



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Акционерное общество
«Уральский Гидро
Механический Завод»**

Южная ул. , д. 8, корпус А,
пом. 15, с. Калачево, г. Копейск,
Челябинская обл., 456659

**Администрация муниципального
района «Ижемский»**

Советская ул., д. 45, с. Ижма,
Республика Коми, 169460

**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»**

ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш

02 февраля 2018 года

№ 04-02/771

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу акционерного общества «Уральский Гидро

Механический Завод» (далее - АО «УГМЗ») вх. от 26.01.2018 № 227э, № 230э на действия заказчика - администрации муниципального района «Ижемский» при заключении контракта по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Устройство наплавного моста в соответствии с проектом RDB 66.25», извещение № 0107300020417000085 (далее - электронный аукцион, закупка), при участии: <...>, <...>, представителей администрации муниципального района «Ижемский» по удостоверению от 17.11.2015 № <...>, доверенности от 29.01.2018 соответственно,

УСТАНОВИЛА:

1. АО «УГМЗ», администрация муниципального района «Ижемский», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

АО «УГМЗ» в дополнениях к жалобе от 31.01.2018 (вх. от 01.02.2018 № 317э) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя АО «УГМЗ».

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей АО «УГМЗ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2 . Заявителем обжалуется действие заказчика - администрации муниципального района «Ижемский» в части признания АО «УГМЗ» на основании части 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) уклонившимся от заключения контракта по причине предоставления заявителем в качестве обеспечения исполнения контракта банковской гарантии, не соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

АО «УГМЗ» в дополнениях к жалобе от 31.01.2018 (вх. от 01.02.2018 № 317э) указывает о нарушении заказчиком Закона о контрактной системе в части преждевременного принятия решения об отказе от заключения контракта, без предоставления заявителю возможности изменения банковской гарантии.

Администрацией муниципального района «Ижемский» в отзыве на жалобу от 31.01.2018 № 593 (вх. от 01.02.2018 № 476) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2.1. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей администрации муниципального района «Ижемский», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилась администрация муниципального района «Ижемский».

Объект закупки - «Устройство наплавного моста в соответствии с проектом RDB 66.25».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 90 000 000,00 рублей.

Источником финансирования явились средства бюджета муниципального района «Ижемский», средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300020417000085, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), 12.12.2017.

2.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1-8 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а

также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного

аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного [частью 7](#) настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно частей 3, 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу части 1, пункта 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать, наряду с прочим,

обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в [частях 2](#) и [3](#) настоящей статьи;

-несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно частей 5, 7 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию *в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.*

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

2.2.1. Извещением о проведении электронного аукциона, пунктом 16 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта») определен размер обеспечения исполнения контракта - 10 % начальной (максимальной) цены контракта - 9 000 000,00 руб.

Пунктом 16 Информационной карты установлено, наряду с прочим: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта».

2. Как следует из материалов жалобы, по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки, победителем электронного аукциона признано АО «УГМЗ».

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.01.2018 № 0107300020417000085-3 размещен на официальном сайте 15.01.2018.

Оператором электронной площадки проект контракта направлен от заказчика - администрации муниципального района «Ижемский» АО «УГМЗ» 17.01.2018 (регламентированный срок - 22.01.2018).

АО «УГМЗ» 19.01.2018 (регламентированный срок - 22.01.2018) направило оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени АО «УГМЗ» проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и

подписанный усиленной электронной подписью указанного лица - банковскую гарантию от 18.01.2018 № 1530, выданную акционерным обществом «ТРОЙКА-Д БАНК» (далее - банковская гарантия).

Оператор электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени АО «УГМЗ» проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, направил заказчику 19.01.2018.

Заказчиком - администрацией муниципального района «Ижемский» 24.01.2016 сформирован протокол № 0107300020417000085-4 отказа от заключения контракта, согласно которому заказчиком принято решение:

1) об отказе в принятии банковской гарантии, представленной АО «УГМЗ» в качестве обеспечения исполнения контракта, на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием банковской гарантии требованиям пункта 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе, с обоснованием принято решения: «Редакция пункта 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе, изложенная в пункте 7 банковской гарантии, не идентична с нормой Закона о контрактной системе. Расчет неустойки в случае неисполнения Гарантом Требования Бенефициара в установленный срок, исходя из текста банковской гарантии, представляется невозможным, так как невозможно рассчитать сумму, подлежащую уплате за каждый календарный день просрочки, к которой, по версии Гаранта, применяется неустойка в размере 0, 1%. Вывод: банковская гарантия не содержит положения об обязанности гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки»;

2) о признании АО «УГМЗ» уклонившимся от заключения контракта на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам жалобы, а также устным пояснениям представителей заказчика, данным в ходе заседания по рассмотрению жалобы, заказчиком в адрес АО «УГМЗ» в срок, установленный частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе, посредством почтовой связи письмом от 24.01.2018 № 431, а также посредством электронной почты направлена информация об отказе в принятии банковской гарантии, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

По результатам анализа банковской гарантии Комиссией Коми УФАС России установлено, что пункт 7 банковской гарантии изложен следующим образом: «В случае неисполнения Требования в установленный срок Гарант обязуется уплатить неустойку Бенефициару в размере 0,1 (ноль целых одна десятая процента) от суммы, **подлежащей уплате за каждый календарный день просрочки**», что не соответствует требованию пункта 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе: «обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, **подлежащей уплате**, за

каждый день просрочки» и влечет неопределенность относительно расчета суммы, подлежащей уплате за каждый календарный день просрочки, к которой применяется неустойка в размере 0,1%.

С учетом изложенных обстоятельств, у заказчика - администрации муниципального района «Ижемский» имелись достаточные основания для отказа в принятии банковской гарантии на основании пункта 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе по причине несоответствия банковской гарантии требованию, установленному в пункте 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Действие заказчика - администрации муниципального района «Ижемский» в части признания АО «УГМЗ» уклонившимся от заключения контракта на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в связи с предоставлением АО «УГМЗ» в качестве обеспечения исполнения контракта несоответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе банковской гарантии, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Довод заявителя о том, что указание в пункте 7 банковской гарантии требования, не соответствующего пункту 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе обусловлено пунктуационной ошибкой, которая широко распространена не только в банковской практике, но и в правоприменительной практике судов и государственных органов, не может быть принят во внимание в силу императивного и однозначного требования по обязанности уплаты неустойки и порядка исчисления её размера, установленного в пункте 3 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 431 Гражданского кодекса Российской Федерации при толковании условий договора судом принимается во внимание *буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений*. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом».

Поименованные в жалобе и приложенные к ней судебные акты арбитражных судов, решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 29.06.2015 № 389-ж/2015, не могут быть приняты во внимание в рамках рассмотрения жалобы, поскольку вынесены по обстоятельствам, не являющимся идентичными с рассматриваемыми в рамках настоящей жалобы.

Довод АО «УГМЗ», обозначенный в дополнениях к жалобе от 31.01.2018 (вх. от 01.02.2018 № 317э) о нарушении заказчиком Закона о контрактной системе в части преждевременного принятия решения об отказе от заключения контракта, не предоставлении заявителю возможности изменения банковской гарантии, не может быть принят во внимание по следующим основаниям.

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта

банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно частей 6, 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

АО «УГМЗ» 19.01.2018 (регламентированный срок - 22.01.2018) направило оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени АО «УГМЗ» проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица - банковскую гарантию.

Оператор электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени АО «УГМЗ» проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, направил заказчику 19.01.2018.

Заказчиком - администрацией муниципального района «Ижемский» протокол № 0107300020417000085-4 отказа от заключения контракта сформирован 24.01.2016 (третий рабочий день с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта).

Таким образом, заказчиком - администрацией муниципального района «Ижемский» срок для принятия решения об отказе от заключения контракта, установленный Законом о контрактной системе, не нарушен.

Законом о контрактной системе возможность изменения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, размещенного победителем электронного аукциона в единой информационной системе с проектом контракта, подписанным усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, не предусмотрена.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «УГМЗ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>