

РЕШЕНИЕ

по делу № 100/2010-3/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

08 апреля 2010г.

Резолютивная часть решения оглашена 05.04.2010г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России №59 от 22.07.2008г. (далее – Комиссия) в составе Луканцова В.В., исполняющего обязанности руководителя управления, председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Ерошиной Я.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, при участии представителей: Заказчика, в лице <...>, ООО «Стройсервис-М» в лице <...>, рассмотрев жалобу ООО «Стройсервис-М» (вх. № 701 от 30.03.2010 г.) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации города Рязани и проведя внеплановую проверку представленных документов,

У с : т а н о в и л

Администрацией города Рязани была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Гражданское кладбище «Богородское» (Иочередь)» для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань (далее - предмет аукциона).

25 февраля 2010 года Министерством администрации города Рязани (далее – Заказчик) извещение и документация об открытом аукционе были размещены на официальном сайте администрации города Рязани – www.admrzn.ru.

На участие в открытом аукционе было подано 5 заявок: ООО «Перспектива», ООО «РегионСтройСервисКоммуникации», ОАО «Фирма Центроспецстрой», ООО «Стройсервис-М» и ООО «СвязьСтройКомплект».

26 марта 2010 г. Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации города Рязани (далее – Единая комиссия) рассмотрела заявки участников размещения заказа. По результатам рассмотрения ООО «Стройсервис-М» (далее было отказано в допуске к участию в открытом аукционе (Протокол № 31-1/А от 26.03.2010г.), с обоснованием – непредставление документов, определенных частью 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: непредставление копий копий документов, определенных пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. В представленном ООО «Стройсервис-М» в составе заявки приложении к свидетельству о допуске к работам, выданном саморегулируемой организацией (далее – СРО), не указаны работы по монтажу наружного электроснабжения.

ООО «Стройсервис-М» (далее - Заявитель) обратилось в Рязанское УФАС России с жалобой на действия Единой комиссии Администрация города Рязани (далее – Единая комиссия).

По мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно приняла решение об отказе ООО «Стройсервис-М» в допуске к участию в открытом аукционе. В составе заявки ООО «Стройсервис-М» на участие в открытом аукционе было приложено «Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» № СД-0331-28122009-5022067022-1 от 28.12.2009г. с приложениями №№ 1, 2, 3.

Ввиду того, что Заказчиком в техническом задании указаны работы по монтажу наружного электроснабжения, в заявке ООО «Стройсервис-М» был приложен документ «Уведомление о внесении изменений в свидетельство о допуске ООО «Стройсервис-М», выданное 11.03.2010г. саморегулируемой организацией, с расширенным классификатором работ, где указан данный вид работ. Данное уведомление для Единой комиссии не явилось документом подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям документации об аукционе.

Представитель Заявителя, в ходе заседания Комиссии, поддержал доводы изложенные в жалобе и дополнительно сообщил, что свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, с расширенным классификатором работ, где указаны работы по монтажу наружного электроснабжения было выдано ему саморегулируемой организацией 24 марта 2010 года.

В своем возражении на жалобу (письмо от 01.04.2010г. № 7 Заказчик сообщил, что считает жалобу ООО «Стройсервис-М» необоснованной по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается следующее обязательное требование к участникам размещения заказа – соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Согласно пункту 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе, участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004г. № 190-ФЗ виды работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Виды работ, которые должны выполняться только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске, указаны в Перечне видов работ, по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008г. №274 (далее – Перечень).

В представленном ООО «Стройсервис-М» Свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № СД-0331-28122009-5022067022-1 от 08.12.2009г., не указан допуск к следующим видам работ, предусмотренным технической частью документации о аукционе и требующим свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией:

- установка железобетонных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ с траверсами без приставок одноствоечных (стр. 43 документации об аукционе), (п. 28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по «Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 004-93 (далее – Классификатор) 4530129 – установка опор ЛЭП 0,4-35 кВ контактной сети и промышленного электротранспорта, линии связи и радиотелефонии железобетонных);

- установка железобетонных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ с траверсами без приставок одноствоечных с одним подкосом (стр. 43 документации об аукционе), (п.28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по Классификатору 4530135 – установка к опорам подкосов и приставок деревянных);

- устройство фундаментов для комплектных трансформаторных подстанций шкафового типа на 4-х стойках (стр. 44 документации об аукционе), (п.28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по Классификатору 4530141 – устройство оснований и опорных конструкций комплектных подстанций);

- установка оборудования для комплектных трансформаторных подстанций шкафового типа (стр. 45 документации об аукционе), (п.28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по Классификатору 4530283 – установка трансформаторов понизительных);

- подвеска проводов ВЛ 6-10 кВ в ненаселенной местности сечением до 35 мм² с помощью механизмов (стр. 46 документации об аукционе), (п.28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по Классификатору 4530151 – подвеска проводов линий электропередач и контактных линий);

- установка железобетонных опор ВЛ 0,38, 6-10 кВ с траверсами без приставок одноствоечных с одним подкосом (стр. 49 документации об аукционе), (п.28 Перечня «Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций», код по Классификатору 4530134 – установка к опорам оттяжек и подкосов металлических, 4530135 – установка к опорам подкосов и приставок деревянных).

Заказчик полагает, что уведомление о внесении изменений в свидетельство о допуске, не является документом, подтверждающим допуск к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, так как часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004г. № 190-ФЗ содержит норму о том, что данные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

С учетом вышеизложенного, Заказчик считает, что Единой комиссией правомерно принято решение об отказе ООО «Стройсервис-М» в допуске к участию в аукционе.

В ходе заседания Комиссии, представитель Заказчика поддержала доводы изложенные в возражении на жалобу.

Комиссия, изучив и оценив представленные документы и сведения, выслушав мнения сторон согласилась с доводами Заказчика, указанными в возражении на жалобу и пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с частью 10 статьи 55.8. Градостроительного кодекса РФ (далее – Кодекс) от 29.12.2004г. № 190-ФЗ – член саморегулируемой организации вправе обратиться в саморегулируемую организацию с заявлением о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 13 статьи 55.8. Кодекса – саморегулируемая организация в срок не более чем тридцать дней со дня получения документов, предусмотренных частью 10 настоящей статьи, осуществляет их проверку, принимает решение о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, или об отказе во внесении данных изменений с указанием причин отказа и направляет указанное решение лицу, представившему такие документы.

В то же время, в соответствии с частью 14 статьи 55.8. Кодекса, саморегулируемая организация в срок не позднее, чем в течение трех рабочих дней после принятия решения о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдает члену саморегулируемой организации свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также вносит в реестр членов саморегулируемой организации необходимые сведения и направляет в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Кодекса, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Заказчиком в разделе 2 документации об аукционе (Информационная карта) установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 22 марта 2010г.

Заявителем, в составе заявки на участие в открытом аукционе, был приложен документ «Уведомление о внесении изменений в свидетельство о допуске ООО «Тройсервис-М», выданное 11.03.2010г саморегулируемой организацией, с расширенным классификатором работ.

Рязанское УФАС России обратилось (письмо от 05.04.2010г № 681) в Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Центрстройэкспертиза-статус» (далее – Партнерство) с запросом следующего содержания «Может ли Уведомление о внесении изменений в свидетельство о допуске ООО «Стройсервис—М» заменить свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Письмом № 34/1 от 05.04.2010г. НП «Центрстройэкспертиза-статус» сообщило следующее.

Уведомление о внесении изменений в свидетельство о допуске направляется заявителю исключительно для его извещения о приеме в члены Партнерства и о возможности получения на руки свидетельства о допуске и не является документом, заменяющим его.

Комиссия констатировала, что в свидетельстве Заявителя о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № СД-0331-28122009-5022067022-1 от 28.12.2009г. не указаны работы по монтажу наружного электроснабжения.

Таким образом, Заявитель не подтвердил свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Следовательно, Единая комиссия правомерно отказала в допуске Заявителю к участию в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а :

Признать жалобу ООО «Стройсервис-М» необоснованной.