

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «28» декабря 2023 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в теплоснабжении № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: Председателя Комиссии:

Пузыревского С.А. - статс-секретаря — заместителя руководителя ФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев разногласия между АО «Абаканская ТЭЦ» (далее – Заявитель, Общество) и Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (далее – Госкомитет, орган регулирования) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи начальника управления тарифообразования ООО «Сибирская генерирующая компания» <...>, заместителя начальника управления по взаимодействию с государственными органами ООО «Сибирская генерирующая компания» <...>, директора по развитию теплового бизнеса АО «Абаканская ТЭЦ» <...>, и.о. председателя Госкомитета <...>, заместителя председателя Госкомитета <...>, начальника отдела регулирования в сфере тепловой энергии Госкомитета <...>, ведущего советника Госкомитета <...>, заместителя директора Департамента развития электроэнергетики Министерства энергетики Российской Федерации <...>, заместителя начальника отдела теплосетевой деятельности и нормирования Департамента развития электроэнергетики Министерства энергетики Российской Федерации <...>, директора Департамента развития жилищно-коммунального

хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации <...>, руководителя Хакасского УФАС России <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от 22.11.2023 № 2/5-119082/23-0-0; рег. от 22.11.2023 № 183230/23) о споре (разногласиях) между АО «Абаканская ТЭЦ» и Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (тариф на тепловую энергию (мощность) в МО г. Черногорск).

Приказом Госкомитета от 14.11.2023 № 31-т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для АО «Абаканская ТЭЦ», признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Госкомтарифэнерго Хакасии и внесении изменений в некоторые нормативные акты Республики Хакасия» установлены в том числе тарифы на тепловую энергию (мощность) для потребителей Муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия со дня вступления приказа в законную силу.

Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения, тарифы установлены в размере 1 351,37 руб./Гкал (без учета НДС), для населения — в размере 1 621,64 руб./Гкал (с учетом НДС).

Рассмотрев заявление о разногласиях, письменные пояснения Госкомитета (исх. от 05.12.2023 № 3061-НМ), а также приложенные сторонами обосновывающие документы, ФАС России установлено следующее.

Госкомитетом тарифное дело об установлении цен (тарифов) на 2023 год не открывалось, для АО «Абаканская ТЭЦ» установлены тарифы на тепловую энергию, ранее установленные для АО «Енисейская ТГК (ТГК-

13)».

Данные тарифы установлены на заседании Правления органа регулирования 06.11.2020.

На заседании Правления Госкомитета 13.11.2023 основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования не рассматривались, в протоколе заседания Правления не отражены.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) осуществляется в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Правила регулирования № 1075).

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования № 1075 открытие дел об установлении цен (тарифов) осуществляется по предложению регулируемой организации либо по инициативе органа регулирования.

Предложение об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для потребителей Муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия АО «Абаканская ТЭЦ» в адрес органа регулирования не направляло.

Дело об установлении цен (тарифов) в нарушение пункта 12 Правил регулирования № 1075 Госкомитетом не открыто.

Пунктом 28 Правил регулирования № 1075 предусмотрено, что орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов).

Согласно пункту 29 Правил регулирования № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям.

В нарушение пунктов 28, 29 Правил регулирования № 1075 экспертиза Госкомитетом не проводилась, экспертное заключение не составлено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 32 Правил регулирования № 1075 протокол заседания правления (коллегии) органа регулирования является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов) и включает основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования), в том числе:

а) величину необходимой валовой выручки регулируемых организаций, использованную при расчете установленных тарифов, и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования № 1075;

б) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и договорной тепловой нагрузки, на основании которых были рассчитаны установленные тарифы;

в) индекс потребительских цен, индексы роста цен на каждый энергетический ресурс и холодную воду, потребляемые регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в расчетном (долгосрочном) периоде регулирования, индексы роста цен на доставку каждого энергетического ресурса и холодной воды, потребляемых регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в расчетном (долгосрочном) периоде регулирования;

г) индекс изменения количества активов;

д) нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также объем технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, учтенный при расчете необходимой валовой выручки;

е) нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии, а также удельный расход условного топлива,

учтенный при расчете необходимой валовой выручки;

ж) нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии, учтенные при расчете необходимой валовой выручки;

з) стоимость и сроки начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию производственных объектов, предусмотренных утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой регулируемой организации, а также источники финансирования утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, включая плату за подключение к системе теплоснабжения;

и) объем незавершенных капитальных вложений;

к) перечень параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, в отношении которых применяется метод обеспечения доходности инвестированного капитала, с указанием величины и порядка расчетов указанных параметров;

л) основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, с указанием таких расходов и их величины.

В нарушение пункта 32 Правил регулирования № 1075 протокол заседания Правления Госкомитета от 13.11.2023 № 36 не содержит обязательные к указанию показатели и информацию.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1075 выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1075 с учетом предложения регулируемой организации. Указанное решение в течение 3 рабочих дней со дня его принятия направляется регулируемой организации почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В нарушение пункта 26 Правил регулирования № 1075 Госкомитет не уведомил АО «Абаканская ТЭЦ» о выбранном методе регулирования при установлении тарифов на тепловую энергию.

Кроме того, в пункте 3 приказа от 14.11.2023 № 31-т и в примечании «**» к приложению 2 указано на то, что тарифы действуют со дня вступления приказа в законную силу до утверждения предельных уровней цен на тепловую энергию (мощность) на территориях ценовых зон теплоснабжения после предоставления Соглашений об исполнении схемы теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 7 Правил регулирования № 1075 тарифы в

сфере теплоснабжения устанавливаются на финансовый год, вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее 1 финансового года, за исключением случаев, указанных в пункте 7 Правил регулирования № 1075.

Пунктом 31 Правил регулирования № 1075 предусмотрено, что решение органа регулирования принимается по форме, установленной регламентом, и включает, в том числе

б) даты введения в действие цен (тарифов), в том числе с календарной разбивкой;

в) величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, в случае установления тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования.

Приказ Госкомитета от 14.11.2023 № 31-т не содержит сведений, указанных в пп. «б» и «в» пункта 31 Правил регулирования № 1075.

Таким образом, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Абаканская ТЭЦ» потребителям Муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия, установлены Госкомитетом с нарушением положений Закона о теплоснабжении, Основ ценообразования № 1075 и Правил регулирования № 1075.

Учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов

по существу разногласий между АО «Абаканская ТЭЦ» и Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, Комиссия:

РЕШИЛА:

1. Признать Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия нарушившим положения Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования АО «Абаканская ТЭЦ», указанные в заявлении о рассмотрении разногласий в области государственного

регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении с Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (рег. от 22.11.2023 № 183230/23).

3. Органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок не позднее 20.01.2024 отменить установленные тарифы на тепловую энергию (мощность) для потребителей Муниципального образования г. Черногорск Республики Хакасия со дня принятия приказа от 14.11.2023 № 31-т.

4. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного настоящим решением, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось вышеуказанное решение.

Председатель Комиссии _____ / С.А.
(подпись) Пузыревский

Заместитель председателя _____ /
Комиссии (подпись) <...>

Члены Комиссии: _____ /
(подпись) <...>

_____ / <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ / <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ / <...>

(ПОДПИСЬ)

_____ / <...>

(ПОДПИСЬ)