

## РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/05-2011 по признакам нарушения Собранием депутатов и администрацией МО город Суворов Суворовского района и администрацией МО Суворовский район Федерального закона «О защите конкуренции»

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "05" июля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "14" июля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/05-2011 по признакам нарушения Собранием депутатов и администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.2) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Закона « О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось заявление индивидуальных предпринимателей < --- > о нарушении антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района в сфере похоронного дела.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

I. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – закон о местном самоуправлении) к **вопросам местного значения** относится, в том числе, **организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения**. Пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – закон о погребении) установлено, что **организацию похоронного дела осуществляют органы местного самоуправления**, тогда как **погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами**.

Администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района (далее – администрация города) было издано постановление от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том

числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района" (далее – Постановление), согласно которому постановлено провести открытый конкурс на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории указанного муниципального образования (далее – конкурс), утверждена конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 2.6 конкурсной документации по результатам оценки конкурсных заявок будет выявлен **победитель конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования г. Суворов Суворовского района.**

Анализ текста Постановления и письменных объяснений администрации города от 13.01.2011г. № 41, 26.01.2011г. № 138 установил, что **предметом конкурса является право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению** на территории данного муниципального образования, по результатам проведения которого **определяется победитель**. При этом в соответствии с пунктом 18.5 конкурсной документации **организация, ставшая победителем конкурса, заключает договор на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению.**

Материалами дела установлено, что на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района (далее – г. Суворов) насчитывается **5** хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере ритуальных услуг.

Следовательно, проведение объявленного администрацией города конкурса могло повлечь за собой к недопущению на товарный рынок оказания ритуальных услуг в географических границах г. Суворова иных, помимо победителя конкурса, хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные услуги. Кроме того, определение победителя конкурса, оказывающего **полный перечень ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории г. Суворова** приведет к отсутствию у граждан права выбора хозяйствующего субъекта, оказывающего вышеуказанные услуги, что ограничивает гражданские права родственников умерших, а также к отсутствию конкуренции в сфере похоронного дела в географических границах г. Суворова.

Системное толкование норм законодательства (с учетом выводов Постановления от 23.09.2008г. № 12027/07 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации) позволяет сделать вывод о том, что определение по результатам конкурса **единственного победителя, с которым заключается договор на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению** на

территории г. Суворова **фактически препятствует созданию единых условий для эффективного функционирования всех хозяйствующих субъектов на территории г. Суворова, ограничивает доступ хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания ритуальных услуг в данном муниципальном образовании и предоставляет победителю исключительное право на оказание всего комплекса ритуальных услуг.**

Кроме того, пункт 1.1 проекта договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории г. Суворова (приложение № 6 к конкурсной документации), обязывает победителя оказать полный перечень ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории указанного муниципального образования, что противоречит требованиям статьи 25 Закона о погребении, согласно которой **обязанность по оказанию гарантированного перечня услуг по погребению** может быть возложена **только на специализированную службу**. Все остальные субъекты предпринимательской деятельности на товарном рынке оказания ритуальных услуг свободны в заключении (равно как и в отказе от заключения) договоров на оказание таких услуг. Таким образом, определение на конкурсной основе победителя, с которым заключается договор на оказание **полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела** (при этом, в том числе, **по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению** на территории г. Суворова) является **понуждением** хозяйствующего субъекта к заключению договора.

Системный анализ действующего законодательства и конкурсной документации свидетельствует о том, что **фактически предметом конкурса является наделение хозяйствующего субъекта (победителя) статусом специализированной службы** и предоставление ему **исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг** на территории г. Суворова.

Кроме того, пунктом 3.1 конкурсной документации к участникам конкурса установлены (в том числе) обязательные требования:

-соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим вид деятельности, являющийся предметом конкурса;

-отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

При этом согласно пункту 11.4 конкурсной документации к заявке прилагаются (в том числе) копии документов, подтверждающих соответствие участника вышеуказанным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, обязательства участника по выполнению условий конкурса с указанием показателей (при необходимости подтвержденных документально), являющихся критериями оценки конкурсных заявок. Кроме того, установлена обязанность

претендента о предоставлении нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ, а для индивидуальных предпринимателей – нотариально заверенной копии свидетельства о постановке на налоговый учет.

В соответствии с пунктом 16.4 конкурсной документации претендент не допускается до участия в конкурсе (в том числе) в случае не предоставления определенных конкурсной документацией документов, несоответствия участника установленным требованиям.

Действующее законодательство не предъявляет к хозяйствующим субъектам, оказывающим ритуальные услуги, указанные в пункте 3.1 конкурсной документации обязательных требований, не соответствие которым влечет за собой не допущение претендентов до участия в конкурсе.

Согласно пункту 14 Информационной карты к критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе относятся сроки по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению. Данный критерий оценивается в 10 баллов. Однако ни в пункте 2.2.3 конкурсной документации, ни технической частью конкурсной документации сроки по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению не указаны, следовательно, оценка данного критерия не может быть объективной при определении победителя конкурса.

Критериями оценок заявок на участие в конкурсе являются также:

-специализированный транспорт для предоставления услуг по захоронению (приоритетный критерий);

-квалифицированный персонал для оказания услуг;

-помещение для хранения документов учета мест захоронения;

-наличие материально-технической базы для изготовления предметов похоронного ритуала, либо наличие договоров на изготовление или приобретение предметов ритуала,

что не отвечает требованиям действующего законодательства, регулирующего проведение конкурсных процедур, и противоречит требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, т.к. приводит к непредусмотренному федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничению доступа к участию в торгах.

Кроме того, пунктами 2.2.2, 2.2.5 конкурсной документации, пунктами 2 и 3 раздела I технической части конкурсной документации предусмотрено наличие и ведение журнала учета мест захоронения, хранение документов учета мест захоронения.

Статья 3 закона о погребении определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Соответственно, функции (действия) по оформлению и регистрации каждого захоронения в книге установленной формы не являются деятельностью по погребению умерших. Следовательно, ведение документооборота (в частности учет и регистрация захоронений) является функцией органов местного

самоуправления, а не хозяйствующего субъекта, оказывающего ритуальные услуги, и является предоставлением такому хозяйствующему субъекту преимущества в данной сфере деятельности и противоречит требованиям части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, постановление администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района", предметом которого являлось право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению, на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района, является административным барьером для входа на товарный рынок оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района и создает условия для его монополизации, ограничивает доступ к участию в торгах, наделяет хозяйствующий субъект функциями органов местного самоуправления.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает (в том числе) органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района до вынесения Комиссией решения по настоящему делу представлена копия постановления от 16.02.2011 № 32 "Об отмене открытого конкурса", согласно пункту 1 которого отменен открытый конкурс, назначенный постановлением администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3.

Постановление об отмене открытого конкурса опубликовано в газете "Светлый путь" от 22.02.2011г. № 13.

II. В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией были установлены признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в Положении об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района (далее – Положение), утвержденного решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125, в связи с чем Собрание депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района определением о привлечении в качестве ответчика по делу № 64-3/05-2011 от 17.03.2011г. было привлечено к участию в рассмотрении данного дела в качестве ответчика по нему.

Согласно пункту 3.5 Положения к полномочиям администрации города относится осуществление отвода земельных участков для захоронений и выдача разрешений на выделение участка земли под захоронение. Типовая форма разрешения на выделение участка земли под захоронение содержится в

Приложении к Положению.

Типовая форма указанного разрешения содержит подзаголовок "Администрация муниципального образования город Суворов Суворовского района", однако подписываться разрешение на выделение участка под захоронение должно руководителем специализированной службы, о чем свидетельствует соответствующая строка вышеуказанной типовой формы.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 99 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) земли военных и гражданских захоронений относятся к землям историко-культурного назначения, а полномочия по предоставлению земельных участков в силу статьи 29 ЗК РФ осуществляются органами местного самоуправления в пределах их компетенции. Таким образом, **предоставление земельного участка непосредственно под захоронение (погребение) тела умершего также относится к полномочиям органов местного самоуправления.**

Передача функций органов местного самоуправления специализированной службе (хозяйствующему субъекту) по выдаче разрешений на выделение участка земли под захоронение ведет к созданию преимущественных условий деятельности для специализированной службы как хозяйствующего субъекта, а также ограничивает конкуренцию путем создания неравных условий деятельности специализированной службы и иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на рынке оказания ритуальных услуг.

Аналогичные выводы содержатся и в Постановлении от 23.09.2008 № 12027/07 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о том, что выделение/ выдача разрешений на выделение земельных участков под захоронение специализированной службой наделяют такой хозяйствующий субъект функциями органов местного самоуправления, что противоречит нормам закона о погребении и требованиям антимонопольного законодательства.

Таким образом, подписание вышеуказанного разрешения руководителем специализированной службы противоречит требованиям части 3 статьи 15 закона о защите конкуренции, запрещающей наделение хозяйствующих субъектов функциями и полномочиями органов местного самоуправления.

III. В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией были установлены признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях/ бездействии администрации муниципального образования Суворовский район (далее – администрация района), в связи с чем администрация района определением о привлечении в качестве ответчика по делу № 64-3/05-2011 от 17.03.2011 г. была привлечена к участию в рассмотрении данного дела в качестве ответчика по нему.

Материалами настоящего дела установлено, что индивидуальным предпринимателем < --- > было открыто трупохранилище площадью 80м<sup>2</sup> в гараже общей площадью 49,3м<sup>2</sup>, расположенном согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности от 20.11.2009г. в г. Суворове на территории больницы за гаражом скорой помощи, о чем указанный

предприниматель уведомила главу администрации муниципального образования Суворовский район от 30.09.2010г.

Свидетельство о государственной регистрации права собственности на вышеуказанный гараж в связи с изменением назначения объекта и его площади не переоформлялось.

01.10.2010г. индивидуальным предпринимателем < --- > 01.10.2010г. с ОАО "Суворовский рынок" был заключен договор аренды нежилого помещения (трупохранилища) и генеральным директором ОАО "Суворовский рынок" 01.10.2010г. был утвержден прейскурант цен на оказание ритуальных услуг в трупохранилище с примечанием о том, что при "оформлении заказа с полным перечнем всех необходимых услуг в нашем ритуальном агентстве" заказчиком предоставляется скидка до 50%.

Комиссия считает необходимым отметить, что согласно пояснениям администрации района от 12.01.2011г. № 26 ОАО "Суворовский рынок" временно осуществляет функции специализированной службы (до проведения конкурса), а согласно письменным пояснениям администрации города от 10.03.2011г. № 375 указанный хозяйствующий субъект с апреля 2010г. по настоящее время добровольно осуществляет функции специализированной службы по вопросам похоронного дела. При этом учредителем ОАО "Суворовский рынок" является администрация муниципального образования Суворовский район (пункт 2 Устава указанного общества).

Материалами настоящего дела установлено, что директором МУЗ "Суворовская центральная районная больница" (далее – МУЗ СЦРБ), в морг которого ранее всегда принимались трупы умерших, в адрес 5 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на товарном рынке оказания ритуальных услуг, направлено письмо от 30.11.2010г. № 570 о том, что с 01.12.2010г. умершие на дому в морг больницы приниматься не будут, а патологоанатомическое отделение больницы будет производить прием умерших только из стационара МУЗ СЦРБ.

Кроме того, директором МУЗ СЦРБ 09.12.2010г. в редакцию газеты "Светлый путь" было направлено письмо № 594 о том, что с 01.12.2010г. трупы умерших вне районной больницы помещаются в специальном трупохранилище, расположенном вне морга, на территории МУЗ СЦРБ, но не принадлежащем районной больнице, в связи с чем директор МУЗ СЦРБ просила редакцию газеты не давать информацию о том, что все ритуальные службы осуществляют доставку умерших в морг МУЗ СЦРБ.

Комиссией установлено, что директором МУЗ СЦРБ с 01.01.2011г. утвержден прейскурант цен на платные медицинские услуги (согласован с главой администрации муниципального образования Суворовский район), согласно выписке из которого МУЗ СЦРБ осуществляет организацию хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти стоимостью 250 руб. за 1 сутки. При этом в письменных пояснениях от 10.02.2011г. № 49 директор МУЗ СЦРБ указывает, что патологоанатомическое отделение предназначено для умерших в стационаре и по судебно-медицинской экспертизе, а трупы умерших на дому с установленной причиной смерти не должны храниться в морге лечебного учреждения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 закона о погребении супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего **или иному лицу, взявшему на себя обязанность** осуществить погребение умершего, **гарантируется предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти** (при этом данный срок может быть увеличен до четырнадцати дней).

Статьей 46 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 (далее – Основы) установлено, что констатация смерти осуществляется медицинским работником (врачом или фельдшером). При этом по смыслу статьи 48 Основ заключение о причине смерти и диагнозе заболевания может быть сделано как после проведения патологоанатомического вскрытия, так и без проведения такового.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 15 закона о местном самоуправлении организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов относится к вопросам местного значения муниципального района.

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Последним абзацем раздела III Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2010 № 782, установлено, что за счет бюджетных ассигнований (в том числе) местных бюджетов в установленном порядке предоставляются медицинская помощь, медицинские и иные услуги, в том числе, в бюро судебно-медицинской экспертизы, патологоанатомических бюро. Аналогичные гарантии с 01.01.2006г. ежегодно устанавливались соответствующими Постановлениями Правительства РФ.

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении (утверждена заместителем министра здравоохранения и социального развития России 12.07.2004г.) к патологоанатомическим работам относится организация хранения трупа (раздел D "манипуляции, исследования, процедуры и работы в здравоохранении", код 09.04). К услугам медицинского сервиса (раздел F; код 03) относятся услуги патологоанатомических бюро. При этом согласно разделу III указанной номенклатуры целью ее разработки и внедрения является обеспечение единой нормативной базы работ и услуг в здравоохранении на всей территории Российской Федерации.



Анализ законодательства, регулирующего вопросы предоставления государственных гарантий в Российской Федерации, связанных с наступлением/ констатацией смерти человека, позволил Комиссии сделать вывод о том, что гарантии, предусмотренные пунктом 2 статьи 8 закона о погребении, в виде предоставления возможности нахождения тела умершего в морге до семи (четырнадцати) суток бесплатно с момента установления причины смерти федеральный законодатель не связывает с обязательным установлением такой причины лечебным учреждением, в состав которого входит патологоанатомическое отделение (бюро, морг и т.п.), и/или в связи с направлением тела умершего на судебно-медицинскую или патологоанатомическую экспертизу.

Национальным стандартом Российской Федерации "Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ Р 53107-2008" (утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.12.2008 № 516-ст; введен в действие с 01.01.2010г.) (далее – Стандарт) установлена терминология и определены общие понятия в области похоронного дела и реализованы нормы закона о погребении. Пунктом 2.3.5 Стандарта установлено, что предпохоронное содержание останков умерших или погибших – это прием и предпохоронное хранение тел умерших/погибших, **причина смерти которых установлена**, подготовка тел умерших к погребению, выдача тел умерших/погибших. При этом согласно примечанию к указанному пункту Стандарта предпохоронное содержание тел умерших осуществляется в останкохранилищах/трупохранилищах и/или моргах.

В письме Правового департамента Минздравсоцразвития России от 13.05.2011г. № 2250-12 указано, что Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2010 № 782, предусмотрено предоставление медицинских и иных услуг государственных и муниципальных бюро судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомических бюро за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в зависимости от подведомственности указанных учреждений. В связи с этим, по мнению Правового департамента Минздравсоцразвития России, муниципальные учреждения здравоохранения должны предоставлять возможность нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи или четырнадцати суток при наличии условий для хранения тел умерших. В случае отсутствия условий для хранения тел умерших в моргах организаций здравоохранения, определение мест (организаций) в целях предоставления гарантии, установленной пунктом 2 статьи 8 закона о погребении, относится к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2.1.7 Стандарта исполнитель ритуальной услуги (включающей в себя похоронные и мемориальные услуги) – организации, предприятия независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, осуществляющие свою деятельность в области похоронного дела.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) (введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст) организация похорон и предоставление

связанных с ними услуг (код классификации 93.03) включает в себя, в том числе, подготовку к захоронению, предоставление услуг, связанных с захоронением.

При этом закон о погребении не ограничивает субъектный состав хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в сфере похоронного дела, по оказанию всего комплекса ритуальных услуг, в том числе по предоставлению заказчику (исполнителю волеизъявления умершего) доставки тела умершего с установленной причиной смерти в морг для осуществления государственной гарантии возможности нахождения бесплатно в морге тела умершего с установленной причиной смерти до семи или четырнадцати суток.

В письменных пояснениях директора МУЗ СЦРБ от 20.06.2011г. № 325 указано, что с 2009г. по 01.12.2010г. прием и помещение в морг умерших вне стационара (на дому) проводилось ввиду отсутствия какого-либо другого учреждения по сохранению умерших. После введения учреждения по сохранению трупов с 01.12.2010г. патологоанатомическое отделение МУЗ СЦРБ прекратило прием умерших вне стационара данной больницы, за исключением случаев направления правоохранительными органами на судебно-медицинскую экспертизу. Однако, как это было отмечено выше, директором МУЗ СЦРБ с 01.01.2011г. утвержден прейскурант цен на платные медицинские услуги (согласован с главой администрации муниципального образования Суворовский район), согласно выписке из которого МУЗ СЦРБ осуществляет организацию хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти стоимостью 250 руб. за 1 сутки.

Исходя из изложенного, Комиссия делает вывод о том, что МУЗ СЦРБ имеет возможность для организации хранения в морге **на платной основе** трупа умершего на дому с установленной причиной смерти, в то время как для осуществления государственной гарантии предоставлять возможность нахождения тела умершего в морге до семи или четырнадцати суток на **бесплатной основе** возможности не имеет.

При этом Комиссия учитывает, что прекращение МУЗ СЦРБ с 01.12.2010г. приема умерших вне стационара данной больницы, за исключением случаев направления правоохранительными органами на судебно-медицинскую экспертизу, совпало с началом осуществления деятельности трупохранилища, арендуемого в настоящее время ОАО "Суворовский рынок", являющимся специализированной службой по вопросам похоронного дела и имеющим возможность предоставления услуг по хранению тел умерших со скидкой до 50%. Кроме того, учредителем и МУЗ СЦРБ, и ОАО "Суворовский рынок", являются органы местного самоуправления Суворовского района.

Таким образом, действия администрации муниципального образования Суворовский район, выразившиеся в согласовании утвержденного директором МУЗ СЦРБ прейскуранта цен на платные медицинские услуги, включающего в себя оказание услуги по организации **на платной основе** хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти, а также бездействие администрации указанного муниципального образования, выразившееся в не принятии мер по организации предоставления государственной гарантии возможности нахождения в морге **бесплатно** тела умершего с установленной причиной смерти

до семи или четырнадцати суток, привело к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов, предоставляющих ритуальные услуги, и специализированной службы по вопросам похоронного дела (ОАО "Суворовский рынок") на одном и том же товарном рынке оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района, что приводит к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению всего комплекса оказания ритуальных услуг и противоречит требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Исследовав письменные доказательства, выслушав объяснения сторон, Комиссия пришла к выводу, что:

- постановление администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района", предметом которого являлось право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района, является административным барьером для входа на товарный рынок оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района и создает условия для его монополизации, ограничивает доступ к участию в торгах, наделяет хозяйствующий субъект функциями органов местного самоуправления, что противоречит требованиям частей 1 и 3 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- типовая форма разрешения на выделение участка земли под захоронение (приложение к Положению об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района, утвержденному решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125) подписывается руководителем специализированной службы, о чем свидетельствует соответствующая строка данной типовой формы, что является наделением специализированной службы (хозяйствующего субъекта) функциями и полномочиями органов местного самоуправления и противоречит требованиям частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- действия администрации муниципального образования Суворовский район, выразившиеся в согласовании утвержденного директором МУЗ СЦРБ прейскуранта цен на платные медицинские услуги, включающего в себя оказание услуги по организации **на платной основе** хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти, а также бездействие администрации указанного муниципального образования, выразившееся в не принятии мер по организации предоставления государственной гарантии возможности нахождения в морге **бесплатно** тела умершего с установленной причиной смерти до семи или четырнадцати суток, привело к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов, предоставляющих ритуальные услуги, и специализированной службы по вопросам похоронного дела (ОАО "Суворовский рынок") на одном и том же товарном рынке оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов

Суворовского района, что приводит к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению всего комплекса оказания ритуальных услуг и противоречит требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию муниципального образования город Суворов Суворовского района нарушившей части 1 и 3 статьи 15, часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части издания постановления администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района", предметом которого являлось право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района, что является административным барьером для входа на товарный рынок оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района и создает условия для его монополизации, ограничивает доступ к участию в торгах, наделяет хозяйствующий субъект функциями органов местного самоуправления.

2. Выдать администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем не включения в принимаемые муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы местного значения в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения норм, содержащихся в постановлении администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района".

3. Признать Собрание депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района нарушившим части 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем включения в типовую форму разрешения на выделение участка земли под захоронение (приложение к Положению об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района, утвержденному решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125) строки с подписью указанного разрешения руководителем специализированной службы, что является наделением специализированной службы (хозяйствующего субъекта) функциями и полномочиями органов местного самоуправления.

4. Выдать Собранию депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем изменения приложения к Положению об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района, утвержденному решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125, в соответствии с требованиями части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

5. Признать администрацию муниципального образования Суворовский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в бездействии администрации муниципального образования Суворовский район, в части не принятия мер по организации предоставления государственной гарантии возможности нахождения в морге **бесплатно** тела умершего **с установленной причиной смерти** до семи или четырнадцати суток, что привело к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов, предоставляющих ритуальные услуги, и специализированной службы по вопросам похоронного дела (ОАО "Суворовский рынок") на одном и том же товарном рынке оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района, и к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению всего комплекса оказания ритуальных услуг, а также в совершении действия по согласованию утвержденного директором МУЗ "Суворовская центральная районная больница", прейскуранта цен на платные медицинские услуги, включающего в себя оказание услуги по организации **на платной основе** хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти, ранее выполнявшейся МУЗ "Суворовская центральная районная больница" в соответствии с гарантиями, установленными пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", **бесплатно**.

6. Выдать администрации муниципального образования Суворовский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем принятия мер по организации предоставления гарантий при осуществлении погребения умершего, установленных пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

7. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания депутатов и администрации муниципального образования город Суворов Суворовского

района и администрации муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 35**

14.07.2011г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 14.07.2011г.** по делу № 64-3/05-2011 о нарушении Собранием депутатов и администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.2) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите

конкуренции", администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции в сфере похоронного дела на товарном рынке оказания ритуальных услуг путем не включения в принимаемые муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы местного значения в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения норм, содержащихся в постановлении администрации муниципального образования город Суворов Суворовского района от 11.01.2011 № 3 "О проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание полного перечня ритуальных услуг по вопросам похоронного дела, в том числе по предоставлению гарантированного перечня услуг по погребению на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 36

14.07.2011г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 14.07.2011г.** по делу № 64-3/05-2011 о нарушении Собранием депутатов и администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.2) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района **в срок до 31.08.2011г. прекратить нарушение** частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении в типовую форму разрешения на выделение участка земли под захоронение (приложение к Положению об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района, утвержденному решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125)



строки с подписью указанного разрешения руководителем специализированной службы, что является наделением специализированной службы (хозяйствующего субъекта) функциями и полномочиями органов местного самоуправления, а именно:

-изменить приложение к Положению об организации похоронного дела и содержании общественных кладбищ в муниципальном образовании город Суворов Суворовского района, утвержденному решением Собранием депутатов муниципального образования город Суворов Суворовского района от 28.05.2010 № 16-125, в соответствии с требованиями части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 37**

14.07.2011г.  
г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 14.07.2011г.** по делу № 64-3/05-2011 о нарушении Собранием депутатов и администрацией муниципального образования город Суворов Суворовского района (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.2) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Суворовский район **в срок до 31.12.2011г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в бездействии администрации муниципального образования Суворовский район, в части не принятия мер по организации предоставления государственной гарантии возможности нахождения в морге **бесплатно** тела умершего **с установленной причиной смерти** до семи или четырнадцати суток, что привело к созданию неравных условий деятельности хозяйствующих субъектов, предоставляющих ритуальные услуги, и специализированной службы по вопросам похоронного дела (ОАО "Суворовский рынок") на одном и том же товарном рынке оказания ритуальных услуг в географических границах муниципального образования город Суворов Суворовского района, и к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к выполнению всего комплекса оказания ритуальных услуг, а также в совершении действия по согласованию утвержденного директором МУЗ "Суворовская центральная районная больница", преysкуранта цен на платные медицинские услуги, включающего в себя оказание услуги по организации **на платной основе** хранения трупа умершего на дому с установленной причиной смерти, ранее выполнявшейся МУЗ "Суворовская центральная районная больница" в соответствии с гарантиями, установленными пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", **бесплатно**, а именно:

-совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем принятия мер по организации предоставления гарантий при

осуществлении погребения умершего, установленных пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.