ООО «Холидэй»

ул. Марии Ульяновой, д. 17А, пом. 2,

г. Москва, 119331

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-18885/2019

об административном правонарушении

«12» февраля 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-18885/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «Холидэй» (адрес: 119331, г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д. 17А, пом. 2; дата регистрации 10.02.2016, ОГРН 1167746144719, ИНН 7729492321, КПП 773601001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу, указанному ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий обществом не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 26.12.2019 по делу № 077/04/14.32-18885/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 04.10.2019 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18 ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе 18 аукционов:

-№ № 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260 и 0373200014218000342, в котором принимали участие ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «Яровик» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ;

- № 0848300047218000614, в котором принимали участие ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ»;

-№ № 0373200014217000442, 0373200014217000628,0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076 и 0373100004517000077, в которых принимали участие ООО «Холидэй» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»;

-№ № 0373200014217000661,0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373100004517000072, в которых принимали участие ООО «Холидэй» и ООО «Яровик»;

- № 0373200014217000763, в котором принимали участие ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ»;

- № 0373200014217001129, в котором принимали участие ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18 и детального анализа сведений представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) в 2017 Государственным бюджетным учреждением «Автомобильные дороги ЗАО», Государственным бюджетным учреждением «Жилищник района Филевский парк» были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129, предметами которых являлись:

- оказание услуг по приему и утилизации мусора;

- выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения;

- выполнение работ по устройству автомойки;

- предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

- поставка заливщика швов.

В указанных аукционах в том или ином составе приняли участие ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» (далее — Участники торгов).

При этом, согласно информации, имеющейся в материалах дела, генеральным директором и единственным учредителем ООО «Яровик» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (с 09.07.2015 по настоящее время) является одно физическое лицо - <...>, в связи с чем, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» входят (и входили в период проведения рассматриваемых аукционов) в состав одной группы лиц по признакам, предусмотренным статьей 9, а также частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Управление отмечает, что среди рассматриваемых аукционов отсутствуют торги, к участию в которых были допущены исключительно ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик», образующие одну подконтрольную группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Участники торгов, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 36 756 202,91 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %
0373200014217000442	Оказание услуг по приему и утилизации мусора	ГБУ «Автомобильные дороги ЗАО»	28 538 278,34	31.05.2017	19.06.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	28 252 895,56	1%
0373200014217000628	Выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	2 500 000,00	20.07.2017	31.07.2017	ООО «Холидей»	2 475 000,00	1%
0373200014217000661	Выполнение работ по устройству автомойки	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	2 662 294,57	28.07.2017	18.08.2017	ООО «Холидей»	2 635 671,63	1%
0373200014217000745	Предоставление в аренду спецтехники с экипажем	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	1 820 630,00	21.08.2017	21.08.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	1 802 423,70	1%
0373200014217001129	Поставка заливщика швов	ГБУ «Жилищник района Филевский парк»	1 235 000,00	07.11.2017	20.11.2017	ООО «АЛТОРГ»	1 222 650,00	1%

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 19.06.2017 по 20.11.2017, по их итогам ответчиками были заключены следующие контракты:

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» было заключено 2 контракта на общую сумму 30 055 319,26 рублей;

- ООО «Холидэй» было заключено 2 контракта на общую сумму 5 110 671,63 рублей;

- ООО «АЛТОРГ» был заключен 1 контракт по цене 1 222 650,00 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений Участниками торгов, а также подписание контрактов преимущественно осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 176.107.245.86, 95.32.105.65, 176.59.71.26 и 176.59.69.161 (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200014217000442	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	77.45.134.222	95.32.105.65	176.59.71.26
	ООО «Холидей»	176.59.71.26	95.32.105.65	
0373200014217000628	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	77.45.180.46	176.59.69.161	

	ООО «Холидей»	77.45.180.46	176.59.69.161	176.107.245.86
0373200014217000661	ООО «Холидей»	176.107.245.86	176.107.245.86	176.107.245.86
	ООО «Яровик»	176.107.245.86	176.107.245.86	
0373200014217000745	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	176.107.245.86	176.107.245.86	77.45.254.143
	ООО «Холидей»	176.107.245.86	176.107.245.86	
0373200014217001129	ООО «АЛТОРГ»	176.107.245.86	176.107.245.86	176.107.245.86
	ООО «Яровик»	176.107.245.86	176.107.245.86	

Согласно сведениям, указанным Участниками торгов в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Холидэй» - 119361, г. Москва, ул. Наташи Ковшовой, д. 4(10);

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» - 119633, г. Москва, Боровское шоссе, д. 13, стр. 8;

- ООО «Яровик» - 119571, г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 64;

- ООО «АЛТОРГ» - 119530, г. Москва, Очаковское шоссе, д. 16, стр. 9, комн. 3.

Таким образом, в период проведения торгов Участники торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сетиTCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что Участники торгов совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от Участников торгов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и изменялись файлы заявок, а также в большинстве случаев (по аукционам с реестровыми № № 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217001129) установлена полная идентичность таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200014217000442	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	ИНН	асус	асус	10 332	16.10.2015, 15:00:00	16.10.2015, 15:01:00
	ООО «Холидей»	ИНН	асус	асус	9 935	28.08.2016, 19:36:00	28.08.2016, 19:37:00
0373200014217000628	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	Форма 2 асфальт 625 зап	Мария	Пользователь Windows	104 960	20.07.2017, 10:45:00	20.07.2017, 10:47:00
	ООО «Холидей»	Форма 2 асфальт 625 зап	Мария	Пользователь Windows	104 960	20.07.2017, 10:45:00	20.07.2017, 10:47:00
0373200014217000661	ООО «Холидей»	заявка автомойка_661			60 721	09.08.2017, 09:21:00	09.08.2017, 09:26:00
	ООО «Яровик»	заявка автомойка_661			60 721	09.08.2017, 09:21:00	09.08.2017, 09:26:00
0373200014217000745	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	Заявка на участие в электронном аукционе	Пользователь Windows	Пользователь Windows	19 447	22.08.2017, 05:33:00	22.08.2017, 05:43:00
	ООО «Холидей»	Заявка на участие в электронном аукционе	Пользователь Windows	Пользователь Windows	19 447	22.08.2017, 05:33:00	22.08.2017, 05:43:00
0373200014217001129	ООО «АЛТОРГ»	Спецификация ЗШ 3	User	Пользователь Windows	23 705	10.11.2017, 08:41:00	10.11.2017, 08:41:00
	ООО «Яровик»	Спецификация ЗШ 3	User	Пользователь Windows	23 705	10.11.2017, 08:41:00	10.11.2017, 08:41:00

Управлением установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные Участниками торгов для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

Кроме того, проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200014217000628, 0373200014217000745; файлы заявок, поданные ООО «АЛТОРГ» и ООО «Яровик» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217001129; файлы заявок, поданные ООО «Холидэй» и ООО «Яровик» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217000661. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры - учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание, стилистическое оформление и наименование, что свидетельствует о том, что ими для участия в указанных торгах

подавались одни и те же файлы заявок, что в свою очередь указывает на их взаимодействие в ходе подготовки к участию в торгах.

Управлением также проанализированы файлы заявок с наименованием «ИНН», поданные ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» для участия в аукционе с реестровым № 0373200014217000442. В указанных файлах совпадает наименование учетной записи, на которой создавались и изменялись файлы заявок, что свидетельствует о том, что они координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между Участниками торгов, осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия Участниками торгов возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О наличии таких договоренностей также свидетельствуют перечисления денежных средств (по договорам займа) между Участниками торгов, информация о которых представлена банком.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18 всеми Участниками торгов были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

Первым представившим письменное заявление ООО «Холидэй» (вх. № 36854/19 от 04.07.2019), сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129 между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах.

Также ООО «Холидэй» сообщило, что с целью реализации вышеуказанного соглашения Участники торгов заключили аналогичные договоры возмездного оказания юридических услуг с ООО «Компания № 1». По условиям указанных договоров ООО «Компания № 1» осуществляло поиск торгов, подготовку и подачу заявок для участия в торгах от их имени, составление и подачу протокола разногласий, консультирование при подписании контрактов (копия договора между ООО «Компания № 1» и ООО «Холидэй» также представлена).

ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. № 36855/19 от 04.07.2019), ООО «Яровик» (вх. № 36857/19 от 04.07.2019), входящие в группу лиц, и ООО «АЛТОРГ» (вх. № 36860/19 от 04.07.2019) также представлены заявления о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129 между Участниками торгов было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах, чем полностью подтвердили сведения, изложенные в заявлении ООО «Холидэй».

Договоры, заключенные с ООО «Компания № 1» также представлены ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

Кроме того, на заседании Комиссии, состоявшемся 29.07.2019, ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «Яровик» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», представили письменные дополнения к заявлениям о заключении антиконкурентного соглашения друг с другом, в которых содержалась информация о дополнительных 13 аукционах с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614, также прошедших в условиях картельного сговора между ними, информацией о которых Управление ранее не располагало.

Данные о дополнительно представленных аукционах, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Сниже %
0373200014217000195	поставка материалов, инструментов и сопутствующих товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 352 644,83	13.04.2017	02.05.2017	ООО «Яровик»	1 339 118,39	1%
0373200014217000279	поставка канцелярских изделий и бумаги	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 685 227,50	25.04.2017	19.05.2017	ООО «Яровик»	1 668 375,22	1%
0373200014217000494	предоставление в аренду спецтехники с экипажем	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	2 740 840,00	14.06.2017	26.06.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 699 727,40	1,5%
0373200014217000763	поставка строительных товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Филевский парк»	1 291 173,14	24.08.2017	11.09.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	1 278 261,40	1%
	оказание услуг по модернизации и вводу в эксплуатацию лифтового оборудования (2-х	ФГБОУ ВО						

0373100004517000072	пассажирских лифтов, грузоподъемностью 1000 кг) в здании 14 этажного общежития Дом студентов Рудознатцы ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ	«Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	1 223 540,00	07.12.2017	15.12.2017	ООО «Яровик»	1 211 304,60	1%
0373100004517000076	поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ)	ФГБОУ ВО «Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	2 186 850,00	08.12.2017	18.12.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 175 915, 75	0,5%
0373100004517000077	поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ)	ФГБОУ ВО «Российский Государственный Геологоразведочный Университет имени Серго Орджоникидзе»	2 186 850,00	08.12.2017	18.12.2017	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 175 915, 75	0,5%
0373200014218000122	поставка ограждений и малых архитектурных форм (МАФ) для устройства площадок для выгула собак	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	2 799 230,00	27.02.2018	16.03.2018	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	2 771 237,70	1%
0373200014218000173	выполнение работ по благоустройству территорий Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1593»	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Крылатское»	7 608 310,00	07.03.2018	09.04.2018	ООО «Холидэй»	7 494 184,00	1,5%
0373200014218000203	поставка строительных товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	2 954 224,05	13.03.2018	26.03.2018	ООО «Яровик»	2 895 139,57	2%
0373200014218000260	поставка игровых модульных комплексов и запасных частей для детских площадок	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	8 730 517,30	26.03.2018	19.04.2018	ООО «АЛТОРГ»	8 599 558,30	1,5%
0373200014218000342	поставка малых архитектурных форм (МАФ) и сопутствующих товаров для благоустройства	ГБУ г. Москвы «Жилищник района Очаково-Матвеевское»	7 311 858 ,80	11.04.2018	03.05.2018	ООО «Холидэй»	7 238 740,80	1%
0848300047218000614	выполнение работ по ремонту и благоустройству территорий кладбищ	МКУ «Красногорская похоронная служба»	13 413 067,48	20.07.2018	13.08.18	ООО «СТРОЙТЕХСНАБ»	13 144 806,12	2%

Проанализировав информацию о дополнительно представленных аукционах, Управление приходит к выводу, что поведение Участников торгов в ходе 13 указанных аукционов № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614 аналогично их поведению в ходе ранее

рассмотренных Управлением аукционов № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129, а именно - в дополнительно представленных ими аукционах также прослеживается поочередный их отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из них с незначительным снижением от НМЦК.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях Участников торгов и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-2062/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ними в отношении 18 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах.

Общая НМЦК по 18 рассматриваемым торгам составила 92 240 536,01 рублей.

Вышеуказанное устное картельное соглашение Участников торгов позволило ООО «Холидэй» выиграть 4 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 19 843 596,43 рублей; ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» выиграть 8 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 54 301 283,38 рублей; ООО «Яровик» выиграть 4 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 7 113 937,78 рублей; ООО «АЛТОРГ» выиграть 2 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 9 822 208,30 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 03.09.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 13.04.2017 по 13.08.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614, является соответственно:

- поставка материалов, инструментов и сопутствующих товаров для благоустройства

- поставка канцелярских изделий и бумаги;

- оказание услуг по приему и утилизации мусора;

- предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

- выполнение работ по обустройству базы коммунального назначения;

- выполнение работ по устройству автомойки;

- предоставление в аренду спецтехники с экипажем;

- поставка строительных товаров для благоустройства;

- поставка заливщика швов;

- оказание услуг по модернизации и вводу в эксплуатацию лифтового оборудования (2-х пассажирских лифтов, грузоподъемностью 1000 кг) в здании 14 этажного общежития Дом студентов Рудознатцы ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

- поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

- поставка мебели для нужд ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ-РГГРУ);

- поставка ограждений и малых архитектурных форм (МАФ) для устройства площадок для выгула собак;

- выполнение работ по благоустройству территорий Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы «Школа № 1593»;

- поставка строительных товаров для благоустройства;

- поставка игровых модульных комплексов и запасных частей для детских площадок;

- поставка малых архитектурных форм (МАФ) и сопутствующих товаров для благоустройства;

- выполнение работ по ремонту и благоустройству территорий кладбищ.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» по аукционам с реестровыми № № 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260 и 0373200014218000342;

- ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0848300047218000614;

- ООО «Холидэй» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» по аукционам с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076, 0373100004517000077;

- ООО «Холидэй» и ООО «Яровик» по аукционам с реестровыми № № 0373200014217000661, 0373200014217000195, 0373200014217000279 и 0373100004517000072;

- ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0373200014217000763;

- ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ» по аукциону с реестровым № 0373200014217001129.

ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 18 торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2062/77-18 доказательств, а именно:

- поведение Участников торгов в ходе проведения торгов, а именно поочередный их отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из них с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Управлением аукционов;

- использование Участниками торгов единых инфраструктур при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе 5 рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129;

- полная идентичность файлов заявок, поданных Участниками торгов для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129, а также совпадение учетных записей, используемых ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Холидэй» в аукционе с реестровым № 0373200014217000442;

- наличие финансовых взаимосвязей между Участниками торгов;

- представление Участниками торгов заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

пришло к выводу о том, что Участниками торгов в ходе 18 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Холидэй» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 4 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014218000173, 0373200014218000342, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 19 843 596,43 рублей.

Доход ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 8 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122 и 0373200014218000342, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 54 301 283,38 рублей.

Доход ООО «Яровик» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 4 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373100004517000072 и 0373200014218000203, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 7 113 937,78 рублей.

Доход ООО «АЛТОРГ» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми № № 0373200014217001129, 0373200014218000260, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 9 822 208,30 рублей.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между Участниками торгов, Управлением не установлен.

Копии заключений об обстоятельствах дела были получены на руки представителем Участников торгов.

Также, в адрес <...> и <...> были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 03.09.2019 № ЕП/45133/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18 <...> и <...> не представлено.

Ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. № 55636/19 от 30.09.2019), ООО «Яровик» (вх. № 55637/19 от 30.09.2019), ООО «АЛТОРГ» (вх. № 55638/19 от 30.09.2019) и ООО «Холидэй» (вх. № 55639/19 от 30.09.2019) представлены ходатайства о внесении изменений в порядок подачи ими заявлений о заключении недопустимого соглашения. Они ходатайствуют о признании заявлений группы лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» первыми по отношению к заявлениям ООО «Холидэй» и ООО «АЛТОРГ». Таким образом, Управление, учитывая тот факт, что ООО «Холидэй» (лицо, первое подавшее заявление о заключении недопустимого соглашения в соответствии с примечанием к статье 14.32. КоАП РФ) поддержано ходатайство о внесении изменений в порядок подачи ими заявлений о заключении недопустимого соглашения, а также поступление заявлений в один день, считает группу лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» - первым лицом, подавшим заявление, ООО «Холидэй» - вторым, ООО «АЛТОРГ» - третьим.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению,

снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Холидэй» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения:

- с ООО «АЛТОРГ» и группой лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровыми № № 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342;

- с ООО «АЛТОРГ» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровым № 0848300047218000614;

- с ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровыми № № 0037320001421700044 2, 0373200014217000628, 0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076, 0373100004517000077;

- с ООО «Яровик», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе торгов с реестровыми № № 0373200014217000661, 0373200014217000195, 0373200014217000279 и 0373100004517000072.

Таким образом, ООО «Холидэй» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Холидэй» части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2062/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 04.10.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31. КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32. или 14.33. настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по шестнадцати аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342, 0848300047218000614, 0037320001421700044 2, 0373200014217000628, 0373200014217000745, 0373200014217000494, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014217000661, 0373200014217000195, 0373200014217000279 и 0373100004517000072, в которых участвовало ООО «Холидэй», составила 89 714 362,87 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-18 всеми Участниками торгов были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

Первым представившим письменное заявление ООО «Холидэй» (вх. № 36854/19 от 04.07.2019), сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129 между ООО «Холидэй», ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и

ООО «АЛТОРГ» было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах.

Также ООО «Холидэй» сообщило, что с целью реализации вышеуказанного соглашения Участники торгов заключили аналогичные договоры возмездного оказания юридических услуг с ООО «Компания № 1». По условиям указанных договоров ООО «Компания № 1» осуществляло поиск торгов, подготовку и подачу заявок для участия в торгах от их имени, составление и подачу протокола разногласий, консультирование при подписании контрактов (копия договора между ООО «Компания № 1» и ООО «Холидэй» также представлена).

ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. № 36855/19 от 04.07.2019), ООО «Яровик» (вх. № 36857/19 от 04.07.2019), входящие в группу лиц, и ООО «АЛТОРГ» (вх. № 36860/19 от 04.07.2019) также представлены заявления о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129 между Участниками торгов было заключено устное соглашение по инициативе ООО «Холидэй», достигнутое на встрече представителей указанных обществ в мае 2017 года, о совместном участии в торгах с целью заключения контрактов и поддержанию цен на торгах, чем полностью подтвердили сведения, изложенные в заявлении ООО «Холидэй».

Договоры, заключенные с ООО «Компания № 1» также представлены ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», ООО «Яровик» и ООО «АЛТОРГ».

Кроме того, на заседании Комиссии, состоявшемся 29.07.2019, ООО «Холидэй», ООО «АЛТОРГ» и группа лиц в составе ООО «Яровик» и ООО «СТРОЙТЕХСНАБ», представили письменные дополнения к заявлениям о заключении антиконкурентного соглашения друг с другом, в которых содержалась информация о дополнительных 13 аукционах с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614, также прошедших в условиях картельного сговора между ними, информацией о которых Управление ранее не располагало.

Проанализировав информацию о дополнительно представленных аукционах, Управление приходит к выводу, что поведение Участников торгов в ходе 13 указанных аукционов № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000494, 0373200014217000763, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Управлением аукционов № № 0373200014217000442, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745 и 0373200014217001129, а именно - в дополнительно представленных ими аукционах также прослеживается поочередный их отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу одного из них с незначительным снижением от НМЦК.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях Участников торгов и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-2062/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ними в отношении 18 аукционов с реестровыми № № 0373200014217000195, 0373200014217000279, 0373200014217000442, 0373200014217000494, 0373200014217000628, 0373200014217000661, 0373200014217000745, 0373200014217000763, 0373200014217001129, 0373100004517000072, 0373100004517000076, 0373100004517000077, 0373200014218000122, 0373200014218000173, 0373200014218000203, 0373200014218000260, 0373200014218000342 и 0848300047218000614, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах.

Ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-18, ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» (вх. № 55636/19 от 30.09.2019), ООО «Яровик» (вх. № 55637/19 от 30.09.2019), ООО «АЛТОРГ» (вх. № 55638/19 от 30.09.2019) и ООО «Холидэй» (вх. № 55639/19 от 30.09.2019) представлены ходатайства о внесении изменений в порядок подачи ими заявлений о заключении недопустимого соглашения. Они ходатайствуют о признании заявлений группы лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» первыми по отношению к заявлениям ООО «Холидэй» и ООО «АЛТОРГ». Таким образом, Управление, учитывая тот факт, что ООО «Холидэй» (лицо, первое подавшее заявление о заключении недопустимого соглашения в соответствии с примечанием к статье 14.32. КоАП РФ) поддержано ходатайство о внесении изменений в порядок подачи ими заявлений о заключении недопустимого соглашения, а также поступление заявлений в один день, считает группу лиц в составе ООО «СТРОЙТЕХСНАБ» и ООО «Яровик» - первым лицом, подавшим заявление, ООО «Холидэй» - вторым, ООО «АЛТОРГ» - третьим.

В адрес Управления 05.11.2019 поступило заявление ООО «Холидэй» об исполнении предписания исх. № ЕП/51589/19 от 04.10.2019.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;

- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;

- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

- добровольное исполнение ООО «Холидэй» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Управлением по рассмотрению дела № 1 11 2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦК	89 714 362,87
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	44 857 181,44 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	8 971 436,29 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	26 914 308,86= (44 857 181,44 -8 971 436,29)/2 + 8 971 436,29
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	4 485 718,14 = (44 857 181,44 - 4 534 338,08)/8
Выявлено четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
	8 971 436,29=26 914 308,86+ (4 485 718,14 * 0) -

ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)	8 971 436,29=20 914 000,00+ (4 485 718,14 * 6) - (4 485 718,14 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Холидэй», подлежит применению штраф в размере 8 971 436,29 рублей, что составляет 10% от НМЦК по шестнадцати аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 03.12.2018 № 327 о возбуждении дела № 1-11-2062/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «Холидэй»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 83 993 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Холидэй» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 3 359 720,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «Холидэй» за заключение недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений подлежит применению сумма штрафа в размере 3 359 720,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки за 2017 год.

Руководствуясь статьями 23.48. и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Холидэй» (адрес: 119331, г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д. 17А, пом. 2; дата регистрации 10.02.2016, ОГРН 1167746144719, ИНН 7729492321, КПП 773601001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Холидэй» (адрес: 119331, г. Москва, ул. Марии Ульяновой, д. 17А, пом. 2; дата регистрации 10.02.2016, ОГРН 1167746144719, ИНН 7729492321, КПП 773601001) административное наказание в виде штрафа в размере 3 359 720,00 рублей (Три миллиона триста пятьдесят девять тысяч семьсот двадцать рублей 00 копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью

осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

	Форма № ПД-4сб (налог)	
Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140
	Наименование организации: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-18885/2019 УИН 16100500000000419739_____	
	Дата: _____ Итого к уплате: 3 359 720 руб. 00 коп.	
	Плательщик (подпись): _____	

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: to77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2. КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частями 1.1 данной статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>