

РЕШЕНИЕ №181-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 июня 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист 1 категории отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «РОККА» (далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД «Здоровье» в лице филиала санатория «Мыс Видный» (354037, г.Сочи, ул.Новороссийское шоссе, 1) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса на поставку пляжных полотенец для нужд филиала ОАО «РЖД «Здоровье» санатория «Мыс Видный» (извещение №3150241445 опубликовано на сайте www://zakupki.gov.ru),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных Заявителя и Заказчика,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «РОККА» на действия ОАО «РЖД «Здоровье» в лице филиала санатория «Мыс Видный» (354037, г.Сочи, ул.Новороссийское шоссе, 1) при организации и проведении открытого конкурса на поставку пляжных полотенец для нужд филиала ОАО «РЖД «Здоровье» санатория «Мыс Видный» (извещение №3150241445 опубликовано на сайте www://zakupki.gov.ru).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 23.06.2015 в 11-30 по адресу:
г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком.1

Заявитель жалобы считает, что Организатором торгов нарушено право потенциальных участников конкурса на подачу заявки вследствие установления невыполнимых сроков исполнения обязательств по договору по следующим основаниям.

Подведение итогов конкурса 25.06.2015 (абз.2 п.19 документации). Поставка товара должна быть осуществлена до 30 июня 2015 (п.3.2.3 документации). Вместе с тем, проектом договора предусмотрено, что «доставка товара осуществляется.. ... после исполнения покупателем своих обязательств по оплате стоимости договора, согласно п.3.1 договора».

Пунктом 3.1 проекта договора установлено, что авансовый платеж в размере 30% от стоимости договора перечисляется покупателем в течение семи банковских дней с даты подписания договора на основании счета поставщика. Заявитель считает, что с момента подведения итогов до дня поставки остается 3 рабочих (банковских) дня, что не согласуется со сроками, установленными проектом договора.

Также заявитель указывает, что согласно п.9.3.2 документации заказчик направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора в течение 20 дней с даты опубликования итогов конкурса на сайтах.

А само опубликование итогов конкурса осуществляется не позднее трех дней с даты подписания протокола (п.7.10.5), что свидетельствует, считает Заявитель, о неисполнимости заключаемого договора вследствие установления конкретной даты поставки (30.06.2015).

Кроме того, Заявитель отмечает, что в п.1.3 конкурсной документации установлен предмет закупки «поставка пляжных полотенец», в то время как в техническом задании в п.3.1 таблицы «Номенклатура и количество товара» указано «пляжное полотенце», а в технических характеристиках указано «банное полотенце», таким образом, можно сделать вывод, что Заказчиком установлен неопределенный предмет договора. Просит выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Организатор торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает доводы, изложенные в них, необоснованными.

Комиссия по делу №181-Т/2015, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД «Здоровье» (далее - Положение) утверждено протоколом Совета директоров от 27.04.2015 №6. Согласно Положению:

195.Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи конкурсных заявок.

28. Документация о закупке

200. В документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, услуг, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Документация о закупке может при необходимости содержать иные сведения в зависимости от способа закупки, предмета закупки и требований заказчика.

Сведения, содержащиеся в документации о закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке.

201. Заказчик не предоставляет документацию о закупке по запросу участника закупки. Документация о закупке размещается в единой информационной системе, находится в ней в свободном доступе и может быть использована участником закупки в любое время с момента размещения.

202. Заказчик вправе опубликовать документацию о закупке в любых средствах массовой информации или разместить эту документацию на сайтах в сети Интернет при условии, что такое опубликование или размещение осуществляется наряду с предусмотренным главой 4 настоящего Положения.

204. Участник закупки вправе направить заказчику письменный запрос о разъяснении документации о закупке в сроки, установленные в документации о закупке. Запрос юридического лица оформляется на фирменном бланке участника закупки (при наличии) и подписывается уполномоченным лицом участника закупки. Запрос может быть направлен посредством почтовой связи, факсимильной связи, курьерской доставки, но не может быть направлен посредством электронной почты. Заказчик обязан ответить на запрос, оформленный в соответствии с требованиями настоящего пункта, полученный не позднее срока, установленного настоящим Положением для конкретного способа закупки, в течение срока, установленного настоящим Положением. Запрос о разъяснении документации о закупке, полученный от участника позднее срока, установленного в документации о закупке, не подлежит рассмотрению. Заказчик обязан опубликовать разъяснения в единой информационной системе не позднее 3 дней со дня предоставления разъяснений.

205. Заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос участника закупки принять решение о внесении изменений в документацию о закупке не позднее срока, установленного настоящим Положением для конкретного способа закупки.

Заказчик публикует внесенные изменения в единой информационной системе не позднее 3 дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Заказчик вправе вносить изменения, в том числе в техническое задание, характеристики, описание, иные параметры предмета закупки, при этом замена предмета закупки не допускается.

34. Конкурсная документация

235. Конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 28 настоящего Положения, а также может содержать:

12) срок, в течение которого стороны должны подписать договор. В случае уклонения одной из сторон от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованиями о понуждении заключить договор и о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения;

Комиссией по делу №181-Т/2015 установлено, что извещение о проведении открытого конкурса опубликовано Организатором торгов 29.05.2015 .

Дата окончания срока подачи конкурсных заявок – 11:00 московского времени «19» июня 2015 г.

Вскрытие конкурсных заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок 11:00 московского времени «19» июня 2015 г.

Подведение итогов конкурса осуществляется в 10:00 часов московского времени «25» июня 2015г. по адресу: 354037, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Новороссийское шоссе, д.1, санаторий «Мыс Видный».

Также разделом 3.2 конкурсной документации закреплено:

3.2.1. Место поставки: поставщик должен осуществить поставку пляжных полотенец для нужд филиала ОАО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ" санатория "Мыс Видный", расположенного по адресу: 354037, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Новороссийское шоссе, 1, в срок не позднее 30.06.2015 года.

3.2.2. Условия поставки: поставщик обязан при поставке товара передать Заказчику товарные накладные, счета-фактуры, а также оригиналы или надлежаще заверенные копии сертификатов соответствия (или деклараций о соответствии).

3.2.3. Сроки поставки: с момента заключения договора по 30.06.2015 года.

Таким образом, установлено, что Организатором торгов при публикации извещения соблюден 20-дневный срок до дня окончания срока подачи конкурсных заявок, извещение содержит сведения, согласно требованиям Положения заказчика.

Пунктом 3.3 конкурсной документации установлено, что Заказчик производит оплату аванса на основании счета Поставщика в размере 30% от общей стоимости Договора в течение 7 (Семи) рабочих дней с момента подписания Сторонами Договора.

Выражение «в течение 7 (Семи) рабочих дней» определяет максимальный (предельный) срок, в течение которого Заказчик производит оплату аванса. Также указанное условие прописано в проекте договора.

В соответствии с пунктом 9.3.2 проекта договора Заказчик направляет участнику конкурса, с которым заключается договор, проект договора в течение 20 (двадцати) дней с даты опубликования итогов конкурса на сайтах. Понятие «в течение 20 дней» предполагает максимальный (предельный) срок направления проекта договора, не лишает права Заказчика направить данный проект договора участнику конкурса сразу после опубликования его итогов на сайтах, а участнику конкурса незамедлительно подписать его.

Заявитель не обращался за разъяснениями конкурсной документации.

Согласно предмету конкурса, указанному в конкурсной документации (п.1.1), им является право заключения договора на поставку пляжных полотенец для нужд филиала ОАО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ" санатория "Мыс Видный" в 2015 г.

Требования к объёму поставки указаны в техническом задании (пункт 3 настоящей конкурсной документации).

Согласно письменному свидетельству Организатора торгов, исх.№31-02/201 от 22.06.2015, в технических характеристиках товара в конкурсной документации указано:

Номенклатура и количество товара:

№ п/п	Наименование товаров	Ед. изм.	Количество
1	Полотенце пляжное	Условная единица	1

Под одной условной единицей в данной конкурсной документации понимается поставка пляжных полотенец в количестве 2 565 штук.

Наименование - полотенце пляжное.

Технические характеристики товара:

Полотенца банные махровые бирюзовые однотонные.

Размер: не менее 70 x 150 см, плотность не менее 450г/кв.м, состоят из 2-х сторонней махровой ткани.

Состав - хлопок 100%.

Нить 16/1 – одинарная высокая петля.

Поверхность с 2-х сторон покрыта ворсом одинаковой длины из петель основных нитей.

Ворс полотенца равномерен, одинаковой длины.

С учетом признания Организатора торгов, комиссией по делу №181-Т/2015 установлено, что указание «банное» вместо «пляжное» является технической и единственной опечаткой в тексте документации.

Частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что действия (бездействие) организатора торгов, ператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в эргах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении

оргов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем),
рава или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в
езультате нарушения порядка организации и проведения торгов .

Установлено, что заявитель не является участником аукциона, не подавал заявку на участие в аукционе. С учетом изложенного, Комиссией по делу №181-Т/2015 не установлено нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом того, что Заявитель не является участником закупки, им также не указано, какие нормы части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нарушены Заказчиком.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РОККА» на действия ОАО «РЖД «Здоровье» в лице филиала санатория «Мыс Видный» (354037, г.Сочи, ул.Новороссийское шоссе, 1) при организации и проведении открытого конкурса на поставку пляжных полотенец для нужд филиала ОАО «РЖД «Здоровье» санатория «Мыс Видный» (извещение №3150241445 опубликовано на сайте www://zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова