

# РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 09 июля 2013 № 05-03/6237  
года

г.

Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 23 июля 2013  
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 117-05/12 по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Сосногорск», место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Куратова, дом 2, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация городского поселения «Сосногорск» (далее - Администрация ГП «Сосногорск», администрация городского поселения), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, улица Куратова, дом 2.

К участию в деле в качестве заявителя привлечен индивидуальный предприниматель <...>.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Сосногорское автотранспортное предприятие» (далее - ООО «Сосногорское АТП»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, 6 микрорайон.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения

жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

[Подпунктом 7 пункта 1 статьи 16](#) Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Особенности организации местного самоуправления в городском поселении «Сосногорск» (далее - ГП «Сосногорск», городское поселение), регламентированы Уставом городского поселения «Сосногорск», принятым на 5 заседании Совета городского поселения «Сосногорск» 02.03.2006 (далее - Устав ГП «Сосногорск»).

Администрация городского поселения в соответствии с частью 1 статьи 34 Устава ГП «Сосногорск», пунктом 1 Положения об Администрации ГП «Сосногорск», утвержденного Решением Совета городского поселения «Сосногорск» 25.11.2005 № 13 (далее - Положение об Администрации ГП «Сосногорск») является исполнительно-распорядительным органом городского поселения, согласно части 2 статьи 34 Устава ГП «Сосногорск» является юридическим лицом.

Руководство администрацией городского поселения осуществляется в силу части 3 статьи 34 Устава ГП «Сосногорск», пункта 6 Положения об Администрации ГП «Сосногорск» руководителем администрации городского поселения.

К вопросам местного значения городского поселения пунктом 10 части 1 Устава ГП «Сосногорск» отнесено создание условий для обеспечения жителей городского поселения услугами транспорта.

Организация внутрипоселенческих пассажирских автомобильных (автобусных) перевозок, подчиняющихся расписанию, в ГП «Сосногорск» регулируется Положением об организации транспортного обслуживания населения в границах

ГП «Сосногорск», утвержденным Постановлением Администрации ГП «Сосногорск» от 18.10.2011 № 299 «Об утверждении Положения об организации транспортного обслуживания населения в границах ГП «Сосногорск»» (далее - Положение об организации транспортного обслуживания населения в границах ГП «Сосногорск», Положение).

По пункту 4.1 Положения перевозка пассажиров по маршрутам осуществляется перевозчиком на основании договора на транспортное обслуживание пассажиров по муниципальным регулярным автобусным маршрутам (далее - договор перевозки), заключенного с администрацией городского поселения.

По пункту 4.2 Положения перевозчик, с которым будет заключен договор перевозки, определяется конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса на право заключения договора перевозки на оказание услуг по организации и осуществлению пассажирских перевозок на территории городского поселения (далее - Комиссия). Комиссия утверждается постановлением администрации городского поселения.

По пункту 4.3 Положения перевозчик вправе привлекать на договорных началах как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей к выполнению пассажирских перевозок в соответствии с действующим законодательством, при этом они несут ответственность в соответствии и на условиях заключенного договора между перевозчиком и администрацией

По подпунктам 4.4.1 - 4.4.5 пункта 4.4 Положения - администрация городского поселения вправе без конкурса заключить договор:

если конкурс признан несостоявшимся по причине регистрации единственной заявки на момент окончания установленного срока приема заявок и эта заявка была признана конкурсной комиссией отвечающей всем условиям и требованиям конкурсной документации;

если потребность в перевозках по маршруту (маршрутам) обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер - на период действия чрезвычайной ситуации;

отказ перевозчика от исполнения договора перевозки или досрочное расторжение договора перевозки - до заключения договора по результатам конкурса;

приостановление действия лицензии или аннулирования лицензии на осуществление перевозок пассажиров у перевозчика - до восстановления действия лицензии или до заключения договора по результатам конкурса;

в случае, если конкурс не проведен - на срок до проведения конкурса, но не более чем на 3 месяца.

По пункту 5.1 Положения администрация городского поселения вправе осуществлять открытие, изменение и (или) закрытие автобусных маршрутов в случае необходимости по собственной инициативе, по инициативе органов государственной власти, Совета городского поселения, граждан, а также организаций, в том числе перевозчиков.

По пункту 5.5 Положения каждому маршруту муниципального образования городского поселения присваивается определенный порядковый номер и заносится в реестр муниципальных маршрутов городского поселения, утвержденный постановлением администрации городского поселения.

Администрацией ГП «Сосногорск» в 4 квартале 2009 года, 1, 2 кварталах 2010 года организован и проведен открытый конкурс на предоставление права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по социально-значимым автобусным маршрутам № 10 «Герцена - Дзержинского - Герцена», № 20 «Герцена - ЦРБ - Дзержинского - Герцена», № 103 «Сосногорск - Дачи» (далее - конкурс).

Между Администрацией ГП «Сосногорск» и индивидуальным предпринимателем <...> по результатам конкурса заключен договор № 53/10 от 25.06.2010, по которому индивидуальный предприниматель <...> обязался выполнять пассажирские автомобильные (автобусные) перевозки, подчиняющиеся расписанию, на муниципальных маршрутах городского поселения «Сосногорск» № 10 «Герцена - Дзержинского - Герцена», № 20 «Герцена - ЦРБ - Дзержинского - Герцена», № 103 «Сосногорск-Дачи» до 24.06.2013.

Соглашением от 30.12.2011 между Администрацией ГП «Сосногорск» и индивидуальным предпринимателем <...> договор № 53/10 от 25.06.2010 расторгнут с 30.12.2011 (далее - соглашение о расторжении договора № 53/10 от 25.06.2010).

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 18.04.2012 по делу № А29-271/2012 договор № 53/10 от 25.06.2010 признан расторгнутым с 30.12.2011.

Решение Арбитражного суда Республики Коми от 18.04.2012 по делу № А29-271/2012 постановлением Второго арбитражного апелляционного суда от 24.07.2012 оставлено без изменения.

Администрацией ГП «Сосногорск» и ООО «Сосногорское АТП» без проведения открытого конкурса заключен договор № 69/11 от 30.12.2011, по которому ООО «Сосногорское АТП» обязалось выполнять пассажирские автомобильные (автобусные) перевозки, подчиняющиеся расписанию, на муниципальных маршрутах городского поселения «Сосногорск» № 10 «Герцена - Дзержинского - Герцена», № 20 «Герцена - ЦРБ - Дзержинского - Герцена» с 30.12.2011 до определения победителя конкурса.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 1/10 от 31.01.2012 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 10 «ул. Герцена-Дзержинского-Герцена» сроком с 31.01.2012 до объявления победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 10/1 от 29.12.2011 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 10 «ул. Герцена-Дзержинского-Герцена» сроком с 30.12.2011 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 10/2 от 29.12.2011 на выполнение регулярных перевозок

пассажиров и багажа по маршруту № 10 «Герцена-Дзержинского-Герцена» сроком с 30.12.2011 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 10/6 от 01.01.2012 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 10 «Герцена-Дзержинского-Герцена» сроком с 01.01.2012 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 10/П от 29.12.2011 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 10 «Герцена-Дзержинского-Герцена» сроком с 30.12.2011 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 20/1 от 29.12.2011 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 20 «Герцена-ЦРБ-Дзержинского-Герцена» сроком с 30.12.2011 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 20/2 от 29.12.2011 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 20 «Герцена-ЦРБ-Дзержинского-Герцена» сроком с 30.12.2011 до определения победителя по конкурсу.

Между ООО «Сосногорское АТП» и индивидуальным предпринимателем <...> заключен договор № 20/4 от 01.01.2012 на выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 20 «Герцена-ЦРБ-Дзержинского-Герцена» сроком с 01.01.2012 до определения победителя по конкурсу.

Соглашением от 02.04.2012 между Администрацией ГП «Сосногорск» и ООО «Сосногорское АТП» договор № 69/11 от 30.12.2011 между Администрацией ГП «Сосногорск» и ООО «Сосногорское АТП» расторгнут с 30.12.2011.

Согласно пунктам 4, 1 Постановления Администрации ГП «Сосногорск» от 18.06.2012 № 138 «Об открытии городских автобусных маршрутов» (далее - Постановление о городских автобусных маршрутах) маршруты № 10 «Герцена - Дзержинского - Герцена», № 20 «Герцена - ЦРБ Дзержинского - Герцена» закрыты, маршруты № 11 «ЛД «Звездный» - Ж.Д. Вокзал - Соц. Защита», № 21 «ЛД «Звездный» - ТЦ «Маяк» открыты.

По пункту 6 Постановления о городских автобусных маршрутах Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в газете «Заря Тимана».

Постановление о городских автобусных маршрутах опубликовано в газете «Заря Тимана» 21.06.2012.

Администрацией ГП «Сосногорск» и ООО «Сосногорское АТП» без проведения открытого конкурса заключен договор от 09.06.2012, по которому ООО «Сосногорское АТП» обязалось выполнять пассажирские автомобильные (автобусные) перевозки, подчиняющиеся расписанию, на муниципальных маршрутах ГП «Сосногорск» № 11 «ЛД «Звездный» - Ж.Д. Вокзал - Соц. защита», № 21 ЛД «Звездный» - ТЦ «Маяк» с 09.06.2012 до определения победителя конкурса.

Распоряжением Администрации ГП «Сосногорск» от 06.06.2012 № 65-р «О

проведении открытого конкурса на право заключения договора на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам» предусмотрено проведение открытого конкурса на право заключения договора на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам: по маршруту № 11 «ЛД «Звездный» - Ж.Д.Вокзал - Соц. Защита» (лот № 1), по маршруту № 21 «ЛД «Звездный» - ТЦ «Маяк» (лот № 2); по маршруту № 103 «Сосногорск - Дачи» (лот № 3).

Исполняющим обязанности руководителя Администрации ГП «Сосногорск» 08.06.2012 утверждена конкурсная документация.

Конкурс аннулирован на основании предписания Коми УФАС России от 20.07.2012 № 05-14/6288.

Распоряжением Администрации ГП «Сосногорск» № 150-р от 03.09.2012 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам» предусмотрено проведение открытого конкурса на право заключения договора на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам: по маршруту № 11 «ЛД «Звездный» - Ж.Д.Вокзал - Соц. Защита», по маршруту № 21 «ЛД «Звездный» - ТЦ «Маяк», по маршруту № 103 «Сосногорск - Дачи».

Исполняющим обязанности руководителя Администрации ГП «Сосногорск» 07.09.2012 утверждена конкурсная документация.

На участие в конкурсе заявка подана ООО «Сосногорское АТП» (протокол № 1 от 10.10.2012 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе ООО «Сосногорское АТП» допущено к участию в конкурсе и признано участником конкурса; конкурс признан несостоявшимся; принято решение о заключении договора с ООО «Сосногорское АТП».

Между Администрацией ГП «Сосногорск» и ООО «Сосногорское АТП» заключен договор № 33/12 от 26.10.2012 на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам.

В период с 30.12.2011 - с даты расторжения договора № 53/10 от 25.06.2010 до 08.06.2012 - даты утверждения конкурсной документации на право заключения договора на предоставление транспортных услуг населению ГП «Сосногорск» по внутримunicipальным автобусным маршрутам: по маршруту № 11 «ЛД «Звездный» - Ж.Д.Вокзал - Соц. Защита» (лот № 1), по маршруту № 21 «ЛД «Звездный» - ТЦ «Маяк» (лот № 2); по маршруту № 103 «Сосногорск - Дачи» Администрацией ГП «Сосногорск» (лот № 3) не проведен открытый конкурс на право заключения договора на транспортное обслуживание пассажиров по муниципальным регулярным автобусным маршрутам в связи с обжалованием в порядке арбитражного судопроизводства соглашения от 30.12.2011 о расторжении договора № 53/10 от 25.06.2010 между Администрацией ГП «Сосногорск» и индивидуальным предпринимателем Исаковым А.И.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей с 06.01.2012, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Доказательства наличия нарушений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Администрацией ГП «Сосногорск» в деле отсутствуют.

В силу правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 14.07.2005 № 8-П, Определении от 15.01.2008 № 192-О-О, правовая норма должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности, согласованности с системой действующего правового регулирования.

В пункте 4.4.3 Положения об организации транспортного обслуживания населения в границах ГП «Сосногорск» не установлен срок, в течение которого должен быть проведен конкурс. В пункте 4.4.5 Положения об организации транспортного обслуживания населения в границах ГП «Сосногорск» не определены случаи, на которые может быть распространен данный пункт.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства.

2. Направить в Прокуратуру Республики Коми материал о несоответствии пунктов 4.4.3, 4.4.5 Положения об организации транспортного обслуживания населения в границах ГП «Сосногорск» требованиям определенности, ясности, недвусмысленности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.