

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 95/03-18.1-2018

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2018г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «19» июля 2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе <...>:

в присутствии представителя:

ООО «Сибирская генерирующая компания» и АО «Кемеровская генерация» (по доверенности) - <...>,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АктивПроект» (153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007; ИНН: 3702541990 (далее также – ООО «АктивПроект», Заявитель) и материалы по жалобе № 95/03-18.1-2018,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 3371э от 06.07.2018 г.) ООО «АктивПроект» (далее также – Заявитель) на действия заказчика закупки – Акционерное общество «Кемеровская генерация» (ИНН/КПП: 4205243192/420501001; ОГРН: 1122224002284) (далее - Заказчик) и организатора закупки - общества с ограниченной ответственностью «Сибирская генерирующая компания» (ИНН/КПП: 7709832989/772501001; ОГРН: 1097746400091) (далее – Организатор закупки) при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по обследованию зданий и сооружений со сроком эксплуатации свыше 25 лет для нужд Кемеровской ГРЭС АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2843-2018-КФ), Извещение № 31806574243 (далее – Закупка), размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее также – ЕИС).

Аналогичная жалоба от ООО «АктивПроект» поступила также в Кемеровское УФАС России 12.07.2018г. (вх. № 3474э).

По мнению заявителя, Заказчиком и Организатором закупки нарушены требования статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также статьи 17 Федерального закона от 26.7.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) путем отказа от продления сроков окончания подачи заявок на участие в закупке, в связи с внесением изменений в извещение и документацию о закупке.

Уведомлением от 10.07.2018 г. № 03/6782 рассмотрение жалобы ООО «АктивПроект» было назначено на 16.07.2018 г. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес АО «Кемеровская генерация», ООО «АктивПроект» и ООО «Сибирская генерирующая компания».

16.07.2018 г. на рассмотрение Комиссией жалобы № 95/03-18.1-2018 представитель Заявителя, надлежащим образом извещенный о дате и времени рассмотрения жалобы на рассмотрение жалобы не явился.

Представитель АО «Кемеровская генерация» и ООО «Сибирская генерирующая компания» просила признать жалобу ООО «АктивПроект» необоснованной, приложив письменные пояснения (вх. № 4553 от 12.07.2018 г.).

Согласно указанным пояснениям, при заполнении формы информационной карточки на сайте в системе ЕИС в разделе «общая информация» допущена техническая опечатка, а именно указана дата окончания подачи заявок 21.07.2018г., данные сведения не относятся к Закупочной документации, а также не являются ее приложением. Указанная опечатка исправлена путем внесения изменений в систему ЕИС, при этом изменения в Закупочную документацию и Уведомление (извещение) не вносились. В связи с чем отсутствовали основания для продления срока подачи заявок.

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

АО «Кемеровская генерация» осуществляя регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, относится к организациям, указанным в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [ч. 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением единственного акционера АО «Кемеровская генерация» 05.06.2018 г. утверждено Положение «О порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд АО «Кемеровская генерация» (Пл-КГ-В5-01) (далее – Положение о закупках), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

Согласно п. 8.3.4 Положения о закупках, Организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в закупочную документацию не позднее даты окончания подачи предложений. Измененная закупочная документация и уведомление о её изменении размещаются в ЕИС, не позднее чем в течении 3-х дней, со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Срок подачи заявок на участие должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения в ЕИС указанных изменений до окончания срока подачи заявок оставалось не менее 5 (пяти) дней.

В соответствии с п. 5.1 Положения о закупках, Закупочная документация для каждой закупки утверждается Организатором закупки.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сибирская генерирующая компания» является управляющей организацией, осуществляющей функции единоличного исполнительного органа АО «Кемеровская генерация» (далее также – управляемая компания).

ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее также – Организатор торгов, ООО «СГК») оказывает услуги АО «Кемеровская генерация» в рамках агентского договора (далее – агентский договор).

Согласно вышеуказанному договору ООО «СГК» обязано на возмездной основе осуществлять закупочную деятельность в интересах АО «Кемеровская генерация», в том числе выступать в качестве организатора процедуры закупок материально-технических ресурсов, работ и услуг, а также по согласованию с АО «Кемеровская генерация», оказывать услуги по сопровождению и исполнению обязательств по договорам на выполнение работ/оказание услуг, заключенным АО «Кемеровская генерация».

06.06.2018 г. Организатором закупки на Официальном сайте от лица АО «Кемеровская генерация» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора возмездного оказания услуг по обследованию зданий и сооружений со сроком эксплуатации свыше 25 лет для нужд Кемеровской ГРЭС АР «Кемеровская генерация» (Закупка № 2843-2018-КФ)».

Организатором закупки, в отношении указанной закупки, разработана и утверждена Закупочная документация (Закупка № 2843-2018-КФ) (далее – Закупочная документация).

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе

извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно извещению о проведении Запроса предложений:

Дата и время окончания срока подачи заявок 21.07.2018 в 16:00 (МСК+4).

Из п. 5.1 Закупочной документации срок окончания приема предложений 12.00 час мск 21.06.2018 г.

Следовательно, в извещении о проведении Запроса предложений и в Закупочной документации имеется противоречие, относительно окончания даты и времени подачи заявок.

Вместе с тем, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что Организатором торгов допущена техническая ошибка при заполнении информации в ЕИС, в части указания даты окончания срока подачи заявок, которая не могла повлиять на ограничении конкуренции.

Указанная техническая ошибка была исправлена путем размещения в ЕИС 18.06.2018г. извещения, где указан срок окончания подачи заявок 21.06.2018г.

В документах закупки (документации и уведомлении о проведении открытого запроса предложений), размещенных в редакции от 06.06.2018г. и от 18.06.2018г. 06.06.2018г. различий не установлено, даты и время подачи заявок совпадают (12.00 час мск 21.06.2018 г.).

Открытый запрос предложений проводится в электронной форме в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

Кроме того, на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.roseltorg.ru/>) где проводилась закупка, дата и время окончания подачи заявок также указано: 12.00 час мск 21.06.2018 г.

Запрос о разъяснении даты окончания подачи заявок Заявителем и другими потенциальными участниками закупки Заказчику не направлялся, что указывает на фактическую и юридическую определенность даты.

Таким образом, исходя из совокупности информации, размещенной в ЕИС и информации, содержащейся в документации и уведомлении представлялось возможным определить срок окончания подачи заявок, кроме того Заявитель имел возможность подать запрос на разъяснение положений документации.

Кроме того, допущенная техническая ошибка не повлияла на результат проведения закупки в связи с тем, что данная закупка была отменена (протокол № 112 ЗР от 06.07.2018г.).

Учитывая, что в уведомление и закупочную документацию не вносились изменения, то требование п.8.3.4 Положения о продлении срока подачи заявок не менее чем на 5 дней неприменимо. В связи с чем, довод Заявителя о необходимости

продления срока подачи заявок, является несостоятельным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «АктивПроект» на действия ООО «Сибирская генерирующая компания» и АО «Кемеровская генерация» по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора возмездного оказания услуг по обследованию зданий и сооружений со сроком эксплуатации свыше 25 лет для нужд Кемеровской ГРЭС АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2843-2018-КФ), необоснованной.

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.