

Заявитель:

ОО «Спецлифтремонт»

Герцена ул., д. 18а, кор. 2, помещ. 13, г. Павловский Посад, 142500

E-mail: SLR-Lift@yandex.ru

Орган, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций:

Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области

Дуки ул., д.78, г. Брянск, Брянская обл., 241050

E-mail: depart_dor@list.ru;

Оператор электронной торговой площадки:

АО «ЕЭТП»

E-mail: info@roseltorg.ru

Комиссия уполномоченного органа:

Дуки ул., д.78, г. Брянск, Брянская обл., 241050

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1618/2019 ООО «Спецлифтремонт» (вх. № 10516 от 05.12.2019) на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии

19 декабря 2019 г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России), в составе:

Заместитель председателя Комиссии Брянского УФАС России:

.....- заместитель руководителя начальник отдела естественных монополий и рекламы

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

«...»

«...»

«...»

«...»

в присутствии:

от Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области:

«...»

«...»

в отсутствие представителя заявителя жалобы ООО «Спецлифтремонт» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие стороны от 13.12.2019 №03/12-003, вх. № 10780 от 13.12.2019,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Спецлифтремонт» (вх. № 10516 от 05.12.2019) на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее -ремонт (замена) лифтового оборудования при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее- ремонт (замена) лифтового оборудования), закупка № 012720000011900012 (размещена на сайтах: www.zakupki.gov.ru и <http://roseltorg.ru>) в части необоснованного отклонения заявки ООО «Спецлифтремонт»,

установила следующее.

Как следует из жалобы ООО «Спецлифтремонт» (далее – заявитель), 25.10.2019 года на сайте оператора Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»): <http://roseltorg.ru> было размещено извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – ремонт (замена) лифтового оборудования).

ООО «Спецлифтремонт» являясь организацией, основным видом деятельности

которой является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, приняло решение о подаче заявки на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций № закупки 012720000011900012 опубликованного на сайте <https://zakupki.gov.ru> и на сайте <http://roseltorg.ru>.

Органом по ведению реестра: является Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области.

04.12.2019 был опубликован протокол № 46 от 03.12.2019, согласно которому комиссия по предварительному отбору рассмотрев заявку ООО «Спецлифтремонт», признала ее несоответствующей требованиям документации о проведении предварительного отбора разделу VI п. 1 и п. 9 а именно форме приложения №1 к Документации (заявка на участие представлена не в полном объеме, отсутствует перечень прилагаемых документов, входящий в состав заявки с указанием количества листов и наименованием файлов).

ООО «Спецлифтремонт» считает данное решение незаконным и необоснованным на основании следующего:

Согласно п.53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее по тексту- Положение) решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 38 Положения предусмотрен исчерпывающий перечень документов и сведений об участнике предварительного отбора, подавшем заявку.

При подаче заявки на участие в предварительном отборе ООО «Спецлифтремонт» полностью выполнило требования пункта 38 Положения.

Заявитель в своей жалобе просит отменить решение Комиссии по проведению предварительного отбора (Протокол проведения предварительного отбора № 46 от 03.12.2019) и выдать предписание в адрес уполномоченного Органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций об отмене результатов и об устранении допущенных нарушений.

Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее – Департамент) с доводами жалобы ООО «Спецлифтремонт» не согласился, представил письменные пояснения исх. №2031 от 10.12.2019, от 10.12.2019 вх. №10671, исх. № 1646 от 11.12.2019, вх. № 10721 от 11.12.2019, от 12.12.2019 № 10764, исх № 2050 от 12.12.2019.

Из представленных пояснений Департамента следует:

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Правительством Брянской области (постановление от 05.09.2016 года № 484-п) уполномоченным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций определен департамент ТЭК и ЖКХ Брянской области.

В соответствии с приказом департамента №45/1 от 31.08.2016 года (в редакции с изменениями от 12.10.2017 №73, от 27.11.2019 № 148, от 22.08.2019 № 207, от 27.05.2019 № 65, от 14.02.2018 № 15, от 03.12.2018 № 132, от 12.10.2017 № 73, от 19.06.2017 № 46, от 25.05.2017 № 35, от 06.03.2017 № 19, от 13.12.2016 № 68, от 08.11.2016 №55) утверждена комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Брянской области.

На участие в предварительном отборе № 012720000011900012 было подано 16 заявок от подрядных организаций.

Дата окончания рассмотрения заявок комиссией 02.12.2019.

ООО «Спецлифтремонт» не была включена в реестр квалифицированных подрядных организаций, так как заявка не соответствовала требованиям раздела VI п.1 п.9 Документации № 46 от 23.10.2019 О проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказания услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт(далее- ремонт(замена) лифтового оборудования), (далее Документация о проведении предварительного отбора). ООО «Спецлифтремонт» в заявке на участие в предварительном отборе не указало перечень прилагаемых документов с указанием количества листов и наименованием файлов.

Учитывая изложенное в пояснениях, Департамент считает жалобу ООО «Спецлифтремонт» необоснованной.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы № 032/10/18.1-1618/2019 был продлен в связи с необходимостью получения дополнительной информации, уведомление о продлении срока рассмотрения жалобы №

032/10/18.1-1618/2019 от 13.12.2019 исх. № 9880.

Комиссия Брянского УФАС России, изучив материалы жалобы, письменные пояснения, пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 2 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Постановлению Правительства Брянской области от 05.09.2016 № 484-п «Об определении департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области исполнительным органом государственной власти Брянской области, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Брянской области» Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области определен органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Брянской области.

25.10.2019 года Департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (далее – Департамент) на официальном сайте в сети Интернет оператора электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»): [http:// roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) были размещены извещение №46 от 25.10.2019 и документация о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах предметом которых является «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее -ремонт (замена) лифтового оборудования) от 23.10.2019.

Согласно вышеуказанному Извещению предметом предварительного отбора подрядных организаций является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования); дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «25» октября 2019 - 09 часов 00 минут (по мск); дата и время окончания срока подачи заявок: «18» ноября 2019 - 09 часов 00 минут (по мск); дата окончания срока рассмотрения заявок: «02» декабря 2019; период действия результатов предварительного отбора – 3 года, с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с протоколом № 46 от 03.12.2019 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, (далее -ремонт (замена) лифтового оборудования поступило 16 заявок от участников предварительного отбора, в том числе заявка ООО «Спецлифтремонт» под рег. № 13.

Как указано в протоколе № 46 от 03.12.2019, ООО «Спецлифтремонт» не подлежит включению в реестр квалифицированных подрядных организаций, так как заявка ООО «Спецлитфремонт» на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям документации по предварительному отбору, а именно, заявка на участие представлена не в полном объеме, отсутствует перечень прилагаемых документов, входящий в состав Заявки с указанием количества листов и наименованием файлов, что противоречит требованиям раздела VI п.1, п.9 Требованиям Документации.

В соответствии с п.56 Положения при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Вместе с тем, комиссией по предварительному отбору при принятии решения о несоответствии заявки ООО «Спецлифтремонт» и не включении ООО «Спецлифтремонт» в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе №46 от 03.12.2019 не указано обоснование принятия такого решения со ссылкой на нормы Положения.

В силу подпункта д) пункта 30 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотрены пунктами

37 и 38 настоящего Положения.

В соответствии с требованиями ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При рассмотрении жалобы Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в требованиях к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе включены пункты:

- подтверждение отсутствия конфликта интересов к участникам предварительного отбора;
- подтверждение готовности, в случае включения по результатам проведения настоящего предварительного отбора в реестр квалифицированных организаций, в срок не позднее 10 рабочих дней уведомлять орган по ведению реестра об изменении сведений об содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, с приложением подтверждающих документов.
- в приложении к заявке на участие в предварительном отборе включен перечень прилагаемых документов (с указанием количества листов и наименований файлов), перечисленных в разделе VI п.9 требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе Документации №46 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – ремонт (замена) лифтового оборудования).

Однако пунктом 38 Положения предусмотрен исчерпывающий перечень документов и сведений об участнике предварительного отбора, подавшем заявку.

Согласно п.39 Положения Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных п.38 настоящего Положения.

Следовательно, Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области в документации № 46 от 23.10.2019 установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, не предусмотренные п.38 Положения.

В соответствии с п. 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

При подаче заявки на участие в предварительном отборе, ООО «Спецлифтремонт» полностью выполнило требования п.38 Положения и представило все предусмотренные документы.

Таким образом, комиссией по предварительному отбору не обоснованно принято решение о несоответствии заявки ООО «Спецлифтремонт» на участие в предварительной отборе требованиям документации № 46 от 23.10.2019.

Комиссией Брянского УФАС установлено в действиях Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области нарушение п.39, в действиях комиссии по предварительному отбору нарушение п. 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615, при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (ремонт (замена) лифтового оборудования) № 012720000011900012.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецлифтремонт» на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области и комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее -ремонт (замена) лифтового оборудования при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее-ремонт (замена) лифтового оборудования), закупка № 012720000011900012

(размещена на сайтах: www.zakupki.gov.ru и <http://roseltorg.ru>) обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области нарушение п. 39 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 в части включения в состав заявки на участие в предварительном отборе требований к участникам, не предусмотренных в п.38 Положения.

3. Признать в действиях комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Брянской области нарушение п.53 Положения при принятии решения на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, в части необоснованного признания заявки ООО «Специфремонт» несоответствующей требованиям Документации о проведении предварительного отбора от 23.10.2019.

4. Выдать комиссии по предварительному отбору предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, включая совершение следующих действий:

4.1 отменить протокол № 46 от 03.12.2019 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора на оказание услуг или выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее -ремонт (замена) лифтового оборудования).

4.2 пересмотреть все заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций по извещению от 25.10.2019 № 46 с учетом решения Брянского УФАС России и оформить протоколом.

5. Выдать Департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области предписание о совершении следующих действий в соответствии с п. 55 Положения:

5.1 разместить информацию об отмене протокола от 03.12.2019 № 46 на официальном сайте Департамента ТЭК и ЖКХ;

5.2 направить оператору электронной площадки АО ЕЭТП информацию об отмене протокола № 46 от 03.12.2019;

5.3 разместить новый протокол комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе (п.4.2 настоящего решения) на официальном сайте Департамента ТЭК и ЖКХ и направить оператору электронной площадки АО ЕЭТП для размещения на сайте оператора и размещения в единой информационной

системе.

6. Оператору электронной площадки АО ЕЭТП обеспечить техническую возможность исполнения предписаний Брянского УФАС России.

7. Предписания Брянского УФАС России исполнить в срок до 27.12.2019, о выполнении предписаний сообщить в срок до 30.12.2019.

8. Передать уполномоченному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решений о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Решение и предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»

«...»