

ПАО «МРСК Сибири»

ул. Бограда, 144А, Красноярск, 660021

АО «Красноярская региональная
Энергетическая Компания»

ул. Деповская, д.15, г. Красноярск,
660049

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 024/04/9.15-1854/2020

о возбуждении дела об административном правонарушении
и проведении административного расследования

29 июня 2020 года

г. Красноярск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю <...>, рассмотрев заявление ПАО «МРСК Сибири» по факту отсутствия публикации обязательной к раскрытию информации на официальном сайте АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» (ИНН: 2460087269, юридический адрес: 660133, г. Красноярск, ул. Деповская, 15) установил следующее.

В Красноярское УФАС России поступило заявление ПАО «МРСК Сибири» о производстве осмотра сайтов ряда территориальных сетевых организаций и обнаружения отсутствия публикации обязательной к раскрытию информации.

В соответствии с пунктом 1 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), указанный документ устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов Субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

а) опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами

и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

б) опубликования в электронных средствах массовой информации;

в) предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

г) направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) Стандартов;

д) опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии

или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Пунктом 19 Стандартов установлено, что сетевая организация помимо информации, предусмотренной пунктом 12 Стандартов, раскрывает информацию об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров, работ и услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию: о балансе электрической энергии и мощности, в том числе об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, а также о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования; о затратах на оплату потерь, в том числе о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях, об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь, о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования, о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости, а также о размере фактических потерь, оплачиваемых

покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения; о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании; о техническом состоянии сетей, в том числе о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению; об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии; о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше; о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения; о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация).

В Заявлении ПАО «МРСК Сибири» указано, что обществом произведен осмотр сайтов ряда территориальных сетевых организаций, в том числе АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания».

Актом осмотра сайта АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» (<http://kraseco24.ru>) от 20.04.2020, составленным ПАО «МРСК Сибири», установлено, что сетевой организацией не раскрыта информация, предусмотренная требованиями абз. 2 пп. «г» п. 19 «о балансе электрической энергии и мощности, в том числе об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, а также о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования»; пп. «е» п. 19 «сведения о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», с распределением по уровням напряжения».

Статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что территориальной сетевой организацией признается коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных указанным Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В силу положений статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополий является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (статья 4 Закона о естественных монополиях).

Действующие индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе между АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» и ПАО «МРСК Сибири» установлены приказом Министерства тарифной политики Красноярского края от 30.01.2020 №1-э.

Таким образом, АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, и на основании пункта 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности. Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается в соответствии со Стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии. Стандарты устанавливают требования к составу информации, а также к

порядку, способам и срокам ее раскрытия.

В силу пункта 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с указанным документом.

В соответствии с пунктом 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии – является субъектом естественных монополий, обязанным раскрывать информацию в соответствии с требованиями Стандартов.

В силу статьи 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с неисполнением АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» обязанности по размещению на официальном сайте организации в сети Интернет информации, предусмотренной п. 19 Стандартов, в порядке, установленном Стандартами, в действиях АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» усматривается состав административного наказания, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 28.1, 28.3, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело № 024/04/9.15-1854/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» (ИНН: 2460087269; КПП: 2465001001; Юридический адрес: 660133, г. Красноярск, ул. Деповская, 15) по статье 9.15 КоАП РФ – нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь к участию в рассмотрении административного дела № 024/04/9.15-1854/2020

в качестве потерпевшего: ПАО «МРСК Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а).

4. ПАО «МРСК Сибири» в срок до 13 июля 2020 года обеспечить представление в адрес Красноярского УФАС России следующей информации, в том числе надлежащим образом заверенных копий документов:

- сведения об установленных законодательством Российской Федерации сроках размещения не раскрытой информации, со ссылками на нормативно –правовое обоснование;

- сведения о сроках и периодах не размещения АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» информации предусмотренной:

- абз. 2 пп. «г» п. 19 «о балансе электрической энергии и мощности, в том числе об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, а также о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования»;

- пп. «е» п. 19 «сведения о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», с распределением по уровням напряжения» Стандартов.

5. АО «Красноярская региональная Энергетическая Компания» в срок до 13 июля 2020 года обеспечить представление в адрес Красноярского УФАС России следующей информации, в том числе надлежащим образом заверенных копий документов:

- сведения о видах деятельности организация в сфере электроэнергетики, осуществляемых в 2019 году, истекшем периоде 2020 года, в том числе об услугах, оказываемых по тарифам, государственное регулирование которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, с приложением копий подтверждающих документов (либо реестра соответствующих документов);

- сведения об официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с указанием адреса, названия сайта;
- сведения об исполнении/ не исполнении организацией требований:
- абз. 2 пп. «г» п. 19 о балансе электрической энергии и мощности, в том числе об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, об объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования, а также о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования;
- пп. «е» п. 19 «сведения о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», с распределением по уровням напряжения», Стандартов в 2019 истекшем периоде 2020 года по размещению информации на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая сведения о дате размещения указанной информации на официальном сайте организации, с приложением копий подтверждающих документов, в том числе скриншотов сети с указанием даты создания.

Иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению организации, значение для оценки соблюдения организацией требований пункта 19 Стандартов.

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в соответствии с положениями статьи 51 Конституции Российской Федерации имеет право отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определен федеральным законом. Кроме того, на основании статей 24.2, 25.1, 25.3, 25.4 и 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или его законный представитель, или (и) защитник вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

За непредставление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), в том числе по требованию указанного органа, статьей 19.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических и должностных лиц.

Заместитель руководителя
управления

<...>