

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу: № 072/07/18.1–59/2024

14.08.2024

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

"...-..."

Главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

"...-..."

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

"...-..."

Специалист-эксперт отдела
контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 072/07/18.1–59/2024 по жалобе "...-..." (далее – "...-...", Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик, "...-...") при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение работ по сносу и утилизации отходов объекта "Здание передающего радицентра (ДПРП ПРДЦ)" инв. № ТМ0010037 Урайского отделения Тюменского центра ОВД (реестровый номер извещения: 32413804083), далее также – Закупка,

с участием представителя:

от Заказчика: "...-..." по доверенности от 23.11.2023 № Д-138;

индивидуального предпринимателя "...-...";

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение работ по сносу и утилизации отходов объекта "Здание передающего радицентра (ДПП ПРДЦ)" инв. № ТМ0010037 Урайского отделения Тюменского центра ОВД (реестровый номер извещения: 32413804083).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель считает, что поскольку Заявителем в составе заявки приложена декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Декларация о соответствии СМСП), принадлежность Заявителя к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) подтверждена, соответственно решение закупочной комиссии Заказчика об отказе в допуске заявки Заявителя к участию в Закупке на основании отсутствия сведений об участнике закупки в реестре СМСП является неправомерным.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия Заказчика правомерно, в соответствии с требованиями действующего законодательства приняла решение об отказе заявке Заявителя в допуске к участию в закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения заявителя, представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, приказом "...-..." утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 06.12.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 12.07.2024 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32413804083), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение работ по сносу и утилизации отходов объекта "Здание передающего радицентра (ДПРП ПРДЦ)" инв. № ТМ0010037 Урайского отделения Тюменского центра ОВД (далее – Извещение).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.07.2024 в 06:00

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет

требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из протокола признания запроса котировок в электронной форме несостоявшимся от 26.07.2024 № 32413804083 следует, что закупочной комиссией Заказчика отказано в допуске к участию в закупке заявке № 4 (заявка Заявителя) по следующему основанию: «В соответствии с п.11 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – Положение) подтверждением принадлежности Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом, Заказчиком проверена информация о наличии сведений об Участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако, информация об Участнике закупки в указанном реестре отсутствует.

На основании п. 12 Положения, при осуществлении закупок, участниками которых могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Участник закупки не соответствует требованию, установленному пунктом 10.1 Извещения об осуществлении закупки».

Согласно п. 10.1 Извещения, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 7.5 Извещения установлено, что заявка на участие в конкурентной закупке признается не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в конкурентной закупке в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Закон о развитии МСП) определено, что субъектами малого и среднего предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями,

установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона о развитии МСП, сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящей статьей.

Согласно части 2 статьи 4.1 Закона о развитии МСП, ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (далее – Федеральная налоговая служба).

Сведения о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, вносятся в реестр 10 числа месяца, следующего за месяцем внесения соответственно в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей сведений о создании юридического лица, государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (пункт 2 части 5 статьи 4.1 Закона о развитии МСП).

Таким образом, законодательством установлено, что юридическим подтверждением статуса субъекта СМСП является включение о нем сведений в реестр СМСП.

Вместе с тем, закупочная комиссия заказчика не обязана проверять соответствие участника критериям МСП, определённых в ст. 4 Закона о развитии МСП. Это исключительные полномочия Федеральной налоговой службы, которая на основании результатов проверки сведений хозяйствующего субъекта вносит соответствующую запись в реестр СМСП.

В заседании комиссии управления Заявитель пояснил, что в соответствии с Письмом Минфина от 04.10.2017 № 24-04-08/64779, ссылающимся на п. 11 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема" (далее также – Положение № 1352), участники закупки и привлекаемые субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам МСП путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП в случае отсутствия

сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в Реестре.

Тюменское УФАС России считает необходимым отметить, что Минфин России в Письме от 04.10.2017 № 24-04-08/64779 ссылается на норму Положения № 1352 в редакции от 20.05.2017 № 13, утратившей силу.

Согласно пункту 11 Положения № 1352 в редакции от 31.01.2024 № 27 установлено (действующая на момент рассмотрения и оценки заявок участников Закупки), что подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что наличие сведений в реестре СМСП является обязательным требованием для признания хозяйствующего субъекта (в том числе вновь зарегистрированного) субъектом малого и среднего предпринимательства. Иное подтверждение принадлежности к СМСП (в том числе путём предоставления декларации о принадлежности к СМСП) действующим законодательством не установлено.

Пунктом 12 Положения № 1352 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 4 настоящего Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами "б" и "в" пункта 4 настоящего Положения, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (что также установлено в п. 9 ст. 51 Положения о закупке).

Как следует из материалов жалобы, а также пояснений Заявителя, ИП Макушина О.В. является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем с 08.07.2024 (дата регистрации в ЕГРИП).

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сведения в отношении "...-..." внесены в реестр СМСП с 10.08.2024.

Согласно ЕИС в сфере закупок дата начала подачи заявок с 12.07.2024.

На дату окончания сроков подачи заявок на участие в закупке (25.07.2024), сведения об ИП Макушина О.В. в едином реестре СМСП отсутствовали.

Таким образом, на дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок закупочной комиссией Заказчика (26.07.2024) Заявитель не соответствовал нормативному определению субъекта малого и среднего предпринимательства, а

также требованиям пункта 11 Положения N 1352, которые дают равную легальную возможность признания участником закупки, проводимой исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учётом совокупности вышеизложенного, Тюменское УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия Заказчика с учетом требований п. 12 Положения N 1352, п. 9 ст. 51 Положения о закупке, пункта 7.5 Извещения правомерно отказала в допуске к участию в закупке заявке Заявителя, в связи с чем признает жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на проведение работ по сносу и утилизации отходов объекта "Здание передающего радиоцентра (ДПРП ПРДЦ)" инв. № ТМ0010037 Урайского отделения Тюменского центра ОВД (реестровый номер извещения: 32413804083) **необоснованной**.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.