

РЕШЕНИЕ

по делу №11-01-15-03/562

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 ноября 2011 г.

г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 05 декабря 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** –
заместитель руководителя управления - начальник
отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Снедкова И.Ю.** –
заместитель начальника отдела контроля органов
власти;

Иванов И.П. – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,

Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела
контроля органов власти,

рассмотрев дело №11-01-15-03/562 по признакам нарушения Администрацией городского округа - город Камышин Волгоградской области (403870, Волгоградская область, г. Камышин, ул. Октябрьская, 60) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выявленных в результате государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, Приказом №672 от 10.10.2011 возбуждено дело в отношении Администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета.

Согласно ч. 4 ст. 7 указанного Закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

По вопросам местного значения, согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются нормативные акты.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Устава городского округа - город Камышин Волгоградской области, принятого решением Камышинской городской Думы Волгоградской области от 28.06.2005 № 56 (далее по тексту – Устав) по вопросам местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

В систему муниципальных правовых актов входят, в том числе правовые акты главы городского округа, администрации городского округа и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом (ч. 2 ст. 8 Устава).

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 7 Решения Камышинской городской Думы Волгоградской области от 23.08.2007 № 31 «О бюджетном процессе в городском округе - город Камышин» по вопросам регулирования бюджетных правоотношений администрация городского округа - город Камышин обеспечивает исполнение бюджета городского округа - город Камышин и составление бюджетной отчетности.

В целях реализации своих полномочий Постановлением администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области от 25.06.2009 № 1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий» утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и

провоз багажа (далее - Порядок).

Постановлением администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области от 31.01.2011 № 125-п «О внесении изменений в постановление Администрации городского округа - город Камышин от 25 июня 2009г. № 1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий» указанный Порядок изложен в новой редакции.

При этом пункты 3.1.1, 4.1 Порядка, в которых выявлены признаки нарушений антимонопольного законодательства, в результате внесения изменений в постановление Администрации городского округа - город Камышин от 25.06.2009 №1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий», остались без изменения.

Согласно п. 1.2 Порядка, главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете городского округа - город Камышин на финансирование субсидий, является Комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа - город Камышин.

Проверив положения Порядка на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Согласно абз. 2 п. 3.1.1 Порядка Комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа - город Камышин утверждает Перечень, определяет типы автобусов, необходимых для организации перевозок.

В соответствии со ст.8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В соответствии с п. 5.2.4. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны выбирать тип и марку автобусов в зависимости от вида перевозок. Следовательно, право перевозчиков определять тип транспортного средства не ограничено, также не устанавливается предпочтение определенному типу транспортных средств. Хозяйствующий субъект самостоятельно определяет вид транспорта.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией.

Таким образом, определение Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа - город Камышин конкретных типов автобусов, необходимых для организации перевозок

получателями субсидий, создает преференции (преимущества) хозяйствующим субъектам, имеющим в наличии транспортные средства определенного типа, и препятствует перевозчикам реализовать право на получение субсидий на возмещение затрат в связи оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории городского округа г. Камышин, не имеющим определенные типы автобусов, что приводит к ограничению конкуренции, и тем самым противоречит ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно п. 1.3 Порядка получателями субсидий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров на автомобильном транспорте городского сообщения.

Частью 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ определено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

В соответствии с пп. «б» п. 4.1 Порядка право на получение субсидий имеют перевозчики, отвечающие следующему критерию:

- осуществление перевозок по тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, утвержденным решением Камышинской городской Думы в установленном порядке, с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и по социальным проездным билетам.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочием по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно п. 13 ст. 27 Устава городского округа - город Камышин Волгоградской области к компетенции Камышинской городской Думы относится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

Следовательно, критерий пп. «б» п. 4.1 Порядка предоставляет право на получение субсидий только перевозчикам в форме муниципальных предприятий и (или) учреждений, что не соответствует п. 1.3 Порядка, и ограничивает права юридических лиц иной организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции, целью указанного закона

являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Настоящий Порядок устанавливает процедуру предоставления субсидий за счет средств городского бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа.

Согласно [пункту 5 статьи 790](#) Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организации за счет средств соответствующего бюджета.

Согласно [статьям 44](#) и [63](#) Федерального [закона](#) от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» меры социальной защиты инвалидов и социальной поддержки ветеранов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и Волгоградской области, Постановлением Администрации Волгоградской области от 26.01.2009 № 8-п «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан на территории Волгоградской области» на территории Волгоградской области установлены месячные социальные проездные билеты для проезда в различных видах общественного транспорта в городском и пригородном сообщениях.

В соответствии с п. 5 указанного Постановления возмещение транспортным организациям убытков от реализации социальных проездных билетов гражданам осуществляется Управлением транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области на основании договоров на организацию перевозок льготных категорий пассажиров общественным транспортом в Волгоградской области.

В рассматриваемом случае, договор на организацию перевозок льготных категорий пассажиров заключен Управлением транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области с Муниципальным предприятием «Автоколонна городского округа - город Камышин», соответственно перевозка пассажиров по социальным проездным билетам в городском округе - город

Камышин, осуществляется только данным муниципальным предприятием.

При этом возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам осуществляется за счет средств бюджета городского округа - город Камышин, а за перевозку льготных категорий пассажиров - за счет средств бюджета Волгоградской области.

Следовательно только Муниципальное предприятие «Автоколонна городского округа - город Камышин», соответствует критерию пп. «б» п. 4.1 Порядка, и имеет право на получение субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин.

Таким образом, включение в критерий отбора перевозчиков, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, показателя - предоставление льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и по социальным проездным билетам, расходы на которые возмещаются транспортным организациям в установленном порядке за счет средств соответствующих бюджетов, необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к хозяйствующим субъектам, что запрещено п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Критерий отбора перевозчиков, указанный в пп. «б» п. 4.1 Порядка, нарушает права и законные интересы перевозчиков в обеспечении им равной доступности на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров, а значит предоставляет преференции ограниченному кругу хозяйствующих субъектов.

Поскольку не осуществление перевозок с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и по социальным проездным билетам лишает перевозчика права на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров по регулируемым в установленном порядке тарифам, то данный подпункт Порядка противоречит ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области от 25.06.2009 № 1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий», которым утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в

установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа - город Камышин Волгоградской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии Постановления администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области от 25.06.2009 № 1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий», которым утверждены абз. 2 п. 3.1.1, пп. «б» п. 4.1 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, содержащие требования к перевозчикам, не предусмотренные законодательством РФ, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: отменить Постановление администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области от 25.06.2009 № 1147-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий», в части утверждения Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом городского сообщения на маршрутах общего пользования в городском округе - город Камышин по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, или внести изменения в абз. 2 п. 3.1.1, пп. «б» п. 4.1 указанного Порядка, в части нарушающей антимонопольное законодательство.