.

Министерством были представлены письменные пояснения, по вопросу принятия министерством административных регламентов по предоставлению государственных услуг по предоставлению за счет средств бюджета субсидий.

Нормативные правовые акты Ставропольского края, регулирующие порядок предоставления субсидий в сфере сельского хозяйства, разработаны с учетом специфики отрасли сельского хозяйства. Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на возмещение затрат, произведенных в различных подотраслях сельского хозяйства, а также на кредитование, строительство, реконструкцию, приобретение технических средств и оборудования. В связи с этим предоставление субсидий осуществляется в зависимости от их вида либо пропорционально между всеми сельскохозяйственными товаропроизводителями в конце финансового года, либо по мере поступления бюджетных средств из федерального бюджета и подачи заявлений от получателей.

Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. Так, на предоставление субсидий из федерального бюджета поступает до 95 процентов бюджетных средств. В связи с тем, что субсидии носят заявительный характер, средства федерального бюджета поступают в течение финансового года частями (траншами). В случае если при отсутствии заявлений на предоставление соответствующего вида субсидии поступившая часть бюджетных средств не расходуется в полном объеме, следующая часть бюджетных средств на этот вид субсидий может быть перераспределена между другими субъектами Российской Федерации.

Приказы Министерства, которыми утверждены все административные регламенты по предоставлению государственных услуг по предоставлению за счет средств бюджета субсидий, изданы во исполнение постановлений правительства Ставропольского края, определяющих порядок предоставления за счет средств бюджета субсидий сельхозтоваропроизводителям края.

Нормативные правовые акты Ставропольского края, устанавливающие порядок предоставления субсидий в сфере сельского хозяйства, разрабатываются в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, предусматривающими условия предоставления субсидий в сфере сельского хозяйства (в случае софинансирования с федеральным бюджетом), Законом Ставропольского края от 06 февраля 2009 г. №3-кз «О государственная поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае (далее - Закон №3-кз) и Законом Ставропольского края от 17 мая 2004 г. №29-ФЗ «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае» (в случае предоставления субсидий только за счет средств бюджета Ставропольского края).

Так, положениями Закона №3-кз предусмотрены виды субсидий, механизм определения размера по каждому виду субсидии (в процентном соотношении от стоимости затрат и выполненных работ или по ставкам, устанавливаемым уполномоченным органом).

Таким образом, по мнению министерства, порядки предоставления субсидий в сфере сельского хозяйства и административные регламенты разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края.

Необходимость введения отказов в предоставлении государственной услуги из-за исчерпания лимита бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, вызвано тем, что порядками предоставления субсидий, установленными постановлениями правительства Ставропольского края, определено, что субсидии предоставляются в пределах выделенных бюджетом средств. Сами процедуры предоставления государственной услуги детально прописаны в регламентах и носят открытый публичный характер.

Таким образом, министерство считает, что нормативные правовые акты Ставропольского края, устанавливающие порядок и механизм предоставления субсидий и государственных услуг в сфере сельского хозяйства, соответствует законодательству Российской Федерации и законодательству Ставропольского края.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующие обстоятельства:

Ставропольским УФАС России был осуществлен анализ действующих и планируемых к принятию правил предоставления субсидий из средств федерального и регионального бюджетов, разработанных на территории Ставропольского края на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Порядки предоставления субсидий утверждаются постановлениями Правительства Ставропольского края, а Министерство издает приказы об утверждении административных регламентов государственных услуг по получению субсидий.

В ходе анализа указанных актов выявлен ряд противоречий антимонопольному законодательству, зафиксированных в административных регламентах, утвержденных Министерством:

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части лизинговых платежей за машиностроительную продукцию, поставленную по договору финансовой аренды (лизинга)", утвержденный приказом министерства от 05.04.2012 №105 (ред. от 20.05.2015);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства Ставропольского края» утвержденный приказом министерства от 05.04.2012 №106 (ред. от 20.05.2015);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №108 (ред. от 10.10.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку племенного животноводства", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №110 (ред. от 10.10.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы семени быков", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №109 (ред. от 27.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии за реализованные объемы мяса крупного рогатого скота и молодняка крупного рогатого скота", утвержденный приказом министерства от 25.04.2012 №138 (ред. от 10.10.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и

индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке", утвержденный приказом министерства от 30.08.2013 №400 (ред. от 22.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока", утвержденный приказом министерства от 16.10.2013 №487 (ред. от 21.04.2015);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования систем мелиоративного орошения сада, ягодных культур, питомника, его шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №225 (ред. от 22.05.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с посадкой и уходными работами за ягодными культурами, выращиванием их посадочного материала, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №228 (ред. от 22.05.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с раскорчевкой старовозрастных садов, закладкой и уходными работами за молодыми садами до вступления их в плодоношение, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №227 (ред. от 22.05.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с раскорчевкой виноградных насаждений, имеющих возраст свыше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций", утвержденный приказом министерства от 17.07.2014 №301 (ред. от 27.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с выращиванием посадочного материала виноградных насаждений", утвержденный приказом министерства от 17.07.2014 №300 (ред. от 27.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части

затрат, связанных с проектированием, строительством и реконструкцией мелиоративных систем", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №234 (ред. от 02.02.2015);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с приобретением специализированной техники для производства винограда", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №232 (ред. от 27.08.2014) ;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по закладке и уходным работам за молодыми виноградниками и затратам, связанным с производством укрывных европейских сортов винограда", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №231 (ред. от 27.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с выращиванием посадочного материала плодовых насаждений", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №230 (ред. от 22.05.2014);

- Административный регламент " предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №419;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №420;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №418;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных

потребительских кооперативах", утвержденный приказом министерства от 16.04.2012 №121 (ред. от 26.08.2014) ;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования", утвержденный приказом министерства от 13.04.2012 №119 (ред. от 27.08.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередачи, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №475;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочно-товарных комплексов (ферм) на территории Ставропольского края", утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №476;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы" утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №477;

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части процентных ставок по привлеченным долгосрочным, среднесрочным кредитам (на срок до трех лет) на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, полученным в российских кредитных организациях" утвержденный приказом министерства от 18.04.2012 №127 (ред. от 24.04.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным кредитам (на срок до одного года) на пополнение оборотных средств, полученным в российских кредитных организациях" утвержденный приказом министерства от 18.04.2012 №128 (ред. от 24.04.2014);

- Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края государственной поддержки финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций Ставропольского края" утвержденный приказом министерства от 25.05.2012 №175 (ред. от 11.09.2014).

Указанными регламентами предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги:

- заявитель не включен в реестр субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края;
- непредставление периодической и бухгалтерской отчетности;
- наличие просроченной задолженности по налогам и сборам;
- наличие просроченной задолженности по лизинговым платежам за ранее поставленные на условиях финансовой аренды (лизинга) племенной скот и машиностроительную продукцию, которые были приобретены за счет средств бюджета Ставропольского края;
- отсутствие заключенного с органом местного самоуправления муниципального района Ставропольского края соглашения о реализации мероприятий государственной программы Ставропольского края "Развитие сельского хозяйства", утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 г. №536-п;
- отсутствие соответствия критериям конкретной субсидии;
- наличие в документах, представленных заявителем в соответствии с соответствующим пунктом конкретного регламента, недостоверных сведений;
- в текущем году исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, предусмотренный законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что первые семь критериев отказа прямо корреспондируют критериям, условиям предоставления субсидий, установленным в утвержденных постановлениями Правительства Ставропольского края Порядках по предоставлению субсидий: специальные критерии конкретной субсидии, наличие заявителя в реестре субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края, представление периодической и бухгалтерской отчетности; отсутствие просроченной задолженности; наличие заключенного с органом местного самоуправления муниципального района Ставропольского края соглашения о реализации мероприятий государственной программы Ставропольского края "Развитие сельского хозяйства", утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 г. №536-п.

Однако последний критерий отказа – исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, отсутствует во всех порядках предоставления субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Ставропольского края.

Утвержденные постановлениями Правительства Ставропольского края Порядки предоставления субсидий определяют критерии предоставления субсидий, условия о содержании и размерах государственной поддержки. Большинство

актов имеют прямое указание на размер оказываемой поддержки (в большинстве случаев указывается размер субсидирования в процентном соотношении от общего объема работ (услуг), подлежащих государственной поддержке).

В ряде актов размеры субсидирования определяются путем определенных расчетов в пределах общего объема средств как федерального, так и регионального бюджетов, предусмотренных на определенные цели.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает неясность и непрозрачность в процедуре (порядке) формирования лимитов бюджетных ассигнований, а именно в случаях превышения расчетной суммы субсидий по всем получателям над бюджетными ассигнованиями, установленными в регламентах.

Процедура формирования лимитов, динамика их изменений носит не публичный характер и у потенциальных заявителей на получение субсидий отсутствует возможность прямого доступа к такой информации.

Ни в одном регламенте не указан механизм определения хозяйствующих субъектов, которые не смогут претендовать на получение субсидии в силу того, что исчерпан лимит бюджетных ассигнований. То есть при условии предоставления претендентами необходимых документов непонятен и не определен механизм установления субъектов, которые не будут включены в реестр субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства Ставропольского края в связи с исчерпанием лимита бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии.

Министерство сельского хозяйства Ставропольского края, в обоснование своих действий ссылается на установленные, на федеральном и региональном уровне, единые правила составления административных регламентов предоставления государственных услуг.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон №210-ФЗ) государственной услугой, предоставляемой, в том числе, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, является деятельность по реализации функций исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Административный регламент является актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона №210-ФЗ предусмотрен заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг. Пунктом 14 статьи 13 Федерального закона №210-ФЗ определено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации

устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 25 июля 2011 г. №295-п утвержден Порядок разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг (далее - Порядок разработки административных регламентов), в соответствии с которым утверждаются административные регламенты предоставления государственных услуг министерством (далее - административные регламенты).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона №210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами. В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 14 Федерального закона 210-ФЗ и подпунктами «8» и «9» пункта 15 Порядка разработки административных регламентов одним из требований к структуре административных регламентов является стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, предусматривающий наличие в административном регламенте исчерпывающего перечня оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги и исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги.

По большинству Порядков предоставления субсидий, утвержденным постановлениями Правительства Ставропольского края, министерством утверждены административные регламенты, в которых имеются подразделы, содержащие перечни оснований для отказа в приеме документов и для отказа в предоставлении государственной услуги.

В административных регламентах одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является исчерпание в текущем году лимита бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, предусмотренного законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период.

Комиссия Ставропольского УФАС России, отмечает, что регламенты предоставления государственной услуги, равно как и сама государственная услуга предоставления субсидии, не должны противоречить действующему законодательству в сфере предоставления субсидий и, тем более, вводить дополнительные требования к заявителям, не установленные как действующим законодательством, так и самими порядками предоставления субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Ставропольского края, и во исполнение и для реализации которых и принимались регламенты.

Управлением установлено, что государственная поддержка хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве Ставропольского края осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020

годы» и постановления Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2012 г. №536-п «Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства».

<p>Административный регламент</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края, во исполнение которого принят регламент</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части лизинговых платежей за машиностроительную продукцию, поставленную по договору финансовой аренды (лизинга)", утвержденный приказом министерства от 05.04.2012 №105 (ред. от 20.05.2015);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18.02.2009 №40-п (ред. от 16.12.2014, с изм. от 19.01.2015) "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части лизинговых платежей за машиностроительную продукцию, поставленную по договору финансовой аренды (лизинга)"</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги «Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства Ставропольского края» утвержденный приказом министерства от 05.04.2012 №106 (ред. от 20.05.2015);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №38-п «Порядок предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части стоимости приобретенных технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства Ставропольского края» и распоряжение Правительства Ставропольского края от 20 января 2014 года. №20-рп.</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №108 (ред. от 10.10.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 19 октября 2011 г. №410-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 15 декабря 2010 г. №437-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств</p>

<p>бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку племенного животноводства", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №110 (ред. от 10.10.2014);</p>	<p>бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку племенного животноводства».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы семени быков", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №109 (ред. от 27.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 19 октября 2011 г. №409-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы семени быков».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии за реализованные объемы мяса крупного рогатого скота и молодняка крупного рогатого скота", утвержденный приказом министерства от 25.04.2012 №138 (ред. от 10.10.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 19 октября 2011 г. №412-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы мяса крупного рогатого скота и молодняка крупного рогатого скота».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке", утвержденный приказом министерства от 30.08.2013 №400 (ред. от 22.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 14 ноября 2012 г. №448-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 6 марта 2013 г. №69-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств</p>

<p>"Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока", утвержденный приказом министерства от 16.10.2013 №487 (ред. от 21.04.2015);</p>	<p>бюджета Ставропольского края субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования систем мелиоративного орошения сада, ягодных культур, питомника, его шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №225 (ред. от 22.05.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №34-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае» (Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования систем мелиоративного орошения сада, ягодных культур, питомника, его шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации).</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с посадкой и уходными работами за ягодными культурами, выращиванием их посадочного материала, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №228 (ред. от 22.05.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №34-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае» (Субсидии на возмещение части затрат, связанных с посадкой и уходными работами за ягодными культурами, выращиванием их посадочного материала, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации).</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с раскорчевкой старовозрастных садов, закладкой и уходными работами за молодыми садами до вступления их в плодоношение, с учетом затрат,</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №34-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае» (Субсидии на возмещение части затрат, связанных с раскорчевкой старовозрастных садов, закладкой и уходными работами за молодыми садами до вступления их в</p>

<p>связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 26.06.2012 №227 (ред. от 22.05.2014);</p>	<p>плодоношение, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации).</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с раскорчевкой виноградных насаждений, имеющих возраст свыше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций", утвержденный приказом министерства от 17.07.2014 №301 (ред. от 27.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №35-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с выращиванием посадочного материала виноградных насаждений", утвержденный приказом министерства от 17.07.2014 №300 (ред. от 27.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №35-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с проектированием, строительством и реконструкцией мелиоративных систем", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №234 (ред. от 02.02.2015);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 июня 2008 г. №96-п « О мерах по реализации Закона Ставропольского края "О внесении изменений в Закон Ставропольского края "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае»</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с приобретением специализированной техники для производства винограда", утвержденный приказом министерства</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №35-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».</p>

<p>от 27.06.2012 №232 (ред. от 27.08.2014) ;</p> <p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по закладке и уходным работам за молодыми виноградниками и затратам, связанным с производством укрывных европейских сортов винограда", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №231 (ред. от 27.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №35-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке производства винограда и винодельческой продукции в Ставропольском крае».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с выращиванием посадочного материала плодовых насаждений", утвержденный приказом министерства от 27.06.2012 №230 (ред. от 22.05.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №34-п «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ставропольском крае» (Субсидии на возмещение части затрат, связанных с выращиванием посадочного материала плодовых насаждений).</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №419;</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 1 октября 2013 г. №368-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 1 октября 2013 г. №370-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте».</p>

<p>овощеводства в защищенном грунте", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №420;</p> <p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №418;</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 1 октября 2013 г. №369-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах", утвержденный приказом министерства от 16.04.2012 №121 (ред. от 26.08.2014) ;</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 15.12.2010 г. №450-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования", утвержденный приказом министерства от 13.04.2012 №119 (ред. от 27.08.2014);</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 21 марта 2012 г. №100-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 7 июля 2014 г. №265-п «Об утверждении порядка</p>

<p>"Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередачи, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации", утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №475;</p>	<p>предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередачи, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации".</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочно-товарных комплексов (ферм) на территории Ставропольского края", утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №476;</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 7 июля 2014 г. №259-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочно-товарных комплексов (ферм) на территории Ставропольского края».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы" утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №477.</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 29 апреля 2013 г. №156-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части процентных ставок по привлеченным долгосрочным, среднесрочным кредитам (на срок до трех лет) на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, полученным в российских кредитных организациях" утвержденный приказом министерства от 18.04.2012 №127 (ред. от 24.04.2014)</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №43-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным долгосрочным, среднесрочным кредитам (на срок до трех лет) на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, полученным в российских кредитных организациях».</p>
<p>Административный регламент</p>	<p>Постановление Правительства</p>

<p>предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным кредитам (на срок до одного года) на пополнение оборотных средств, полученным в российских кредитных организациях" утвержденный приказом министерства от 18.04.2012 №128 (ред. от 24.04.2014)</p>	<p>Ставропольского края от 18 февраля 2009 г. №44-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным кредитам (на срок до одного года) на пополнение оборотных средств, полученным в российских кредитных организациях».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства" утвержденный приказом министерства от 27.04.2012 №145 (ред. от 27.08.2014)</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 15 декабря 2010 г. №449-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства».</p>
<p>Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств государственной поддержки финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций Ставропольского края" утвержденный приказом министерства от 25.05.2012 №175 (ред. от 11.09.2014)</p>	<p>Постановление Правительства Ставропольского края от 18 июня 2008 г. №97-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края и прекращения государственной поддержки финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций Ставропольского края».</p>

Во всех выше указанных постановлениях Правительства Ставропольского края об утверждении Порядка предоставления субсидии отсутствует критерий отказа предоставления субсидии – исчерпание лимита.

Более того, во всех постановлениях, за исключением 7 Порядков, Критерии отказов вообще не прописаны. В 7 постановлениях Правительства дан исчерпывающий перечень причин отказа, ни в одном такой критерий отказа как исчерпание лимитов в них не указан. Не смотря на это, во всех административных регламентах утвержденных приказами Министерства, установлен критерий отказа – исчерпание лимита.

Тем самым административные регламенты в этой части прямо противоречат Постановлениям Правительства Ставропольского края, утвердившими Порядки предоставления субсидий.

Основопологающим нормативно-правовым актом вводящим понятие субсидий и закрепляющим базовые принципы их предоставления, является Бюджетный кодекс РФ, в статье 78 которого, и определен порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

1. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

2. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пункте 7 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Часть 3 вышеуказанной статьи БК РФ предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения

условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Соответственно, лицо, претендующее на получение субсидии, должно соответствовать пунктам 2) и 3) части 3 статьи 78. При несоответствии лица в части категории, критериев, он не может претендовать на получение субсидии по формальным основаниям. При этом лица соответствующие формальным признакам на получение субсидий имеют равные права на получение субсидий.

Правовой акт органа власти, устанавливающий, порождающий права, обязанности и ответственность сторон при предоставлении субсидий, является нормативно правовым актом.

А Бюджетным кодексом РФ четко определено, что порядок предоставления субсидий определяется нормативно-правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, то есть Правительством Ставропольского края.

Административный регламент, являясь подзаконным актом, принимаемым в целях реализации процедур предоставления субсидий, не может порождать дополнительные меры ответственности, обязанности, в том числе ограничивающие права заявителей получателей субсидий в виду введения критерия отказа – исчерпание лимитов бюджетных ассигнований, не предусмотренных как Бюджетным кодексом РФ, так и постановлениями Правительства.

Статьей 78 БК РФ четко разграничены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъекта. Исходя из буквального толкования указанной статьи, на Правительство Ставропольского края возложена обязанность по установлению порядка предоставления субсидий, который устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 3 указанной статьи 78 четко предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять.

Принятые Правительством Ставропольского края Порядки предоставления субсидий, не содержат условия о порядке отказа в выдаче субсидий, по причине отсутствия (исчерпания) лимитов бюджетных ассигнований, как одной из стадий составляющей процедуру отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг,

имеющих право на получение субсидий.

Таким образом, федеральным законодательством четко определено, что должно содержаться в нормативно-правовых актах, предусматривающих выдачу субсидий. То есть доводы ответчика о наличии административных регламентов, в которых определены основания отказа в предоставлении субсидий, отклоняется, так как административные регламенты не являются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Комиссия Ставропольского УФАС России также отмечает, что если в большинстве Порядков предоставления субсидий отсутствует критерии отказов в предоставлении субсидий, то в семи Постановлениях Правительства Ставропольского края прямо установлены критерии отказов в предоставлении субсидий. А именно:

- постановление Правительства Ставропольского края от 19 октября 2011 г. №410-п "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных";

- постановление Правительства Ставропольского края от 18 января 2012 г. №4-п "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством продукции овощеводства",

- постановление Правительства Ставропольского края от 06 марта 2013 г. №72-п "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз",

- постановление Правительства Ставропольского края от 29 апреля 2013 г. №156-п "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы",

- постановление Правительства Ставропольского края от 01.10.2013 №370-п "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте",

- постановление Правительства Ставропольского края от 1 октября 2013 г. №369-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте»,

- Постановление Правительства Ставропольского края от 14 ноября 2012 г. №448-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и

техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке».

Указанные постановления устанавливают не только четкие критерии отказов в предоставлении субсидий, которые носят закрытый перечень, но и определяют, что субсидии предоставляются, распределяются между получателями пропорционально понесенным ими затратам.

То есть, независимо от того, что если будет превышение расчетной суммы субсидий по всем получателям, над бюджетными ассигнованиями предусмотренными бюджетом, субсидии распределяются пропорционально между всеми.

Не смотря на это, в административных регламентах предоставления государственных услуг по этим субсидиям, все равно содержатся условия об отказе в предоставлении субсидии в виду того, что исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, предусмотренный законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период:

Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы" утвержденный приказом министерства от 11.11.2014 №477.

Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №420;

Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов", утвержденный приказом министерства от 26.09.2014 №418;

Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных", утвержденный приказом министерства от 09.04.2012 №108 (ред. от 10.10.2014);

Административный регламент предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за

счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке", утвержденный приказом министерства от 30.08.2013 №400 (ред. от 22.08.2014)

Таким образом, данные административные регламенты уже прямо противоречат и нарушают Порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлениями Правительства Ставропольского края.

По двум постановлениям Правительства Ставропольского края регламенты не приняты и субсидии предоставляются на основании:

Приказ министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 01.04.2015 №95(ред. от 05.05.2015)"О реализации Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 06 марта 2013 г. №72-п"

Приказ министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 27.02.2012№55(ред. от 12.12.2013) "О реализации Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством продукции овощеводства, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 января 2012 г. №4-п" (вместе с "Перечнем продукции овощеводства, подлежащей субсидированию за счет средств бюджета Ставропольского края").

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона №210-ФЗ одним из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг. Таким образом, субсидии предоставляются получателям по мере поступления заявлений от получателей.

При этом в порядках предоставления субсидий и административных регламентах указано, что заявление регистрируется в день его поступления в министерство или орган местного самоуправления в порядке очередности поступления заявлений.

Кроме того, во всех административных регламентах указано, что: в случае установления оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом административного регламента, определяющим исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, делается об этом запись в журнале регистрации заявлений, готовится в двух экземплярах письменное уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа по форме согласно приложению к административному регламенту, подписывается у должностного лица, предусмотренного в форме, один экземпляр прикладывается к документам, а второй экземпляр направляется заявителю;

в случае установления отсутствия оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом административного

регламента, определяющим исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, составляется сводный реестр получателей на выплату субсидий (далее - сводный реестр), готовится в двух экземплярах письменное уведомление о предоставлении субсидии и необходимости заключения с министерством соглашения по форме согласно приложению к административному регламенту, подписывается у должностного лица, предусмотренного в форме, один экземпляр прикладывается к документам, а второй экземпляр направляется заявителю.

Таким образом, сводный реестр составляется после того, как заявителям, не отвечающим условиям предоставления государственной услуги, были направлены соответствующие уведомления об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа в течение 3 рабочих дня со дня окончания срока рассмотрения документов.

Министерством сельского хозяйства Ставропольского края была представлена информация о количестве заявок, по которым были приняты решения об отказе/предоставлении государственной услуги.

Информация о количестве поступивших заявок на предоставление за счет

средств бюджета субсидий за период 2013-2014 годов и текущий период 2015 года

Вид государственной поддержки	Заявки (кол-во)								
	2013 год		2014 год			2015 год			
	при нято	оплачено	отказа	прин.опл.	от к.	прин.опл.	от к.	от к.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Возмещение части стоимости приобретенной техники и оборудования для сельскохозяйственного производства(30%)	207	123	84	206	122	84	81	57	20
Реализованные объемы семени быков	4	4	0	3	3	0	1	1	0
Содержание местных районированных и редких пород рыбы	4	4	0	4	4	0	0	0	0
Субсидии на поддержку племенного животноводства	41	39	2	43	39	4	0	0	0
Субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления	22	22	0	23	23	0	0	0	0
Субсидии по наращиванию маточного поголовья овец и коз	452	424	28	460	433	27	0	0	0
Возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	30	30	0	30	29	1	0	0	0

Субсидии по закладке и уходным

ягодных культур, питомника, его ³ шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации	3	0	2	1	1	0	0	0
Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением ⁸⁶ крупного рогатого скота (в том числе коров), овец и коз, птицы	77	9	0	0	0	0	0	0
Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных ⁰ гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке	0	0	9	9	0	0	0	0
Субсидии на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики ¹ (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте	1	0	1	1	0	0	0	0
Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением ⁵ оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства	5	0	4	4	0	0	0	0
Субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции ⁵ овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов	5	0	7	7	0	0	0	0
Поддержка начинающих фермеров ¹⁹⁶	53	143	142	40	102	176	152	24
Поддержка семейных животноводческих ферм ⁴⁵	21	24	45	12	33			

Ведомственная целевая программа "Развитие овощеводства в Ставропольском крае на 2011-2013 годы"	251	16	0	0	0	0	0	0
Ведомственная целевая программа "Развитие мелиорации земель с/х назначения в Ставропольском крае на 2012-2014 годы"	2	1	0	0	0	0	0	0
Итого	7316 6674	643	5317	4584733	1118	969	80	

Кроме того, Комиссией установлено, что по ряду направлений субсидирования денежные средства, выделяемые как из федерального бюджета, так и из бюджета Ставропольского края остаются неосвоенными. Однако министерство отказывает в предоставлении субсидий, что подтверждается материалами дела.

Так например по таким направления государственной поддержки как субсидии на 1 кг. реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за счет средств федерального бюджета в 2013 году федеральным бюджетом было предусмотрено 99 723,6 тыс. рублей, освоено 99 691,6 тыс. рублей региональным бюджетом 10 000 тыс. рублей, а освоено 9 960,6 тыс. рублей, в 2014 году – федеральным бюджетом было федеральным бюджетом предусматривалось 75 367,7 тыс. руб. и эти средства были освоены не до конца 75 367,2 тыс. руб., средства регионального бюджета также не были освоены в полном объеме из 10 000 тыс. руб. освоены были только 9 994,2 тыс. руб.

Аналогичная ситуация складывается и с таким видом господдержки как субсидии на возмещение процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам. В 2013 году федеральным бюджетом было предусмотрено 72 200,8 тыс. руб., освоено 71868,6 тыс. руб., региональным бюджетом было предусмотрено 8 100 тыс. руб., а освоено 5 107,9 тыс. руб., в 2014 году складывалась аналогичная ситуация федеральным бюджетом предусматривалось 65106,0 тыс. руб. освоено было 54484,5 тыс. руб., краевым бюджетом было предусмотрено 17000 тыс. руб., было освоено 9 244 тыс. руб. Однако необходимо отметить то обстоятельство, что по данному направлению гос. поддержки были установлен отказы в предоставлении денежных средств по причине исчерпания лимитов бюджетных ассигнований. В 2013 году по данному виду субсидий были выданы отказы ЗАО «Ставропольский бройлер» (уведомление №001300065 от 29.03.2013, №001300136 от 24.06.2013), ООО «Птицекомбинат» (уведомление №1853/452/20023 от 12.08.2013, уведомление №1853/452/01247 от 27.08.2013, уведомление №130700/0142 от 17.09.2013, уведомление №011Z4L от 21.03.2013), также отказы были направлены и в адреса ОАО «Буденновскмолпродукт», ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский».

Имели место также и другие случаи того, что при неосвоенном лимите субсидии министерством давались отказы в её предоставлении по причине исчерпания лимитов.

В материалы дела представлены копии отказов в предоставлении субсидий. В

соответствии с представленными копиями уведомлений об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах. Общая информация о количестве отказов представлена в вышеуказанной таблице.

В соответствии с порядками предоставления субсидий субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Ставропольского края предоставляются в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных соглашением о порядке предоставления субсидий, заключаемым между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ставропольского края, и средств бюджета Ставропольского края, предусмотренных на указанные цели законом Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период. Комиссией установлен факт наличия отказов в предоставлении субсидий в связи с тем, что в текущем году исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидий. По данному основанию было отказано (уведомление №18-18-40/1385) 117 заявителям, подавшим заявки в мае месяце 2013 года. По аналогичным заявкам, поданным в 2012 году, Комиссией рассмотрено 179 уведомлений об отказе, в 2014 – 113 отказов.

Также Комиссии были представлены копии уведомлений об отказе в предоставлении государственной услуги по предоставлению за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство за 2013 и 2014 годы в связи с невключением в состав участников ведомственной программы «Поддержка начинающих фермеров в Ставропольском крае на 2012-2014 годы». В уведомлениях отсутствуют ссылки на правовые основания отказа в предоставлении услуги. Вышеуказанные обстоятельства подтверждают довод управления, что отсутствие четко регламентированных условий, предусматривающих отказ в предоставлении государственной услуги по выдаче субсидий и не включение в реестр получателей по причине того, что в текущем году исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, при условии, что податель заявки предоставил исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ставропольского края для предоставления государственной услуги, не позволяет заявителю четко ориентироваться в информации о наличии или отсутствии денежных средств (лимитов). Заявки носят разовый характер, в тоже время отсутствие четкой процедуры предоставления денежных средств, в части информированности заявителя о наличии (либо отсутствии) у Минсельхоза СК, на момент подачи заявления, этих денежных средств, ограничивают конкуренцию и равноправие между подателями заявок.

С учетом вышеизложенного, доводы Министерства о прозрачности процедуры определения получателей субсидии являются необоснованными.

Отсутствие нормативно урегулированного и единого для всех порядка условий отказа, по причине отсутствия лимитов бюджетных ассигнований позволяет произвольно определять получателей, обеспечивая для одних претендентов более

выгодные условия участия в отборе, и, наоборот, создавая другим претендентам препятствия для их равноправного участия в данных процедурах.

Отсутствие прозрачных критериев порядка предоставления государственной услуги по выдаче субсидий, неясность и непрозрачность в процедуре (порядке) формирования лимитов бюджетных ассигнований, то есть в случаях превышения расчетной суммы субсидий по всем получателям над бюджетными ассигнованиями, создают условия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В административных регламентах установлено отсутствие четко прописанного и утвержденного механизма распределения субсидий для того, чтобы соискатель мог иметь четкое представление о выделенных средствах, тем самым имел бы равные условия со всеми получателями. Таким образом, создаются прямые условия для нарушения конкуренции.

В соответствии с представленной в материалы дела информации, в результате рассмотрения заявок и в случае их соответствия установленным критериям, Минсельхозом СК формируется Реестр получателей того или иного вида субсидий.

Формирование Реестра получателей того или иного вида субсидий позволяет соискателям на получение государственной услуги на равных условиях претендовать на получение субсидии, однако отказ, направляемый министерством в одностороннем порядке без правовых обоснований в отказе в получении субсидии, по причине отсутствия бюджетных ассигнований, но при условии, что претендент отвечает, всем выдвинутым условиям для получения субсидии, является нарушением антимонопольного законодательства.

Претендент, отвечающий всем условиям, предъявляемым регламентом для получения государственной услуги (субсидии на определенный вид деятельности), может быть отклонен по причине отсутствия бюджетных ассигнований на момент подачи заявки. Однако денежные средства могут быть предоставлены в любой момент, а, соответственно, отказ по данному основанию является ущемлением интересов неограниченного количества (потенциальных соискателей на получение субсидии) лиц.

Отсутствие открытой информации по динамике поступления денежных ассигнований и траншей, поступаемых из федерального бюджета, не позволяет заявителям иметь полную информацию о наличии или отсутствии денежных средств, а так как предоставление субсидий носит заявительный характер, то данные обстоятельства не позволяют желающим получить гос. услугу конкурировать на равных, так как получение денежных средств зависит от того, были ли у министерства, на момент подачи и рассмотрения, лимиты бюджетных ассигнований.

Государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, устойчивого развития сельских территорий осуществляется, в частности, путем обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов (пункт 1

части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства").

Однако вышеуказанные обстоятельства не позволяют говорить о доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия законно и обоснованно приходит к выводу о наличии в действиях Министерства сельского хозяйства Ставропольского края нарушения антимонопольного законодательства.

Во-первых, в соответствии с БК РФ функция по принятию нормативно-правовых актов, регулирующих порядок (процедуру) выдачи субсидий за счет средств соответствующих бюджетов возложена на органы исполнительной власти. На территории Ставропольского края данная функция возложена на Правительство Ставропольского края. Правительство СК делегировало данные полномочия Минсельхозу СК, создав отсылку в постановлениях о том, что процедура получения субсидий устанавливается административными регламентами, утверждаемыми приказами министерства. Однако ни постановлениями Правительства СК, ни административными регламентами четко не определена сама процедура отказа в предоставлении субсидий при исчерпании лимитов бюджетных ассигнований, либо процедуры определены Порядками предоставления субсидий, но умышленно игнорируются Министерством сельского хозяйства.

Во-вторых, в связи с отсутствием четкости и прозрачности вышеуказанных процедур, податели заявок лишены достоверной информации о том, есть ли денежные средства на момент подачи заявки, что, в свою очередь, создает угрозу неполучения субсидии, даже при соблюдении всех условий для получения денежных средств.

В-третьих, отсутствие нормативно урегулированного порядка распределения субсидий, а также определения хозяйствующих субъектов, которым будет предоставлена (отказано в предоставлении субсидии) при исчерпании лимитов, позволяет обеспечивать для одних претендентов более выгодные условия участия в отборе, и, наоборот, создавать другим претендентам препятствия для их равноправного участия в данных процедурах.

Субсидии, по своей правовой природе, относятся к разряду преференций и на них распространяются нормы статьи 19 Закона о защите конкуренции, в том числе и установленные ей исключения.

3. Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу;

4) в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Не является государственной или муниципальной преференцией:

1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

5) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка.

И соответственно, если субсидия не подпадает под исключения п. 1 ч. 3 и п. 5 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции, она, как преференция подлежит обязательному предварительному согласованию с антимонопольным органом. Таким образом, исходя из системного толкования п. 1 ч. 3 ст. 19 Закона о защите конкуренции, следует, что не подлежит согласованию преференция субсидия в акте о бюджете, где поименованы не только конкретные получатели, но и определен размер преференции, либо порядок установления категории и (или) критерии отбора получателей субсидий установлены во исполнение акта о бюджете нормативными актами исполнительной власти (федеральной, региональной, в зависимости от уровня бюджета).

Под порядком определения размера государственной преференции понимается совокупность установленных в соответствующих нормативно-правовых актах о бюджете правил, регулирующих содержание и (или) последовательность процедур, позволяющих определить количественные характеристики соответствующей преференции.

Законы субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты муниципальных образований о бюджетах (далее - бюджеты) могут содержать порядок определения размера государственной преференции и ее конкретного получателя.

В бюджетах может присутствовать ссылка на иные нормативные правовые акты, предусматривающие порядок определения размера государственной преференции и ее конкретного получателя, обеспечивающий предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка.

Поскольку бюджеты устанавливают распределение бюджетных ассигнований на предстоящий финансовый год, конкретные реквизиты нормативных актов, устанавливающих порядок определения размера и конкретных получателей государственной или муниципальной преференции могут в них отсутствовать, так как такие нормативные правовые акты могут приниматься во исполнение уже утвержденных бюджетов.

По мнению Ставропольского УФАС России принимаемые во исполнение бюджетов нормативные правовые акты должны содержать категории и (или) критерии отбора получателей субсидий в качестве порядка определения размера и конкретных получателей государственной или муниципальной преференции.

Категории — для любого соответствующего данной категории, т.е. реализация заявительного характера предоставления субсидии (п. 5 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции) либо путем проведения торгов (п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции).

По смыслу пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" для реализации государственной аграрной политики может применяться, в частности, такая мера, как предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, устойчивого развития сельских территорий осуществляется, в частности, путем обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее переработку и оказывающих соответствующие услуги, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов (пункт 1 части 1 статьи 7 названного Закона).

Статьей 38 Бюджетного кодекса установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса установлено, что главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Таким образом, Комиссия законно и обоснованно приходит к выводу, что отказ в предоставлении государственной услуги в связи с исчерпанием лимитов финансирования является незаконным и необоснованным. Отсутствие четких критериев, а также четко регламентированных процедур, в случае отсутствия лимитов бюджетных ассигнований, не позволяет говорить об обеспечении результативности использования бюджетных средств. Данный факт установлен комиссией и подтверждается материалами дела №24.

Совершение вышеуказанных действий создает неравные условия между заявителями, что является созданием дискриминационных условий.

Частью 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлен, что дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В силу статьи 1 Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов. В силу статьи 23 Закона антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О защите конкуренции" Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, вышеуказанные регламенты, утвержденные приказами Министерства сельского хозяйства Ставропольского края, нарушают требования

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

руководствуясь статьями 10, 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство сельского хозяйства Ставропольского края нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии министерством административных регламентов по предоставлению государственных услуг по предоставлению за счет средств бюджета субсидий, содержащих условия ограничивающие конкуренцию.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

2.1 В двухмесячный срок внести изменения в административные регламенты, утвержденные:

2.1.1 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 05.04.2012 №105 (ред. от 20.05.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на компенсацию части лизинговых платежей за машиностроительную продукцию, поставленную по договору финансовой аренды (лизинга)";

2.1.2 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 05.04.2012 №106 (ред. от 20.05.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части стоимости приобретенных;

2.1.3 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 09.04.2012 №108 (ред. от 10.10.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на содержание местных районированных и редких пород сельскохозяйственных животных";

2.1.4 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 09.04.2012 №110 (ред. от 10.10.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку племенного животноводства";

2.1.5 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 09.04.2012 №109 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства

Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий за реализованные объемы семени быков";

2.1.6 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 25.04.2012 №138 (ред. от 10.10.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии за реализованные объемы мяса крупного рогатого скота и молодняка крупного рогатого скота";

2.1.7 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 30.08.2013 №400 (ред. от 22.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке";

2.1.8 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 16.10.2013 №487 (ред. от 21.04.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока";

2.1.9 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.06.2012 №225 (ред. от 22.05.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования систем мелиоративного орошения сада, ягодных культур, питомника, его шефмонтажом, пусконаладочными работами, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации";

2.1.10 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.06.2012 №228 (ред. от 22.05.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с посадкой и уходными работами за ягодными культурами, выращиванием их посадочного материала, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации";

2.1.11 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.06.2012 №227 (ред. от 22.05.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных

с раскорчевкой старовозрастных садов, закладкой и уходными работами за молодыми садами до вступления их в плодоношение, с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации";

2.1.12 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 17.07.2014 №301 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с раскорчевкой виноградных насаждений, имеющих возраст свыше 20 лет или пострадавших от чрезвычайных ситуаций";

2.1.13 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 17.07.2014 №300 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с выращиванием посадочного материала виноградных насаждений",

2.1.14 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 27.06.2012 №234 (ред. от 02.02.2015) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с проектированием, строительством и реконструкцией мелиоративных систем",

2.1.15 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 27.06.2012 №232 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по затратам, связанным с приобретением специализированной техники для производства винограда";

2.1.16 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 27.06.2012 №231 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий по закладке и уходным работам за молодыми виноградниками и затратам, связанным с производством укрывных европейских сортов винограда» ;

2.1.17 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 27.06.2012 №230 (ред. от 22.05.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с выращиванием посадочного материала плодовых насаждений",

2.1.18 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.09.2014 №419 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края

субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для тепличных комплексов для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте",

2.1.19 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.09.2014 №420 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на строительство энергогенерирующих установок и объектов малой энергетики (котельных) для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте",

2.1.20 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 26.09.2014 №418 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением тепличными комплексами природного газа и электрической энергии для выращивания продукции овощеводства в защищенном грунте, с учетом установки приборов учета природного газа и электрической энергии для тепличных комплексов",

2.1.21 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 16.04.2012 №121 (ред. от 26.08.2014) "Об утверждении административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах",

2.1.22 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 13.04.2012 №119 (ред. от 27.08.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования",

2.1.23 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 11.11.2014 №475 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на реконструкцию животноводческих помещений, проведение линий электропередачи, водоснабжения и подъездных путей к ним с учетом затрат, связанных с изготовлением проектно-сметной документации",

2.1.24 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 11.11.2014 №476 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического

оборудования для молочно-товарных комплексов (ферм) на территории Ставропольского края",

2.1.25 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 11.11.2014 №477 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на содержание местных районированных и редких пород рыбы";

2.1.26 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 18.04.2012 №127 "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным долгосрочным, среднесрочным кредитам (на срок до трех лет) на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, полученным в российских кредитных организациях";

2.1.27 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 18.04.2012 №128 (ред. от 24.04.2014) "Об утверждении Административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части процентных ставок по привлеченным кредитам (на срок до одного года) на пополнение оборотных средств, полученным в российских кредитных организациях";

2.1.28 Приказом министерства сельского хозяйства Ставропольского края от 25.05.2012 №175 (ред. от 11.09.2014) "Об утверждении административного регламента предоставления министерством сельского хозяйства Ставропольского края государственной услуги "Предоставление за счет средств бюджета Ставропольского края государственной поддержки финансово-неустойчивых сельскохозяйственных организаций Ставропольского края";

в части исключения условия, предусматривающего отказ в предоставлении государственной услуги по выдаче субсидий и не включение в реестр получателей по причине того, что в текущем году исчерпан лимит бюджетных ассигнований по расходному обязательству на предоставление субсидии, при условии, что податель заявки предоставил исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ставропольского края для предоставления государственной услуги.

2.2 Разработать порядок распределения субсидий между субъектами, включенными в реестр получателей субсидий, обеспечивающий недискриминационное распределение указанных субсидий между всеми претендентами на их получение, включенными в реестр.