

**Решение**  
**по делу №06/45-17-РНП**  
**о включении информации**  
**в реестр недобросовестных поставщиков**

24.01.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1» (далее — Заявитель, Заказчик, ГБУЗ РК «КРКПБ №1») В. В. Майданик (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Северо-западный кадастровый центр» (далее – Ответчик, ООО «Северо-западный кадастровый центр») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 11.01.2017 № 49 (вх. № 52 от 11.01.2016) о включении информации об ООО «Северо-западный кадастровый центр» (ИНН: 3525326135, КПП: 352501001, адрес (место нахождения): 160022, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Ярославская, д. 2, офис 3, учредитель: Липей – 100%, ИНН: 292202849033) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок «Проведение комплекса кадастровых работ с целью образования земельных участков» (номер извещения 0375200030416000152) (далее – Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «КРКПБ №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «Северо-западный кадастровый центр» - победителе Запроса котировок в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Запроса котировок.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 25.11.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Северо-западный кадастровый центр» взятых обязательств по проведению комплекса кадастровых работ с целью образования земельных участков.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/45-17-РНП от 12.01.2017 № 06/121, направленное Заявителю, Ответчику.

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:40 23.01.2017. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 13:50 24.01.2017.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о Запросе котировок, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 26.07.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок;
- начальная (максимальная) цена контракта – 65 000,00 российских рублей;
- дата окончания подачи котировочных заявок — 03.08.2016;
- дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок — 03.08.2016 10:00;
- на участие в Запросе котировок поданы 2 заявки;
- при проведении Запроса котировок предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение цены контракта составило – 41,54%.

По итогам заседания Единой комиссии Заказчика принят Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 03.08.2016 №П1 (далее — Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Северо-западный кадастровый центр» признана соответствующей требованиям, установленным документацией о Запросе котировок, и Ответчик признан победителем, с предложенной ценой 38 000,00 рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о

победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 26.07.2016.

Согласно части 14 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Между ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1» и ООО «Северо-западный кадастровый центр» заключен Государственный контракт от 22.08.2016 №152-П на «Проведение комплекса кадастровых работ с целью образования земельных участков» (далее - Контракт). Контракт размещен Заказчиком на официальном сайте 23.08.2016 15:42, номер реестровой записи 29102068036 16 000181.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Ответчик не выполнял обязательства и условия Контракта, а именно: «...

В соответствии с пунктом 5.1. контракта по итогам оказания услуг по контракту Исполнитель должен представить Заказчику: межевой план земельного участка, подготовленный в соответствии с требованиями земельного законодательства на бумажном носителе в 1 экз. и электронном носителе в виде XML файла; кадастровый паспорт земельного участка на бумажном носителе; схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Согласно пункта 5.2. контракта выходные материалы вместе с сопроводительным письмом, актом сдачи-приемки оказанных услуг, накладной и счетом должны быть доставлены Исполнителем по адресу: 295006, РФ, Республика Крым, г.Симферополь, ул.А.Невского, 27, админ. корпус, приемная главного врача.

Пунктом 3.1. контракта и Техническим заданием срок оказания услуг, являющихся предметом контракта составлял 60 рабочих дней с момента заключения контракта.

Срок оказания услуг по контракту истек 15.11.2016г., однако ООО «Северо-западный кадастровый центр» в установленный срок не выполнил

предусмотренные контрактом работы.

На претензии ГБУЗРК «КРКПБ №1» исх. № 4823 от 26.09.2016г. и исх. № 5318 от 26.10.2016 относительно причин неисполнения контрактных обязательств, ответы от ООО «Северо-западный кадастровый центр» получены не были.

В соответствии с частью 9 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.1. контракта предусмотрено расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от его исполнения по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации.

Статья 715 Гражданского кодекса РФ предусматривает право заказчика отказаться от исполнения договора, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным.

ООО «Северо-западный кадастровый центр» на момент окончания срока оказания услуг по контракту не исполнил ни одно из контрактных обязательств, тем самым нарушив п.3.1., 5.1., 5.2., 7.3.1 контракта.

В связи с этим 25.11.2016г. ГБУЗРК «КРКПБ №1» в соответствии с п.9.1. контракта, на основании ч.9 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.715 ГК РФ, было принято и направлено в адрес ООО «Северо-западный кадастровый центр» заказным письмом с уведомлением, с описью вложения, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (номер почтового идентификатора 2950060504683 0).

29.11.2016г. данное решение ГБУЗРК «КРКПБ №1» об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч.12 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было размещено в ЕИС.

Согласно отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 2950060504683 0, сформированного официальным сайтом Почты России, заказное письмо с уведомлением, которым в адрес ООО «Северо-западный кадастровый центр» было направлено решение ГБУЗРК «КРКПБ №1» об одностороннем отказе от исполнения контракта, не получено адресатом и выслано обратно отправителю в связи с истечением срока хранения.

...» (цитаты из обращения Заявителя).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 9 Контракта.

Вместе с тем, на заседание Комиссии представителем Заказчика дополнительно предоставлено письмо ООО «Северо-западный кадастровый центр» от 07.12.2016 за исх. №1-2016/30, направленное ГБУЗРК «КРКПБ №1», в котором Ответчик уведомил Заказчика о предоставлении «в ноябре 2016 года Министерству строительства и архитектуры Республики Крым для согласования и утверждения подготовленную в рамках исполнения Контракта схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории. ... На дату 06.12.2016 Министерство Строительства подготовило ответ для передачи данной схемы в Администрацию г. Симферополя, нами направлен запрос в курьерскую службу МБЕ-экспресс для сбора документов и их передачи в Администрацию г. Симферополя для подготовки постановления. Так же сообщаем, что межевой план по образованию земельного участка нами подготовлен и может быть передан в орган государственного кадастрового учета Республики Крым после получения решения об утверждении схемы расположения на кадастровом плане территории. Прошу Вас отменить, не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25.11.2016 года, в связи с тем, что полный объем работ, подлежащих выполнению ООО «Северо-западный кадастровый центр» в рамках указанного контракта, не мог быть исполнен обществом по независящим от него причинам. ... Общество готово нести все издержки в виде начисления штрафных санкций, предусмотренных контрактом ...» (цитаты).

В подтверждение указанного в письме, представитель Заказчика предоставил копию «Схемы расположения земельного участка ил земельных участков на кадастровом плане территории» (далее - Схема), выполненную Ответчиком. Помимо этого, на заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил, что претензий Ответчику по ненадлежащему исполнению условий Контракта не направлял, штрафные санкции не выставлял.

Комиссия, изучив материалы, предоставленные Заявителем, приходит к выводу, что Ответчиком выполнена Схема и передана на согласование и утверждение третьим лицам, сроки которых не зависят от Ответчика, т.е. несвоевременное выполнение работ произошло в следствие причин не зависящих от ООО «Северо-западный кадастровый центр».

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении

поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта принято ГБУЗРК «КРКПБ №1» 25.11.2016, направлено в адрес ООО «Северо-западный кадастровый центр» заказным письмом с уведомлением, с описью вложения (номер почтового идентификатора 2950060504683 0) и размещено на официальном сайте 29.11.2016.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта вступило в силу и Контракт считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик письмом от 11.01.2017 №49 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Северо-западный кадастровый центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок,

участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, рассмотрев доводы Заявителя и Ответчика руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,  
Комиссия

#### РЕШИЛА:

Отказать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1» во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Северо-западный кадастровый центр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.