

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-26/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Техника-Сервис» на нарушение процедуры торгов

21.01.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 16.01.2020

Решение в полном объеме изготовлено 21.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Субботин С.Г. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии:

представителей организатора торгов — управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж в лице <...> управления <...>, <...>,

представитель заявителя ООО «Техника-Сервис» не явился, поступило ходатайство о рассмотрении в отсутствие от 13.01.2020г.;

рассмотрев жалобу действия организатора торгов - Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого аукциона по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта: Лот №1 – ул. Хользунова, 48, тип Павильон, площадь 40, группа товаров-Хлебопекарня-кондитерская (извещение опубликовано на сайте <http://www.voronezh-city.ru/economics/property/> от 29.11.2019г.), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

31.12.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Техника-Сервис» (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению поданной им заявки на участие в аукционе по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта: Лот №1 – ул. Хользунова, 48, тип Павильон, площадь 40, группа товаров-Хлебопекарня-кондитерская.

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Имея намерение принять участие в аукционе, Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в аукционе по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. Однако Организатором торгов было принято решение об отказе в признании Заявителя участником аукциона по причине непредставления в составе заявки полной копии документа удостоверяющего личность.

Представитель Организатора торгов выразил несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Техника-Сервис» просили отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

29.11.2019 Организатором аукциона на сайте <http://www.voronezh-city.ru/economics/property/> было опубликовано извещение о проведении продажи

права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта: Лот №1 – ул. Хользунова, 48, тип Павильон, площадь 40, группа товаров-Хлебопекарня-кондитерская.

Срок приема заявок был установлен с 29.11.2019 года по 13.12.2019 года в рабочие дни с 11 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин. (перерыв с 13 час. 00 мин. до 13 час. 45 мин.). Датой, местом и временем проведения аукциона по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта - 30.12.2019 года в 14 часов 30 минут в помещении управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж по адресу: г. Воронеж, ул. Средне-Московская, 10.

Согласно извещению для участия в аукционе претендент представляет Организатору:

- Лично или через своего полномочного представителя, в срок с 29.11.2019 по 13.12.2019 в рабочие дни с 11 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин. (перерыв с 13 час. 00 мин. до 13 час. 45 мин.) заявку и иные документы в соответствии с требованиями, опубликованными в настоящем информационном сообщении (приложение № 1). Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у Организатора, другой - у заявителя (претендента).

Претендент вносит задаток в размере, указанном в таблице, перечислив денежные средства на следующие реквизиты:

Наименование получателя – управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж № счета 40302810120075000011 (л/с № 05981391820) ИНН 3666209160/ КПП 366601001 БИК банка получателя 042007001 ОКТМО 20701000 КБК 98100000000000000000.

Наименование банка получателя – отделение Воронеж г. Воронеж.

В основании платежа обязательно указывать:

- назначение платежа (задаток за участие в аукционе);
- указать сумму «в т.ч. НДС»;
- дату проведения аукциона;
- номер лота.

Внесение задатка подтверждается предоставлением претендентом оригинала платежного документа о перечислении денежных средств на счет Организатора с отметкой банка или выписки банка о перечислении претендентом денежных средств с отметкой банка (предъявить оригинал платежного документа с отметкой банка об исполнении или выписку банка о перечислении денежных средств с отметкой банка (в случае безналичного расчета) либо нотариально заверенные копии таких документов).

В составе заявки копия паспорта: всех страниц, в том числе 1 и 20 (для индивидуальных предпринимателей) Копии учредительных документов (ИНН, ОГРН, Устав) в полном объеме, копия всех страниц паспорта представителя (для юридических).

В составе заявки указывается: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес, банковские реквизиты: наименование банка, БИК, расчетный счет, ИНН, КПП (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, банковские реквизиты: наименование банка, БИК, расчетный счет, ИНН (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;

В составе заявки должна быть приложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за три месяца до дня опубликования в

официальном печатном издании и размещения на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет информационного сообщения о проведении аукциона, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет информационного сообщения о проведении аукциона;

В составе заявки должен быть представлен оригинал либо заверенная в нотариальном порядке копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента. В случае если от имени участника открытого аукциона действует лицо по нотариально удостоверенной доверенности предоставляется копия всех страниц паспорта (в том числе 1 и 20) доверенного лица. Копия паспорта доверителя не требуется;

В составе заявки должны быть документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, а именно:

- заявление об отсутствии решения о ликвидации претендента - юридического лица;

- об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- об отсутствии решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе;

- об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 33 от 23.12.2019г. по Лоту №1 было подано четыре заявки, две из которых были не допущены к участию в аукционе, в том числе заявка ООО «Техника-Сервис».

Основанием для отказа претенденту в допуске к участию в аукционе, является:

1) непредставление документов, указанных в информационном сообщении о проведении аукциона, либо наличие в таких документах недостоверных сведений о претенденте;

2) несоответствие требованиям, установленным в соответствии с разделом 4 Положения о порядке проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, утвержденным решением Воронежской городской Думы от 25.04.2012 № 790-III «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа город Воронеж»;

3) заявка подписана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

4) не подтверждено поступление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (задатка) на счет, указанный в информационном сообщении

о проведении аукциона, в установленный срок и отсутствуют оригинал платежного поручения с отметкой банка об исполнении и выписка банка о перечислении претендентом денежных средств с отметкой банка либо нотариально заверенные копии таких документов;

5) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям информационного сообщения о проведении аукциона.

Согласно протоколу № 33 от 23.12.2019г. причиной отказа в допуске к участию в аукционе заявки ООО «Техника-Сервис» послужило несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям информационного сообщения о проведении аукциона, а именно: п. 2 абзаца 8 – не исполнено условие об оплате задатка в соответствии с требованиями информационного сообщения, в т.ч. ненадлежащее оформление платежного поручения, ввиду того, что невозможно определить, за какой аукцион осуществлена оплата задатка (отсутствие даты проведения аукциона); п. 3 абзаца 2 – непредоставление документов, указанных в информационном сообщении о проведении аукциона, выразившееся в приложении копии паспорта не в полном объеме, а именно не предоставлены копии 1, 8-20 листов паспорта доверенного лица.

Комиссия изучив имеющиеся материалы дела, заслушав позиции сторон, считает следующее.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828 бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В силу п. 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 № 477, копия документа - это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

Сходное определение содержится также в пункте 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 N 1185-ст, согласно которому копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828, запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным. Как установлено в ходе данного разбирательства, претендентом на участие в аукционе ООО «Техника-Сервис» представлены только 2,3,4,5 и 6,7 страницы паспорта (документа, удостоверяющего личность) доверенного лица, то есть часть паспорта, что, по мнению Комиссии Воронежского УФАС России, не позволяет квалифицировать указанный документ, как копию паспорта.

Вместе с тем, Комиссия обращает внимание, что в информационном сообщении о проведении аукциона указано о предоставлении всех страниц паспорта (в том числе 1 и 20), также как обязательное указание в платежном поручении номера лота даты проведения аукциона.

Таким образом, в связи с тем, что заявка ООО «Техника-Сервис» не соответствует

требованиям, установленным аукционной документацией, Комиссия Уполномоченного органа по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта: Лот №1 – ул. Хользунова, 48, тип Павильон, площадь 40, группа товаров - Хлебопекарня-кондитерская, не должна была признать участником аукциона ООО «Техника-Сервис».

В связи с вышеизложенным, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения открытого аукциона.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техника-Сервис» действия организатора торгов - Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж при организации и проведении открытого аукциона по продаже права заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта: Лот №1 – ул. Хользунова, 48, тип Павильон, площадь 40, группа товаров-Хлебопекарня-кондитерская (извещение опубликовано на сайте <http://www.voronezh-city.ru/economics/property/> от 29.11.2019г.), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
С.Г. Субботин
М.А. Карпенко