

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-260/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Беркут Профи» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.05.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участие представителей:

АО «ЕЭТП»: <...> ,

ООО ЧОО «Беркут Профи»: <...> ,

ПАО «МРСК Центра»: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи ООО ЧОО «Беркут Профи» от 12.05.2021 № 3400, направленную письмом Калининградского УФАС России от 13.05.2021 № 2511/04, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (извещение № 32110207537), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Беркут Профи» (далее - Заявитель) от 12.05.2021 № 3400, направленная письмом Калининградского УФАС России от 13.05.2021 № 2511/04, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (извещение № 32110207537) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении

конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.04.2021;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 84 895 572,00 рубля;
 3. Дата окончания срока подачи заявок – 11.05.2021;
 4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 18.05.2021;
 5. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 21.05.2021;
 6. Дата подведения итогов Аукциона – 24.05.2021.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и

сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и документацией о Конкурсе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.1.2 Регламента установлено следующее: «Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Соглашением и настоящим Регламентом, а также обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных и технических средств, используемых для проведения электронных процедур, равный доступ участников закупки к участию в электронных процедурах, независимо от времени их окончания, неизменность подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью документов».

В соответствии с извещением о проведении Конкурса срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 11.05.2021 в 12:00 (по московскому времени)

Из Жалобы следует, что 11.05.2021 в 10:37 Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе. При этом в связи с необходимостью внесения изменений в заявку в 11:37 Заявителем заявка на участие в закупке отозвана. Однако при попытке повторно подать заявку на участие в Конкурсе у Заявителя возникли технические неполадки, в результате чего Заявитель не смог подать заявку.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что Заявителем совершались действия по созданию и сохранению черновика заявки на участие в Конкурсе 07.05.2021, 10.05.2021 и 11.05.2021.

Кроме того, в период приема заявок на участие в закупке аппаратно-программный комплекс электронной площадки функционировал в штатном режиме, обращений от иных участников Конкурса и в адрес оператора электронной площадки не поступало.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что при подаче заявок на участие в Конкурсе Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении закупки.

Также Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Конкурса на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем, у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Конкурсов.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО ЧОО «Беркут Профи» (ИНН: 5902002830; ОГРН: 1155958012132) от 12.05.2021 № 3400, направленную письмом Калининградского УФАС России от 13.05.2021 № 2511/04, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») (извещение № 32110207537) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его вынесения.